

Глава 3. Российская Федерация в 1991 - 2002 г.

§ 1. Государственно-политическое развитие

§ 2. Социально-экономические преобразования

§ 1. Государственно-политическое развитие

С формальной точки зрения, формирование самостоятельной российской государственности по времени связано с распадом Советского Союза (декабрь 1991 г.). Фактически же это произошло раньше - в ходе и в результате августовских событий 1991 г. (ГКЧП). К декабрю 1991 г. РСФСР пришла уже почти со всеми (по другой версии, со всеми) политическими атрибутами независимого государства. Напомним, что 12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР, которая предусматривала, в частности, верховенство российской конституции и республиканских законов на территории России. А ровно через год, 12 июня 1991 г., Б.Н.Ельцин стал "всенародно избранным" президентом России. В начале сентября 1991 г. V съезд народных депутатов СССР фактически самораспустился и ликвидировал союзное правительство. После августа властные полномочия президента СССР М.С.Горбачева были сведены к минимуму и формализованы. Происходила реальная суверенизация республик как независимых государств, в чем Россия (Б.Н.Ельцин) и Украина играли решающую роль. На момент подписания Беловежского соглашения (8 декабря 1991 г.) и принятия в Алма-Ате декларации глав 11 государств о создании СНГ (21 декабря 1991 г.) союзная государственность уже де-факто не существовала. РСФСР к этому времени представляла собой в целом уже сформированное государство - республику скорее парламентскую, чем президентскую. Законодательную и распорядительную власть осуществляли Съезд народных депутатов и постоянно действующий Верховный Совет (председатель - Р.И.Хасбулатов), распорядительную - президент Б.Н.Ельцин и вице-президент А.В.Руцкой. Высшим органом исполнительной власти являлось правительство. Первый состав нового кабинета министров, сформированного V съездом народных депутатов РСФСР в конце октября 1991 г., возглавил Б.Н.Ельцин. Формально это объяснялось "необходимостью его высокого авторитета для радикальных реформ", фактически же не было иной весомой фигуры, которой бы доверял президент. Социально-экономическим блоком правительства руководил вице-премьер Е.Т.Гайдар, который практически был главой кабинета (за исключением политико-силового блока - МИД, МВД, оборона, госбезопасность). Важным новым элементом третьей, судебной власти являлся Конституционный суд. В апреле 1992 г. VI съезд народных депутатов изменил название государства, оно стало именоваться "Российская Федерация". В ее состав входили 21 автономная

республика, 1 автономная область, 10 автономных округов, 6 краев и 49 областей, 2 города федерального значения (Москва и Санкт-Петербург).

Осенью 1991 г. идеологи нового режима, забыв об обещании строить строго правовое государство со взвешенным соотношением властей, заговорили о необходимости “твердой руки” и укрепления исполнительной власти. Во всех областях, краях были назначены главы администраций - представители президента. В городах райсоветы и райисполкомы были заменены на префектуры. Иными словами, началось формирование президентской “вертикали” реальной власти. На уровне городов и субъектов федерации складываются и усиливаются противоречия между законодательной и исполнительной ветвями власти. Особенно отчетливо они проявились на общегосударственном уровне.

С исчезновением КПСС как общего для вчерашней оппозиции врага внутри российского демократического лагеря произошел раскол, в основе которого лежали различные взгляды на проблемы государственного строительства и социально-экономического развития страны. Либеральные демократы (Б.Ельцин, Е.Гайдар, А.Чубайс и др.) выступали за радикальную реформу экономики методом шокотерапии, требовали принципиального роста полномочий президента и правительства, пропагандировали возможность самой широкой автономии субъектов РФ (формула “Россия - единая и делимая”). Так называемые государственники (председатель Верховного Совета Р.Хасбулатов, вице-президент А.Руцкой, политические деятели левых движений и др.) выступали против шоковой терапии, резкого усиления исполнительной власти и ослабления федерации.

Жесткий вариант экономических реформ (“гайдарономика”) имел драматические последствия уже в начале 1992 г. В январе цены выросли в 10 - 12, а за 1992 г. - в 36 раз. Сбережения людей обесценились. Большинство населения оказалось за чертой бедности. Народ нарек реформу “грабительской” и испытывал глубокое недоверие к правительству. Уже к весне 1992 г. налицо была выраженная социальная напряженность в обществе (митинги, демонстрации протеста).

Представительные органы власти (Советы всех уровней) стремились отмежеваться от правительственного курса, требовали отставки кабинета и настаивали на большей социальной защищенности населения. Исполнительная власть (Б.Ельцин и др.) главную причину своих неудач видела в “антиреформаторской” позиции Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Развивался конфликт, который поставил дилемму в государственном строительстве: республика парламентская или президентская.

Уже в апреле 1992 г. Р.Хасбулатов заявил, что Верховный Совет “в некотором смысле” возглавил оппозицию президенту и правительству. К нему присоединился вице-президент А.Руцкой. На политической арене появилась и непримиримая внепарламентская оппозиция в лице левых движений и партий коммунистической ориентации (движение “Трудовая Россия”, Российская коммунистическая рабочая партия В.Анпилова, Компартия РФ во главе с Г.Зюгановым и др.). В то же время в выступлениях президента все настойчивее звучали идеи неприемлемости парламентской республики в условиях радикальных реформ. В мае 1992 г. Ельцин в Череповце позволил себе фразу: “Этот съезд надо разогнать к чертовой матери”.

Весь 1992 г. прошел в конфронтации законодательной и исполнительной ветвей власти и завершился переходом всех политических сил страны в оппозицию социально-экономическому курсу правительства. В декабре 1992 г. VII съезд народных

депутатов отправил в отставку кабинет и.о. премьера Е.Гайдара и утвердил главой правительства В.С.Черномырдина (занимал этот пост до марта 1998 г.; проводимый им курс назван “консервативно-прагматическим”).

В начале 1993 г. Ельцин выдвинул требование принятия новой конституции через референдум, а руководители Верховного Совета выступили за досрочное переизбрание всех ветвей власти. Компромиссный референдум в апреле 1993 г. не только не разрешил конфликт властей, но даже активизировал его, т.к. каждая из сторон расценила его итоги как собственную победу.

21 сентября 1993 г. Ельцин подписал указ № 1400 “О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации”, который явился неконституционной (антиконституционной) “революцией сверху”, исходявшей не из норм права, а из логики практической целесообразности в понимании группы руководителей страны. Этим указом прекращалась деятельность Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ, назначались на декабрь 1993 г. выборы в новый двухпалатный парламент - Федеральное Собрание (ФС), до проведения которых в стране вводилось непредусмотренное конституцией прямое президентское правление.

Верховный Совет, опираясь на постановление Конституционного суда, квалифицировал президентский акт как государственный переворот и принял решение о досрочном прекращении полномочий Ельцина как президента РФ. Вице-президент Руцкой принял присягу президента. В стране создалась критическая ситуация двоевластия.

К вечеру 21 сентября началась фактическая осада Дома Советов (Белого дома). 3 октября произошли столкновения сторонников Советов и силовых структур (захват столичной мэрии, кровавые события у телерадиокомплекса “Останкино”). Завершил драму штурм Дома Советов, предпринятый президентско-правительственной стороной 4 октября (расстрел из танковых орудий, арест Хасбулатова, Руцкого и других руководителей антипрезидентской оппозиции). По официальным данным, число жертв составило 145 человек (по неофициальным -намного больше).

В целом сентябрьско-октябрьский кризис 1993 г. продемонстрировал неспособность ведущих социально-политических сил общества осуществлять коренные преобразования демократическим путем, через нахождение консенсуса. Победила традиционная для России конфронтационная политическая культура.

12 декабря 1993 г. состоялись внеочередные выборы в парламент - Федеральное Собрание и референдум по новой Конституции, призванный придать легитимность новой политической системе России, получившей название октябрьской.

Верхняя палата ФС - Совет Федерации - формировалась по принципу: от каждого из 89 субъектов федерации по 2 представителя (итого 178). Они представляли законодательную и исполнительную ветви региональной власти.

Нижняя палата - Государственная дума - избиралась по смешанному принципу: половина депутатов (225) определялась по мажоритарной системе (персональные выборы в одномандатных округах), а вторая часть - по партийным спискам (по пропорциональной системе). Сенсациями явились успех Либерально-демократической партии России (руководитель - В.Жириновский) и поражение блока сторонников радикальных реформ “Выбор России” (В.Гайдар, А.Чубайс и др.) на выборах по партийным спискам. В целом же, с учетом выборов в одномандатных округах, у “Выбора России” было 96 мандатов, но положение оппозиции было выигранным: блок КПРФ и

Аграрной партии - 112, ЛДПР - 70. Госдума не стала менее оппозиционной к президенту, чем распущенный Верховный Совет.

В ходе референдума за новую ("ельцинскую") Конституцию отдали свои голоса 58,4% участников (32,9 млн. человек), что составляло менее одной трети числа избирателей (32,3%).

Новая Конституция фактически устанавливала в стране президентскую республику. Глава государства - президент - обладал весьма широкими полномочиями, в т.ч. по роспуску Госдумы. Федеральное Собрание (СФ и Госдума) получало меньший объем полномочий, чем прежний Съезд народных депутатов и Верховный Совет. Дума рассматривает и принимает законы в трех чтениях. Важнейшие из них обязательно утверждаются Советом Федерации ("сенатом"). Закон вступает в силу лишь после подписания президентом. Его вето может быть преодолено 2/3 голосов в Госдуме. Правительство формируется президентом, он же предлагает кандидатуры премьер-министра. Если Госдума трижды ее отклоняет, президент имеет право ее распустить.

1994 г. был годом тактического маневрирования и власти, и оппозиции. 1995 г. явился временем подготовки к парламентским выборам, на которые сильнейшее влияние оказала война в Чечне. Для усиления позиций президентско-правительственных сил было создано политическое движение "Наш дом - Россия" во главе с премьером В.Черномырдиным. НДР объединило верхушку федеральных и местных руководителей, директоров предприятий и др., представляя собой реальную партию власти.

На выборах в Госдуму 17 декабря 1995 г. победили, как и ожидалось, оппозиционные силы. КПРФ получила 22% голосов, ЛДПР - около 11%, НДР - лишь 9,95% и центристское "Яблоко" (Г.Явлинский) - 7,12%. Спикером палаты был избран представитель КПРФ Г.Селезнев.

Президентские выборы были назначены на лето 1996 г. На кандидатуру Б.Ельцина работал весь государственный аппарат, многие СМИ и большие деньги. Его предвыборная кампания проходила под лозунгом: "Или продолжение реформ, или возврат к коммунистическому прошлому". Первый тур (16 июля) не выявил победителя, но определил лидеров: Б.Ельцина (35,3%) и Г.Зюганова (32%). Третье место занял генерал А.Лебедь (14,5%), которого Ельцин сразу привлек на свою сторону, дав пост секретаря Совета безопасности. Во втором туре (3 июля) победил Б.Ельцин, набрав 53,82% голосов (у Г.Зюганова - 40,7%).

Второй президентский срок Ельцина продолжался до конца 1999 г. В это время происходит общее ослабление центральной власти и российской государственности. Ельцин в значительной мере отстранился от государственных дел, серьезно болел (более 20 раз лежал в ЦКБ) и почти постоянно находился в своей загородной резиденции "Горки - 9". На уровне обыденного сознания сформировалось мнение о том, что он "царствует, лежа на боку", т.е. о его недееспособности.

Об отсутствии системной кадровой и социально-экономической политики свидетельствовали и многие правительственные кризисы 1998-1999 г. За полтора года президент сменил пять премьер-министров. Весной 1998 г. был отправлен в отставку В.Черномырдин, который превращался в крупную политическую фигуру. Его преемником стал С.Кириенко, смещенный в августе 1998 г. после объявления дефолта (неспособности властей РФ платить по долгам). Е.Примаков, занимавший жесткую державно-патриотическую позицию во внешних и внутренних делах, имел растущий

рейтинг и многие хотели бы видеть его в кресле президента. Он “продержался” с сентября 1998 г. по май 1999 г., а его “сменщик” С.Степашин - гораздо меньше (середина мая - начало августа).

В августе 1999 г. главой кабинета министров стал В.В.Путин - 1952 года рождения, закончил юрфак Ленинградского университета, служил во внешней разведке. Первую половину 90-х годов работал в “команде” петербургского мэра А.Собчака, а в 1996 - первой половине 1998 г. - в Управделами и Администрации президента. С июля 1998 г. Путин возглавлял ФСБ.

Новый премьер-министр с самого начала продемонстрировал способности фактического руководителя государства, взяв на себя ответственность за проведение антитеррористической операции в Дагестане и Чечне, за наведение порядка с выплатой пенсий и зарплат. Думается, что он сразу уловил настроения основной массы населения и ее ностальгию по порядку. Рейтинг В.Путина рос невиданными темпами (от 2% в августе до 50% в декабре).

Проведенный его помощниками анализ партийно-политической ситуации свидетельствовал, что лидером кампании по выборам в Госдуму (декабрь 1999 г.) являлся общественно-политический блок “Отечество - вся Россия” (Ю.Лужков, М.Шаймиев), имевший и сильного кандидата на недалеких президентских выборах в лице Е.Примакова. Для нейтрализации ОВР и создания сильной опоры новому премьеру в сентябре 1999 г. был создан предвыборный блок “Единство” (лидер - глава МЧС С.Шойгу), заявивший о необходимости сильной власти, порядка в стране и честных выборов.

На декабрьских выборах 1999 г. т.н. “независимые” получили 132 мандата (большинство позже ушли во фракцию “Единство”), КПРФ - 111, “Единство” - 76, ОВР - 62, Союз правых сил (Б.Немцов, С.Кириенко, И.Хакамада) - 30, “Яблоко” -22, ЛДПР - 17. Спикером согласно т.н. “пакетному” соглашению ведущих фракций вторично стал Г.Селезнев.

31 декабря 1999 г. Б.Н.Ельцин передал высшую государственную власть В.В.Путину, сделав его и.о. президента до досрочных выборов в марте 2000 г. Новый руководитель вскоре публично изложил основные положения своей идеологии государственной деятельности и одновременно предвыборной кампании: сильная власть, порядок и безопасность; социально-ориентированная и динамичная экономика; последовательное отстаивание российских национальных интересов в мире; сохранение РФ как единого целого.

В.В.Путин победил уже в первом туре президентских выборов (26 марта 2000 г.), набрав 56,52% голосов. Правительство возглавил М.Касьянов, первым вице-премьером и министром финансов стал А.Кудрин, социальный блок курирует вице-премьер Валентина Матвиенко, министр иностранных дел -И.Иванов. Серьезные перестановки в кабинете министров произошли лишь через год: близкий соратник Путина Сергей Иванов стал министром обороны (гражданским) и возглавил проведение военной реформы; министром внутренних дел (гражданским) был назначен лидер фракции “Единство” в Госдуме Борис Грызлов.

Стержневое направление государственно-политического развития в 2000 - 2002 г. - укрепление государственной власти и российской государственности, начало системных и продуманных реформ. К числу наиболее значимых перемен необходимо отнести:

- жесткое выстраивание действенной вертикали власти (создание 7 федеральных

округов, приведение местного законодательства в соответствие с федеральным, а также подтвержденное Конституционным судом РФ в начале апреля 2002 г. право президента снимать с должностей губернаторов и президентов автономий и право Федерального Собрания распускать региональные думы и парламенты автономий);

- прекращение противостояния исполнительной и законодательной властей.

Правительство стало активно “работать” с Госдумой, признавать ее роль и место, идти на взаимные компромиссы;

- политическая борьба стала приобретать в основном цивилизованные формы (консультации и т.д.);

- начата реформа высших органов власти (реорганизация Совета Федерации в постоянно действующий, создание совещательного Государственного совета...);

- “внятное” и нереволюционное реформирование экономики и социальной сферы, позитивные экономические сдвиги;

- выстраивание независимой внешней политики в соответствии с национальными интересами РФ;

- принятие государственной символики (бело-красно-голубой флаг, герб с двуглавым византийским орлом, т.н. “старый” гимн на музыку Александрова, но с новым текстом);

- реорганизация партийной системы и партийного строительства. Была поставлена задача укрупнения политических партий и сокращения их числа. В 2001 г. был принят новый закон о партиях, который допускает к участию в выборах только партии (а не движения), имеющие минимум 3,5 тыс. членов и организации в большинстве субъектов федерации. Стержневая идея - только сильным партиям будет открыт доступ к власти. Вторая половина 2001-начало 2002 г. - время интенсивного партийного строительства.

В первую очередь следует обратить внимание на создание крупной и сильной центральной партии “Единая Россия”, которая объединила бывшие движения “Единство” (С.Шойгу), “Отечество” (Ю.Лужков) и “Вся Россия” (Н.Шаймиев).

Обозначенные приоритеты - консолидация всего политического центра и всемерная поддержка президента В.Путина. Кроме этой партии, зарегистрированы в качестве партий СПС (Б.Немцов, Е.Гайдар и др.), “Яблоко”, Социал-демократическая партия России (М.Горбачев), а также влиятельные КПРФ и ЛДПР;

- прекращение дезинтеграционных процессов в федерации.

Здесь, думается, целесообразно дать краткую ретроспективу проблемы российского федерализма.

В ее динамике следует выделить три основных этапа:

а) центробежные тенденции автономии при невнятной политике центра (1991 - 1993 г.);

б) т.н. асимметричная федерация (1994 - 1999 г.);

в) фактическое восстановление и реальное укрепление федерации (2000 - 2002 г.).

На первом этапе налицо были реальная суверенизация автономий (наиболее яркий пример - Чечня) и слабые попытки центра воспрепятствовать сепаратизму. В марте 1992 г. был подписан новый Федеральный договор, который несколько снял остроту противоречий в национально-государственном строительстве, но заложил новые “мины” под здание российской федеративной государственности (неравный статус автономий и краев, областей; возможность игнорировать обязательства перед центром и др.).

Татарстан и Чечня не подписали договор. 7 республик приняли решение о верховенстве национальных конституций над российской и закрепили право выхода из РФ.

В 1994 г. были сформированы основы договорной или асимметричной (с разной

степенью самостоятельности автономий) федерации. Начало процессу положил договор о разграничении полномочий между федеральным центром и Татарстаном. Реализация принципа договорного перераспределения полномочий, закрепленного в Конституции РФ 1993 г., позволила сохранить федерацию, но в чрезвычайно ослабленном варианте. Выбор асимметричной системы не разрешил назревшие конфликты, а лишь законсервировал их. Огромное воздействие на состояние и динамику проблемы федерализма оказал чеченский узел противоречий. Бездарная первая чеченская “кампания” (война) в конце 1994 - летом 1996 г. не была поддержана большинством населения, партий и СМИ. Хасавюртовское соглашение о мире в регионе (сентябрь 1996 г.) создавало опаснейший прецедент, т.к. содержало пункт об отложенном суверенитете Чечни (право через 5 лет получить независимость с помощью референдума). В конце 1996 - 1999 г. Чечня функционировала как реально самостоятельное государство.

Третий этап совпадает по времени с нахождением у власти В.В.Путина. Его основное содержание - сохранение и укрепление федерации. Начался этап на рубеже лета-осени 1999 г. с антитеррористической операции в Дагестане и Чечне. После этого центробежные тенденции в РФ утратили резкие формы, а автономии и регионы стали уступчивее в отношениях с центром.

Кроме того, за 2000 - 2001 г. законодательство автономий приведено в соответствие с федеральным. Реорганизация Совета Федерации в постоянно действующий орган ослабила давление национальных лидеров (элит) на центр. Москва стала активно применять рычаги материального давления на регионы, используя распределение и перераспределение финансовых потоков. Наконец, весной 2002 г. президент получил право снимать с должностей президентов автономий и губернаторов регионов, а ФС - право распускать парламенты и думы в субъектах федерации.

§ 2. Социально-экономические преобразования

Главным и общим направлением всех преобразований в этой сфере в 90-е годы XX - начале XXI в. является формирование рыночной экономики со всеми вытекающими социальными последствиями. В постсоциалистических преобразованиях экономической жизни России можно выделить три основных этапа: а) форсированные темпы

радикальных реформ с тяжелейшими социальными результатами (1992-1993 г.); б) эволюционное развитие рыночных институтов и попытки смягчения социальных противоречий (1994-1999 г.); в) начало экономической стабилизации и системных социальных реформ (2000-2002 г.).

Пришедшие в 1991 г. к власти в России “демократы” не имели сколько-нибудь обоснованной программы социально-экономических преобразований. В то же время они исходили из постулата о том, что рыночные отношения сразу оздоровят экономику, что рыночная свобода универсальна и благодатна для всех (и промышленности, и сельского хозяйства, и торговли, и культуры). Доминировала иллюзия, что благодать рынка может утвердиться быстро, без ухудшения положения большинства населения, которое оформится в новый “средний класс”. В столкновении вариантов и моделей перехода России к рынку победили радикалы-западники и был избран жесткий вариант экономического реформирования, т.н. “шокотерапия” с “одномоментной либерализацией цен” и ускоренной приватизацией государственной собственности.

Официально этот курс сформулировал президент Б.Ельцин на V Съезде народных депутатов в конце октября 1991 г. Он пообещал, что трудности и лишения будут длиться лишь 6-8 месяцев и что уже к осени 1992 г. страна получит реальные результаты, начнется “стабилизация экономики, постепенное улучшение жизни людей”.

Практическое внедрение монетаристской (предполагающей отказ государства от вмешательства в экономику и полное рыночное саморегулирование) модели экономического реформирования России возглавил вице-премьер Е.Гайдар.

С 1 января 1992 г. начался форсированный переход России к рынку методом “шоковой терапии”. Это выразилось в ускоренной приватизации государственной собственности, в отказе от государственного регулирования цен и валютного курса рубля, от планового руководства экономикой, от бюджетных дотаций отраслям народного хозяйства и населению и др. Краеугольным камнем заявленных реформ было освобождение цен из-под контроля государства. Сторонники этого шага доказывали, что это приведет к установлению баланса цен и спроса, к оживлению экономики. Рост цен с января 1992 г. превзошел все ожидания. В условиях монопольного характера экономики и товарного голода это привело к резкому снижению покупательского спроса населения, а также к обесцениванию денег на счетах предприятий и вкладов населения в Сбербанке. Россия лишилась всех своих сбережений, цены за 1992 г. выросли в 36 раз, развивалась гиперинфляция.

Сочетание роста цен с открытием границ, ввозом продовольствия и товаров повседневного спроса из-за рубежа способствовало насыщению потребительского рынка, изъятию у населения денежной массы и стабилизации рынка. Однако низкая конкурентоспособность отечественной продукции стала одной из главных причин сокращения сбыта, а потому и производства продукции российских предприятий. В особенно критическом положении оказались предприятия военно-промышленного комплекса. А ведь предполагалось, что именно эти предприятия, обладавшие высокими технологиями и современным оборудованием, обеспечат выход российской промышленности на мировой рынок. В 1992 г. промышленное производство сократилось на 18%, а к 1994 г. (в сравнении с 1991 г.) - на 50%, ВВП - на 47,2%, капиталовложения - на 67%. Таких катастрофических темпов страна не знала даже в годы Великой Отечественной войны. Н.Байбаков (председатель Госплана СССР на протяжении 20 лет) в связи с этим отметил: “Россия не вошла, а упала, рухнула в дикий рынок, который

правильнее было бы назвать базаром”. Существенно ослабли позиции РФ в мировом хозяйстве: ее доля в совокупном ВВП всего земного шара снизилась с 3,6% в 1990 г. до 1,7% в 1997 г.

Не оправдались надежды и на быстрое реформирование сельского хозяйства, где производство резко сократилось, а страна все более зависела от импорта продовольствия. В тяжелейшем положении оказались социальная сфера, наука, культура, образование, здравоохранение. Стремительно росла явная и скрытая безработица. Подавляющее большинство населения РФ с весны 1992 г. было категорически против методов “гайда-рономики”. Против проводимого социально-экономического курса выступили и все значимые общественно-политические силы страны, вследствие чего Е.Гайдар в декабре 1992 г. был отправлен в отставку с поста и.о. премьера. Правда, несколько позже его вернули в правительство вице-премьером и он вместе с министром финансов Б.Федоровым, председателем Госкомимущества А.Чубайсом в целом продолжил прежний курс.

Формы и методы экономической реформы были реально скорректированы в сторону большей социальной защищенности населения лишь с рубежа 1993-1994 г., что было связано с именем нового главы правительства В.С.Черномырдина. Спад экономики прекратился лишь в конце века, а с 2000 г. наблюдаются некоторый экономический рост и определенная социальная стабильность.

Основными преобразованиями всего переходного периода в экономике России являются:

а) изменение роли государства в экономической жизни (сокращение вмешательства в экономические процессы, государственных расходов на экономику, сохранение государственного финансирования социального обеспечения, образования, обороны...).

Ликвидированы плановая система и жесткая вертикальная структура управления предприятий со стороны государства - вместо множества отраслевых министерств сейчас функционирует одно министерство экономического развития. Введено свободное ценообразование (в середине 1998 г. 90% цен устанавливались свободно, 5% - государством, 5% - с ограничением нормы рентабельности);

б) макроэкономическая стабилизация. Были предприняты четыре попытки финансовой стабилизации (1992, 1993-1994, 1996-1997, 2000-2001 г.). Жесткая финансовая политика, хотя и непоследовательная, привела к постепенному снижению инфляции 13% - 2000 г., примерно 18% - 2001 г.). Главная причина неудачной борьбы с инфляцией - отрыв от реального сектора экономики, т.е. для стабилизации финансов необходим экономический подъем. Экономический рост начался лишь в 2000 г. (ВВП вырос на 7,7%, промышленное производство - на 9%, а сельскохозяйственное - на 5%);

в) приватизация с целью перестройки отношений собственности прошла три этапа: чековая (ваучерная) приватизация в 1992 - середине 1994 г.; денежная - во второй половине 1994 - 1996 г. (многие предприятия куплены по заведомо заниженным ценам: 500 крупнейших предприятий РФ стоимостью минимум 200 млрд. долларов фактически проданы за 7,2 млрд., а “ЗИЛ” - за 4 млн. долларов при стоимости основных фондов в 1 млрд.); индивидуальные проекты приватизации - с 1997 г. К концу 2000 г.

приватизированы 74% всех предприятий, на которых работали почти 70% занятых;

г) создание рыночной инфраструктуры. В 90-е годы появились все виды рынков: товаров, услуг, труда, капиталов, кредитов, недвижимости. В частности,

сформировался фондовый рынок ценных бумаг;

д) интеграция в мировое хозяйство. К сожалению, топливно-сырьевая модель международной специализации России приобрела в 90-е годы особенно выраженный характер. Так, за 2000 г. только за нефть РФ получила 35 млрд. долларов дохода, из которых в бюджет попала лишь одна четвертая.

Современные тенденции, проблемы и задачи экономического развития (2000-2001 г.). Во-первых, необходим постепенный, но постоянный экономический рост для выхода из глубокого кризиса. К сожалению, сохранить высокие темпы 2000 г. в 2001 г. не удалось в полной мере (прирост промышленного производства - 5%, ВВП - около 5%). В то же время уже можно говорить о начале экономической стабилизации.

Во-вторых, федеральный бюджет 2001 г. уже был бездефицитным, хотя четверть его ушла на обслуживание внешнего долга, 100 млрд. рублей - на социальные нужды, 218 млрд. - на оборону.

В-третьих, введение в 2001 г. единой ставки подоходного налога (в процентах) для всех субъектов хозяйствования резко увеличило собираемость налогов в целом и вследствие этого - наполняемость доходной части бюджета.

В-четвертых, отраслевая структура промышленности изменилась в худшую сторону. Резко сократились наукоемкие производства (РФ дала в 2000 г. менее 1% мирового производства наукоемкой продукции). Упадок ВПК, угольной промышленности, сельского хозяйства происходил при одновременном росте экспортных добывающих отраслей (нефтегазовая, лесная, деревообрабатывающая...).

В-пятых, производительность труда постоянно снижалась, росло ее отставание от развитых стран. Энергоемкость российской экономики в 2001 г. была в 4 раза выше, чем в Западной Европе.

В-шестых, неэффективное реформирование сельского хозяйства. Фермерские хозяйства (13 млн. га) без должной государственной помощи не могут работать производительно. Акционирование многих колхозов и совхозов привело к их фактической гибели (в 1999 г. не были обработаны 18 млн. га пашни и 12 млн. га иных сельхозугодий).

Чрезвычайно сильной является зависимость от импорта продуктов питания, что позволяет говорить о реальной проблеме продовольственной независимости России.

В-седьмых, проблема выплат по внешнему долгу, который резко вырос за 90-е годы и составил в конце 1999 г. 176,6 млрд. долларов. За 2000 г. его удалось сократить до 161 млрд., а за 2001 - примерно до 148 млрд. На обслуживание внешних долгов РФ вынуждена тратить примерно четверть всех своих доходов.

В послании президента В.Путина Федеральному собранию 3 апреля 2001 г. было обращено внимание на следующие экономические проблемы:

- взрывоопасность пересмотра итогов во многом криминальной приватизации;
- сохраняется опасность прогрессирующего экономического и технологического отставания страны;
- неправомерно усиливается сырьевая направленность российского экспорта ("Россия по-прежнему живет, как рантье, а не как производитель").

Социальная сфера: проблемы и задачи развития. Новый и массовый "средний класс" создать не удалось. Налицо социальная поляризация населения и обеднение его большинства. Так, 5% богатых и очень богатых владеют почти всеми предприятиями и 75 - 80% всех денежных сбережений. 1 млн. самых богатых соотносился в 2001 г. по

доходам с 1 млн. самых бедных в пропорции 100:1. В этом же году 40 млн. человек (2000 г. - 46 млн., 1999 г. - около 60 млн.) находились за чертой бедности. Около 10 млн. человек составляют социальное дно (бомжи, нищие, проститутки...), среди них от 2,5 до 4 млн. (по разным оценкам) - беспризорных и безнадзорных детей. Иными словами, существуют непонимающие друг друга "две России" - бедная и богатая.

Острой является проблема безработицы. На 1 января 2002 г. было 6,4 млн. полностью безработных, в т.ч. 1 млн. зарегистрированных. И это при том, что "челноки" (около 6 млн.) частично снимают и маскируют проблему, а теневой сектор дает заработок 7-8 млн. человек.

Сокращается население страны (за 1992 - 2001 г. - на 9 млн. человек, только за 2001 г. - на 864,6 тыс.). В последние годы смертность превышает рождаемость в 2 раза. Выезд за границу приобрел массовый характер (примерно 4 млн. человек за 1992-2000 г.), причем выезжают лучшие ("утечка мозгов"). Потребление алкоголя в России в два раза превышает опасный уровень. Население РФ составило на начало 2002 г. лишь 144 млн. человек. Специалисты считают, что при таких тенденциях в России к 2050 г. останется 94 млн. человек.

Команда президента В.Путина сделала вывод о необходимости комплексной социальной реформы, т.е. реформы системы оплаты труда, пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования, социальной защиты, борьбы с преступностью и др. Что сделано за 2001-начало 2002 г.? Проводится, например, пенсионная реформа, согласно ее концепции государство будет гарантировать всем пожилым людям лишь определенный минимум выплат, а вторую их часть должна составить персональная накопительная пенсия (формируется через отчисления из зарплаты работника). Утверждена концепция модернизации образования в РФ (октябрь 2001 г.). Средняя школа остается бесплатной, в высшей школе вводятся различные механизмы оплаты (образовательные кредиты и т.д.). Расширяется практика единого (выпускного и вступительного) государственного экзамена, по результатам которого одаренная молодежь получает возможность бесплатного обучения в лучших вузах страны.

Внешняя политика Российской Федерации. 90-е годы начались для России с радикального пересмотра идеологии международной деятельности, т.к. двуполосное и двублоковое мироустройство сменилось одноблочным и однополярным (НАТО - США).

Во внешней политике РФ с конца 1991 г. можно выделить три основных этапа:

1) первая половина 90-х годов (глава МИД - "западник" А.Козырев) характеризовалась прозападным курсом в стратегических вопросах, все большей потерей статуса супердержавы и поэтапными, постоянными уступками в ходе строительства однополюсного мира, попытками выстроить в систему свои взаимоотношения с бывшими советскими республиками;

2) 1996-1999 годы (министры иностранных дел Е.Примаков и И.Иванов) - время попыток сформировать отличный от Запада внешнеполитический курс и собственное международное лицо, стремление хотя бы частично восстановить имидж великой державы, интенсификации интеграционных процессов в СНГ (№ 1 - Союзное государство России и Беларуси);

3) 2000 - 2002 годы (президент В.Путин, руководитель МИД - И.Иванов) отличаются резкой активизацией и глубокими качественными изменениями во всей внешнеполитической деятельности.

Идеологическим ядром международных отношений сейчас является концепция

многополюсного мира, а первой практической задачей - возрождение статуса великой державы, с которой считаются все. Разработана концепция национальной безопасности. Четко заявлено, что у России имеются постоянные интересы всюду (как и у США) и что она не хочет мириться с ее дискриминацией со стороны Запада, что РФ хочет разговаривать с ним лишь на равных.

Россия старается обозначить свою позицию и использовать любой кризис для усиления собственного международного влияния (сентябрьско-октябрьский кризис 2000 г. в Югославии, обострение палестино-израильского конфликта в 2001-2002 г. и т.д.).

Она ищет и стремится использовать различные противоречия в мире (Западная Европа - США, Япония - Европа - США, "третий мир" - развитые капиталистические страны).

Россия активно создает образ непримиримого борца с международным терроризмом.

Регулярно происходят хорошо подготовленные, с подписанием важных политических и торгово-экономических соглашений визиты президента В.Путина за границу (США, ФРГ, Великобритания, Франция, Китай, Вьетнам, Монголия, Корея, Куба...). Во время поездок на Запад непременно подчеркивается возврат к "оттепели" в международных отношениях и то, что Россия "никогда более не будет просительницей...".

В послании президента Путина Федеральному собранию (апрель 2001 г.) обращено внимание на необходимость организовать защиту каждого гражданина РФ за границей, лоббировать и обслуживать интересы российской экономики, "обеспечить учет и уважение национальных интересов России".