

## **Глава VII. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В СТАДИИ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИГОВОРОВ**

***§ 1. Сущность и задачи прокурорского надзора в стадии исполнения приговоров***

***§ 2. Надзор за законностью обращения к исполнению приговоров***

***§ 3. Надзор за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы***

***§ 4. Надзор за законностью исполнения приговоров, связанных с исправительными работами***

***§ 5. Надзор за законностью досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания***

***Контрольные вопросы***

### **§ 1. Сущность и задачи прокурорского надзора в стадии исполнения приговоров**

Исполнение приговоров - это завершающая стадия уголовного процесса, в которой происходит реализация вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда, а также разрешение судом вопросов, возникающих как при обращении приговора к исполнению, так и в ходе самого его исполнения. Когда вступивший в законную силу приговор будет обращен к исполнению и исполнен, судопроизводство по делу считается оконченным. В стадии исполнения приговора претворяется в жизнь решение, вынесенное судом по уголовному делу. Именно в этой стадии осуществляется одна из главных задач уголовного судопроизводства - исправлять осужденного, а также предупреждать совершение преступлений как им самим, так и со стороны других неустойчивых лиц. В борьбе с преступностью важно, чтобы приговор был своевременно и правильно обращен к исполнению и исполнен, ибо только при этом условии будет обеспечена реальность неотвратимости наказания за совершенное преступление. Своевременное и надлежащее исполнение приговора является одним из непременных условий эффективности уголовного наказания. И наоборот, несвоевременное и ненадлежащее исполнение приговора не только снижает эффективность судебного приговора, но и отрицательно сказывается на предупреждении правонарушений.

В судебной практике есть еще факты, когда приговоры судов несвоевременно обращаются к исполнению, в отдельных случаях суды не направляют в установленный срок в органы юстиции сообщений о вступлении приговора в законную силу, что на длительное время затягивает фактическое приведение приговора в исполнение, некоторые приговоры вовсе не исполняются и утрачивают свою законную силу по причине истечения срока давности уголовного преследования. Есть факты, когда

осужденные к лишению свободы, но находящиеся длительное время на свободе, совершают новые, подчас более опасные преступления.

Вступившие в законную силу приговор, определение и постановление суда обязательны для всех государственных и общественных организаций, должностных лиц и граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации (ст. 358 УПК). Это закрепленное в законе положение способствует успешному обращению к исполнению вступившего в законную силу приговора и устранению препятствий, которые могут встретиться при реализации предписаний суда, содержащихся в постановленном им приговоре. Однако само по себе это положение, закрепленное в законе, без вмешательства государственных органов, способствующих его фактическому исполнению, не может гарантировать успешное и своевременное исполнение приговоров. Прокурорский надзор за соблюдением законности в стадии исполнения приговоров является одним из тех процессуальных средств, которые обеспечивают реальное проведение этого закона в жизнь. Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы вступившие в силу приговоры приводились в исполнение, а не оставались лишь провозглашенными, и само исполнение производилось в полном соответствии с требованиями уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного законодательства.

В соответствии с требованиями Закона о прокуратуре (ст. 32), УПК (ст. 356-370) Генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры осуществляют надзор в стадии исполнения приговоров с тем, чтобы: вступившие в законную силу приговоры своевременно и правильно обращались к исполнению; обращенные к исполнению приговоры приводились в исполнение в строгом соответствии с законом; содержание осужденных в местах лишения свободы производилось не иначе как по основаниям и в порядке, установленном законом; соблюдалось законодательство о порядке и условиях отбывания наказания, исправления и перевоспитания осужденных; обеспечивалось соблюдение установленных законом прав и обязанностей осужденных; исполнялось законодательство об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания и досрочного освобождения осужденных по болезни.

В понятие исполнения приговоров включается как деятельность суда, исправительных учреждений (ИУ), общественных организаций, призванных способствовать исправлению и перевоспитанию осужденных, так и надзор органов прокуратуры за законностью деятельности этих государственных органов и общественных организаций.

Прокурорский надзор за законностью исполнения приговоров является деятельностью строго процессуальной и представляет собой самостоятельную отрасль прокурорского надзора. Эта отрасль надзора существенно отличается от других отраслей как по методам его осуществления, так и по полномочиям прокурора. Прокурор не только проверяет законность правовых актов, издаваемых администрацией ИУ, но и осуществляет надзор за исполнением законов в процессе всей деятельности администрации ИУ. В деятельности администрации ИУ нет ни одного участка, который бы оставался вне сферы прокурорского надзора. Органами прокуратуры последовательно осуществляются мероприятия по неуклонному повышению эффективности надзора за исполнением законов в ИУ.

Существенно активизировался надзор после образования в 1985-1986 гг. специализированных прокуратур по надзору за соблюдением законов в ИУ. Прокуроры стали чаще проверять законность деятельности администрации ИУ, глубже вникать в

проблемы исправления осужденных, проявлять инициативу и настойчивость в установлении и устранении нарушений законности. Вместе с тем состояние прокурорского надзора в данном направлении продолжает оставаться не всегда удовлетворительным, отвечающим современным требованиям. Обобщением, проведенным Генеральной прокуратурой РФ, установлено заметное ухудшение состояния законности в ИУ. За последнее время возросло количество преступлений, совершаемых в исправительных колониях и тюрьмах. Ежегодно в местах лишения свободы совершается большое число убийств. Совершаются нападения на лиц из состава администрации ИУ. Нарушая порядок отбывания наказания, некоторые осужденные, в особенности из числа неоднократно судимых, совершают опасные преступления, нередко с применением холодного и огнестрельного оружия. С каждым годом возрастает количество массовых беспорядков, нарушений режима содержания осужденных.

Серьезную угрозу установленному режиму вызывает проникновение в ИУ спиртных напитков, наркотиков, денег в крупных суммах, в том числе иностранной валюты, холодного и огнестрельного оружия. Весьма характерно то обстоятельство, что значительная часть запрещенных предметов изымается не в процессе их доставки, а уже на территории ИУ, что свидетельствует о слабой работе оперативно-розыскных служб и о сращивании этого контингента с осужденными. Массовые беспорядки, проявления коллективного и индивидуального неповиновения, объявление отказов от приема пищи, побег из мест лишения свободы вызваны, главным образом, неудовлетворительными материально-бытовыми условиями, отсутствием должных условий содержания. Допускаются незаконные ограничения прав и законных интересов осужденных. Не искоренены еще факты неправомερных действий в отношении осужденных со стороны администрации и военнослужащих внутренних войск, что вызывает справедливое возмущение и неповиновение осужденных, доходящие в ряде случаев до массовых беспорядков. Неудовлетворительно организовано профессиональное обучение осужденных.

В ряде ИУ, в особенности в колониях строгого и особого режимов, отсутствует элементарное медицинское обслуживание. В итоге заболеваемость туберкулезом легких среди осужденных в 17 раз выше, чем в целом по стране, а смертность среди осужденных выше в 10 раз.

В весьма критическом состоянии находятся следственные изоляторы и тюрьмы, 60% из которых построены до 1917 г., а некоторые из них - в XVII-XVIII вв. Вместе с ростом преступности заметно нарастает перелимит в следственных изоляторах, тюрьмах и в исправительных колониях.

В существенной степени обстановку в ИУ осложняет то обстоятельство, что с годами увеличивается число осужденных, не занятых общественно полезным трудом. В условиях спада промышленного производства, исключения предприятий ИУ из сферы государственного управления, разрыва хозяйственных связей между предприятиями ИУ и объединениями отраслевых министерств резко обострилась проблема занятости осужденных.

Как показали социологические исследования, проведенные учеными-юристами, в целом труд осужденных малоэффективен, вследствие этого зарплата осужденных весьма низкая. Десятки тысяч осужденных имеют настолько низкие заработки, что неспособны возмещать не только материальный ущерб, причиненный совершенными

преступлениями, но и расходы по их содержанию в ИУ, не говоря уже о взыскании алиментов на детей. При организации труда нет творческого подхода, осужденные редко используются по имеющейся у них специальности.

Немало отступлений от требований закона допускают администрация ИУ, прокуроры и суды при применении закона об условно-досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания, не выработано четкой системы трудового и бытового устройства освобожденных из мест лишения свободы.

Указанные негативные обстоятельства в существенной степени осложняют деятельность органов прокуратуры по надзору за исполнением законов в ИУ. В то же время необходимо отметить, что заметно эффективнее стала действовать система специализированных прокуратур по надзору за соблюдением законности в ИУ. С созданием этих прокуратур - в Российской Федерации их свыше 120 - прокурорский надзор заметно приближен к ИУ и оказывает заметное влияние на соблюдение законности в этих учреждениях. Прокурорами территориальных и специализированных прокуратур ежегодно проводится свыше 6 тыс. проверок соблюдения законности в ИУ, в ходе которых выявляются многочисленные нарушения законности. За нарушение законности, установление неслужебных связей органами прокуратуры привлекается к уголовной, административной и дисциплинарной ответственности значительное число должностных лиц, военнослужащих и вольнонаемных.

Вместе с тем состояние и самого прокурорского надзора еще недостаточно эффективно, в этой работе органов прокуратуры немало ошибок, просчетов и упущений.

В целях успешного устранения нарушений закона как территориальным прокурорам, так и прокурорам специализированных прокуратур следует систематически проверять соблюдение законов в ИУ; осуществлять постоянный контроль за безотлагательным устранением администрацией учреждений нарушений закона; шире использовать право вынесения обязательных к исполнению представлений, постановлений и предложений относительно соблюдения правил отбывания наказания и соблюдения режима. От прокуроров требуется, чтобы они проводили мероприятия по профилактике преступных проявлений в исправительных и воспитательных учреждениях и добивались их полного искоренения. Каждый случай совершения преступления в местах лишения свободы должен рассматриваться как чрезвычайное происшествие. При этом расследуется не только совершенное преступление с привлечением виновного к уголовной ответственности, но и рассматривается вопрос об ответственности должностных лиц, по вине которых совершение преступления стало возможным.

Действующее законодательство наделяет прокуроров весьма существенными полномочиями, применение которых позволяет вовремя выявить и устранить установленные нарушения закона. Эти полномочия содержатся в ст. 33 Закона о прокуратуре, а также в Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР и Уголовно-исполнительном кодексе РФ.

Осуществляя надзор за исполнением законов в местах лишения свободы, а также при исполнении наказаний, не связанных с лишением свободы, и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, прокурор в пределах своей компетенции имеет право: 1) в целях проверки исполнения законов посещать систематически и в любое время места лишения свободы и иные учреждения по применению мер принудительного характера, назначаемых судом; 2) знакомиться с документами, на основании которых лица

отбывают наказание в виде лишения свободы и иных мер наказания или подвергнуть мерам принудительного характера; 3) немедленно освободить лицо, которое незаконно содержится в местах лишения свободы или в нарушение закона подвергнуто применению мер принудительного характера; 4) отменять дисциплинарные взыскания, наложенные в нарушение закона на лиц, отбывающих наказание в местах лишения свободы, немедленно освобождать их своим постановлением из штрафного изолятора, помещения камерного типа, карцера, дисциплинарного изолятора; 5) производить опрос осужденных и лиц, подвергнутых применению мер принудительного характера; 6) проверять соответствие приказов, распоряжений и постановлений администрации ИУ законам, регулирующим порядок и условия исполнения наказания; приостанавливать исполнение таких актов и опротестовывать их в случае противоречия закону; 7) давать заключение в суде о законности и обоснованности представления осужденного к условно-досрочному освобождению от отбывания наказания или замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания; 8) участвовать в судебном заседании при рассмотрении вопросов, связанных с устранением сомнений и неясностей, возникающих при исполнении приговоров.

Генеральный прокурор Российской Федерации в приказе № 8 от 26 февраля 1997 г. "О совершенствовании прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и в следственных изоляторах" предлагает: осуществлять строгий и постоянно действующий надзор за исполнением законов в исправительных и иных учреждениях, исполняющих уголовное наказание; проверять законность содержания в них осужденных, соблюдение установленных законодательством порядка и условий их содержания; проверять соответствие законам правовых актов, издаваемых администрацией ИУ.

При этом подчеркивается, что в этой сфере надзора прокуратура наделена властно-распорядительными полномочиями, необходимыми для обеспечения законности и защиты прав и законных интересов осужденных и граждан, имеющих отношение к исполнению приговоров.

Необходимо отметить, что ни в какой иной отрасли надзора за исполнением законов прокурор не обладает такими властно-распорядительными полномочиями, как в сфере надзора за исполнением приговоров. В соответствии со ст. 34 Закона о прокуратуре постановления и требования прокурора относительно исполнения установленных законом порядка и условий содержания осужденных к лишению свободы и иным мерам наказания, а равно лиц, подвергнутых мерам принудительного характера либо помещенных в судебно-психиатрические учреждения, подлежат обязательному исполнению администрацией, а также органами, исполняющими приговоры судов в отношении лиц, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

Закон о прокуратуре ввел в правовой обиход новое, неизвестное дотеле средство прокурорского реагирования на допущенное нарушение закона как требование прокурора об устранении этого нарушения. Требование прокурора может быть выражено как в устной, так и в письменной форме. Правовая сила этого правового акта на практике приравнивается к протесту или представлению прокурора. Невыполнение администрацией ИУ требований прокурора об устранении нарушений закона влечет за собою те же последствия, что и невыполнение предложений, содержащихся в его протесте или представлении.

## § 2. Надзор за законностью обращения к исполнению приговоров

Обращение приговора к исполнению возложено на суд, постановивший приговор (ст. 359 УПК). Распоряжение об исполнении приговора направляется судьей или председателем суда тому органу, на который возложена обязанность приведения приговора в исполнение. Прокурор следит за тем, чтобы установленный порядок обращения приговоров к исполнению строго соблюдался. Обращая приговор к исполнению, судья направляет распоряжение: 1) администрации следственного изолятора, если осужденный приговорен к лишению свободы и к моменту постановления приговора содержится под стражей; 2) начальнику местного (районного, городского) органа юстиции, когда осужденный к лишению свободы к моменту обращения приговора к исполнению находится на свободе; 3) уголовно-исполнительной инспекции районного (межрайонного) или городского отдела управления органов юстиции при осуждении виновного к исправительным работам; 4) судебному приставу-исполнителю - в случае необходимости взыскания штрафа, осуществления конфискации имущества, взыскания причиненного материального ущерба и возмещения гражданского иска; 5) администрации предприятия, учреждения или организации в случаях назначения судом такой меры наказания, как увольнение от должности; 6) органам управления различных ведомств, если осужденный лишен права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; 7) военному командованию, если осужденный подлежит направлению в дисциплинарную воинскую часть.

Необходимо подчеркнуть, что надзор прокурора в сфере обращения приговора к исполнению распространяется на весьма широкий круг органов и должностных лиц, причастных к исполнению судебных приговоров. К их числу следует отнести суды, судебных приставов, органы юстиции, в том числе инспекции и отделы исправительных работ, исправительные учреждения, наблюдательные комиссии при местных органах самоуправления, финансовые, медицинские учреждения и т. д. Прокурор следит за тем, чтобы действия этих должностных лиц, государственных органов и общественных организаций строго соответствовали закону, чтобы предписания суда, содержащиеся в приговоре, своевременно и точно исполнялись. Осуществляя надзор в стадии исполнения приговора, прокурор использует различные формы своей деятельности и

применяет присущие этой деятельности средства реагирования на обнаруженные нарушения закона. В необходимых случаях он приносит протест на незаконные акты судебного пристава или вносит представления в органы суда, местные учреждения юстиции или внутренних дел с предложением устранить допущенное нарушение закона.

На прокурора возлагается обязанность осуществлять надзор за соблюдением установленной законом своевременности обращения приговора к исполнению, чтобы обвинительный приговор приводился в исполнение по истечении установленного законом срока на его обжалование или по оставлении его в силе вышестоящим судом. В соответствии со ст. 356 УПК вступивший в законную силу приговор обращается к исполнению судом, постановившим приговор, не позднее трех суток со дня его вступления в законную силу или возвращения дела из кассационной инстанции.

Оправдательный приговор и приговор, освобождающий осужденного от отбывания наказания, обращается к исполнению немедленно по его провозглашении. В случае нахождения подсудимого под стражей суд освобождает его из-под стражи в зале судебного заседания.

В тех случаях, когда кассационная инстанция принимает решение об освобождении осужденного из-под стражи в связи с прекращением дела или заменой лишения свободы иным наказанием, не связанным с лишением свободы, копия определения в течение суток направляется непосредственно администрации места лишения свободы, минуя суд первой инстанции (ст. 354 УПК). Если кассационная инстанция выносит определение об отсрочке исполнения обжалованного или опротестованного приговора, то копия определения направляется также администрации места лишения свободы. Определение кассационной инстанции подлежит немедленному исполнению. Прокурор следит также и за тем, чтобы суды в целях повышения воспитательного и предупредительного воздействия направляли копии приговоров по месту работы, учебы или месту жительства осужденного.

Говоря о прокурорском надзоре за законностью обращения приговоров к исполнению, следует подчеркнуть, что прокуроры уделяют большее внимание надзору за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы, и не всегда осуществляют должный надзор за законностью исполнения приговоров, связанных с иными видами как основного, так и дополнительного наказания, а также за исполнением законов по различного рода имущественным взысканиям. Вот почему Генеральный прокурор РФ в приказе № 8 от 26 февраля 1997 г. привлекает внимание прокуроров к осуществлению должного надзора за своевременностью и правильностью исполнения всех, без исключения, судебных приговоров. В связи с этим необходимо раскрыть некоторые особенности прокурорского надзора за исполнением судебных приговоров, связанных с различного вида наказаниями. Прокурор должен следить за соблюдением установленного законом (ст. 368 УПК) правила: если приговор приводится в исполнение вне района деятельности суда (судьи, мирового судьи), постановившего приговор, то эти вопросы разрешаются мировым судьей по делам, отнесенным к его подсудности, и судьей одноименного суда, по остальным делам при отсутствии в районе исполнения приговора одноименного суда или мирового судьи - судьей вышестоящего суда. В этом случае копия постановления направляется суду (судье, мировому судье), постановившему приговор.

Наибольшую сложность в осуществлении этого надзора составляют приговоры, по которым осужденные приговорены к мерам наказания в виде лишения свободы. При

назначении наказания, связанного с лишением свободы, суд определяет вид исправительного учреждения (исправительная колония, колония-поселение, тюрьма, воспитательная колония для несовершеннолетних), а если речь идет о лишении свободы, то и вид исправительной колонии (общего, строгого и особого режима). Прокурор следит за тем, чтобы судом строго исполнялось требование закона (ст. 315 УПК) в части направления осужденных к лишению свободы в одно из указанных в законе ИУ, колонию-поселение или тюрьму.

Лица, осужденные к лишению свободы, направляются для отбывания наказания не позднее 10-дневного срока со дня обращения приговора к исполнению, либо со дня вступления приговора в законную силу. В отдельных случаях осужденный может быть оставлен в следственном изоляторе, если это вызывается необходимостью производства следственных действий по делу о преступлении, совершенном другим лицом. Этот вопрос решается только с санкции прокурора. Прокурор может оставить осужденного в следственном изоляторе на срок до 2-х месяцев, а Генеральный прокурор Российской Федерации - до 4-х месяцев.

Осуществляя надзор за своевременностью и правильностью обращения к исполнению приговоров, связанных с лишением свободы, прокурор обязан систематически знакомиться с данными учета и регистрации уголовных дел в суде, в которых отражается движение уголовного дела. Необходимо также проводить целевые проверки исполнения законов об обращении приговора к исполнению за определенный период или по определенной категории уголовных дел. Проверая законность содержания заключенных в следственных изоляторах, прокурор убеждается в своевременном и законном обращении к исполнению приговоров, по которым виновные осуждены к лишению свободы. Установив нарушение закона, определяющего порядок обращения приговоров к исполнению, прокурор вносит представление председателю суда по месту обращения приговора к исполнению или председателю вышестоящего суда, либо местному органу юстиции. Если обнаружено существенное нарушение закона, например, приговор вовсе остался не обращенным к исполнению, то прокурор возбуждает вопрос о дисциплинарной ответственности судей или должностных лиц исправительных учреждений.

Приведение в исполнение приговоров в отношении лиц, осужденных к исправительным работам, осуществляют городские, районные и межрайонные уголовно-исполнительные инспекции органов Минюста. Уголовно-исполнительные инспекции несут ответственность за своевременность и правильность приведения в исполнение приговоров, связанных с исправительными работами. Прокурор выясняет также, нет ли препятствий к обращению приговора к исполнению. Если, например, лицо, осужденное к исправительным работам, к моменту вступления приговора в законную силу заболело, то прокурор предлагает инспекции направить осужденного на врачебную экспертную комиссию для определения его трудоспособности. В случае признания осужденного нетрудоспособным суд по предложению уголовно-исполнительной инспекции в порядке ст. 368-369 УПК заменяет исправительные работы иным, более мягким видом наказания.

Когда речь идет об обращении к исполнению приговора, связанного со штрафом, прокурор следит, чтобы взыскание штрафа не было обращено на имущество осужденного прежде, чем ему будет предоставлена возможность погасить штраф добровольно. Только после истечения установленного судом срока судебный пристав-исполнитель обязан произвести у осужденного опись имущества. В



соответствии со ст. 52 УК предметы, не подлежащие конфискации, не могут быть изъяты и при взыскании штрафа. В случае невозможности взыскания штрафа суд вправе постановить о замене штрафа исправительными работами. Особое внимание прокуроров должны привлекать составляемые приставами-исполнителями акты о несостоятельности должников, что во всех случаях препятствует взысканию штрафа. Незаконность таких актов подчас обнаруживается при повторных проверках имущественного положения осужденного, когда имущество укрывается осужденным или его близкими.

При осуществлении надзора за законностью обращения к исполнению приговора в части конфискации имущества прокурор устанавливает, чтобы в приговоре было указано, какое имущество (определенная часть или конкретные приметы) подлежит конфискации. Путем ознакомления с документами судебного пристава-исполнителя, а также местных финансовых органов прокурор определяет соответствие закону порядка реализации описанного имущества. При этом должны быть строго соблюдены интересы государства, чтобы подлежащие конфискации имущество и ценности были обращены в доход государства. В то же время прокурор должен обеспечить права и законные интересы осужденного и иных лиц в части сохранения имущества, не подлежащего конфискации, оставшегося во владении этих лиц. В опись имущества не должны быть включены вещи и предметы, не подлежащие конфискации.

Исходя из требований закона (ст. 310 УПК) и указаний Генерального прокурора Российской Федерации прокуроры обязаны осуществлять систематический надзор за своевременным и правильным обращением к исполнению приговора в части взыскания с осужденных материального ущерба, причиненного государственным, общественным организациям, а также отдельным гражданам. Роль прокурорского надзора особенно возрастает, когда речь идет о возмещении ущерба, причиненного растратами и хищением общегосударственного и общественного имущества.

Проверяя обращение приговора к исполнению в части имущественных взысканий, прокуроры выявляют подчас, что следователи не всегда производят опись имущества или делают это несвоевременно; подчас в протокол описи имущества включаются вещи и предметы, не подлежащие конфискации, что влечет за собою последующее исключение судом описанных вещей и предметов из описи; описанные вещи и предметы не во всех случаях изымаются и передаются лицам под ответственное хранение; к обвинительным заключениям не всегда приобщаются справки о размере причиненного и возмещенного материального ущерба. Установив эти нарушения, прокурор принимает соответствующие меры по их предупреждению.

В соответствии со ст. 369 УПК вопросы, связанные с исполнением приговора (условно-досрочное освобождение, отмена отсрочки исполнения приговора, замена исправительных работ и штрафа другим наказанием и т. д.), рассматриваются в судебном заседании судьей (мировым судьей) единолично.

В соответствии с приказом Генерального прокурора РФ № 8 от 26 февраля 1997 г. "О совершенствовании прокурорского надзора за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний и в следственных изоляторах" прокуроры обязаны осуществлять надзор за законностью рассмотрения этих материалов. Прокурор, участвуя в суде, выступает с заключением после объяснений лиц, участвующих в заседании. Заключение прокурора в стадии исполнения приговора, так же, как его заключение в предшествующих стадиях уголовного судопроизводства, должно быть обоснованным,

объективным и основанным на законе и опираться на точно установленные факты. В случае вынесения судьей незаконного или необоснованного постановления прокурор, руководствуясь ст. 331 УПК, приносит частный протест на предмет отмены такого постановления.

В силу требований, содержащихся в ст. 312-317 УПК, приговор суда должен быть не только законным и обоснованным, но и не вызывающим сомнений при его исполнении, составленным в ясных и понятных выражениях. В порядке обращения приговора к исполнению и в ходе самого исполнения могут возникать различного рода сомнения и неясности, которые затрудняют или препятствуют обращению приговора к исполнению и самому его исполнению. Эти вопросы решаются судьей в судебном заседании с обязательным участием прокурора. Разрешая сомнения и неясности в порядке, установленном законом (ст. 368 УПК), судья в своем постановлении не вправе корректировать приговор. Нарушением закона считается, когда в приговор вносятся исправления, касающиеся назначения наказания по совокупности преступлений, определения испытательного срока при условном осуждении, изменения меры пресечения до вступления приговора в законную силу. Иногда затрагиваются вопросы, связанные с юридической оценкой преступления, мерой наказания или с суммой причиненного ущерба. Эти вопросы могут быть разрешены только в кассационном или надзорном порядке. Все уточнения и изменения, вносимые судом в порядке исполнения приговора, не должны касаться его существа.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда СССР от 22 декабря 1964 г. № 18 "О некоторых процессуальных вопросах, возникающих в судебной практике при исполнении приговора" применение ст. 368 УПК возможно в случаях:

- применения акта об амнистии, если суд при постановлении приговора не входил в обсуждение этого вопроса;
- отмены меры пресечения при постановлении судом оправдательного приговора или при освобождении осужденного от отбывания наказания;
- зачета предварительного заключения в срок отбывания наказания;
- зачета отбытого наказания при назначении наказания по совокупности приговоров;
- определения судьбы вещественных доказательств;
- освобождения описанного имущества от ареста;
- устранения ошибок в написании фамилии, имени, отчества или иных биографических данных осужденного.

### § 3. Надзор за законностью исполнения приговоров, связанных с лишением свободы

Надзор за исполнением законов в местах лишения свободы представляет собой наиболее трудный участок в деятельности прокуроров. Это определяется прежде всего сложностью контингента отбывающих наказание, в особенности в тюрьмах и исправительных колониях строгого и особого режимов. В местах лишения свободы отбывает наказание одновременно около миллиона осужденных. Осуществляя надзор за исполнением законов в исправительной или в воспитательной колониях для несовершеннолетних, прокурор прежде всего проверяет законность и обоснованность водворения осужденного в колонию определенного режима, избранного судом или судьей при постановлении приговора. Прокурор делает это путем ознакомления с судебным приговором.

Прокурорам, осуществляющим надзор в исправительных учреждениях, надлежит иметь в виду, что в связи с постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 21 января 1993 г. "О временных следственных изоляторах, расположенных на территории исправительно-трудовых колоний, для содержания осужденных, в отношении которых приговоры не вступили в законную силу", в исправительных учреждениях наряду с осужденными, приговоры в отношении которых вступили в законную силу и обращены к исполнению, могут содержаться лица, приговоры в отношении которых находятся в стадии кассационного производства.

В исправительные колонии направляются осужденные, содержащиеся в наиболее переполненных следственных изоляторах. Из установившейся практики должны быть исключены случаи, когда в ИУ направляются лица, находящиеся под следствием, причем перевод этих лиц из следственных изоляторов не согласовывается со следователем; в ряде случаев переведенные в ИУ осужденные размещаются совместно с осужденными, приговоры в отношении которых находятся в стадии исполнения; некоторые осужденные размещаются в колониях особого режима, что категорически запрещено постановлением Верховного Совета от 21 января 1993 г.; в отдельных случаях перевод осужденных в ИУ производится без согласия на это самого осужденного, приговор в отношении которого находится в стадии кассационного рассмотрения. Согласие осужденного - неперемное условие выполнения этого процессуального действия. Прокурор осуществляет надзор за тем, чтобы начальник следственного изолятора направлял осужденных только в ИУ тех регионов, перечень которых указан Верховным Советом Российской Федерации в приложении к его постановлению от 21 января 1993 г.

Весьма целесообразно, чтобы осужденные в ожидании кассационной проверки приговора направлялись в ИУ того режима, который был определен судом в приговоре: общего режима - в колонию общего режима, усиленного - в колонию усиленного режима и т. д. Это не вызовет необходимости дальнейшего этапирования осужденного в другую колонию, он может отбывать наказание в той колонии, в которую направлен в ожидании вступления приговора в законную силу. Следует иметь в виду, что срок кассационного производства по крупным, групповым и многоэпизодным делам занимает в ряде случаев значительное время - от двух до шести месяцев.

Прокурор проверяет, чтобы эта категория осужденных не имела контактов с лицами, отбывающими наказание: может случиться так, что в кассационном порядке дело будет прекращено производством, изменена юридическая оценка преступления или снижена мера наказания с освобождением осужденного из-под стражи.

В случаях, когда прокурор признает, что перевод осужденного в ИУ является незаконным или необоснованным, он в порядке, установленном ст. 32 Закона о прокуратуре, своим постановлением возвращает осужденного в следственный изолятор.

В предмет прокурорского надзора включается соблюдение режима, установленного в ИУ. В местах лишения свободы должны быть созданы такие условия, чтобы они могли обеспечить: обязательную охрану и изоляцию всех осужденных, в особенности в колониях особого режима камерного типа; постоянный надзор и контроль за осужденными как в рабочей, так и в жилой зонах; раздельное содержание осужденных как по полу, так и по характеру совершенных преступлений; приобщение осужденных к труду, а несовершеннолетних и к получению образования, строгое исполнение ими своих обязанностей; участие осужденных в общественной жизни колонии.

Прокурор обращает особое внимание на то, чтобы перевод осужденных из одной колонии в другую, а также из колонии в тюрьму и наоборот производился в строгом соответствии с законом. В обязанности прокурора входит проверка законности расконвоирования отдельных осужденных, чтобы это не было одним из видов привилегий и поблажек некоторым осужденным.

В случае обнаружения лиц, незаконно содержащихся под стражей, прокурор своим постановлением освобождает их (ст. 33 Закона о прокуратуре). Незаконно содержащимися под стражей являются лица, которые: а) подлежали освобождению по окончании срока наказания, помилованию или амнистии, но не были по каким-то причинам освобождены; б) должны быть освобождены в связи с пересмотром приговора в порядке надзора со снижением наказания, но продолжают содержаться в колонии; в) были условно-досрочно или по болезни судом освобождены, но по каким-либо причинам были задержаны в колонии.

Когда из судебных документов и личной беседы с осужденным прокурор приходит к выводу о незаконности или необоснованности приговора (недоказанность совершенного преступления, неправильная юридическая оценка преступления, несправедливость наказания и т. д.), он ставит вопрос перед соответствующим прокурором (ст. 371 УПК) о пересмотре приговора в порядке надзора.

Проверяя в ИУ соблюдение законов о труде, прокурор принимает меры к тому, чтобы все осужденные были заняты общественно полезным трудом, с учетом их состояния здоровья и квалификации. Проверяется также исполнение правил, регулирующих условия труда, продолжительность рабочего дня, порядок оплаты их труда, соблюдение правил охраны труда и техники безопасности. Проверяя соблюдение законов об охране труда и техники безопасности, прокурор знакомится с актами о несчастных случаях с людьми и материалами их служебного расследования. При этом выясняются причины и условия происшедших несчастных случаев, устанавливаются виновные в этом должностные лица, определяется степень тяжести причиненных увечий и т. д. Если несчастный случай повлек за собой смерть осужденного или причинение тяжких увечий, прокурор возбуждает уголовное дело, поручая его расследование следователю органов прокуратуры.

Один из вопросов, который привлекает внимание прокуроров, - это правильность

удержаний из начисленного осужденным заработка. В соответствии с ч. 4 ст. 99 и ст. 107 УИК РФ администрацией ИУ должна строго соблюдаться последовательность и правильность удержаний. С заработной платы, пенсий и иных доходов осужденных в первую очередь удерживаются алименты на несовершеннолетних детей. Затем удерживается подоходный налог, отчисления в Пенсионный фонд РФ и иные обязательные отчисления, затем удерживается стоимость питания и одежды, кроме стоимости спецодежды, в целом стоимость содержания осужденного в исправительной колонии. После этого производятся взыскания в погашение материального ущерба, причиненного преступлением, по исполнительным листам и иным исполнительным документам. После всех удержаний на лицевой счет осужденного должно быть начислено не менее 25% начисленной зарплаты, пенсий или иных доходов. Не менее 50% должно начисляться мужчинам старше 60 лет, женщинам старше 55 лет, инвалидам 1-й и II-й группы, несовершеннолетним, беременным женщинам и женщинам, имеющим детей в домах ребенка ИУ.

Прокурор проверяет законность и обоснованность приказов, инструкций, распоряжений и иных правовых актов, издаваемых администрацией ИУ. В случае установления правовых актов, противоречащих закону, он приостанавливает их действие, а затем приносит протест для их отмены или приведения в соответствие с законом. -

При установлении нарушений закона сотрудниками администрации ИУ прокурор вправе возбудить уголовное дело, а также поставить вопрос о применении к ним административной, дисциплинарной или материальной ответственности.

Если ранее, до принятия в 1992 г. Закона "О прокуратуре Российской Федерации" прокурор при установлении незаконного или необоснованного дисциплинарного взыскания, наложенного на осужденного администрацией исправительного учреждения, вправе был лишь опротестовать этот приказ или внести соответствующее представление об его отмене, то отныне прокурор полномочен своим постановлением отменить дисциплинарное взыскание, наложенное в нарушение закона на осужденного, немедленно освободить лиц, содержащихся в штрафном изоляторе, помещении камерного типа, в дисциплинарном изоляторе воспитательной колонии.

Особое внимание прокурор уделяет законности применения к осужденным наручников, смирительной рубашки и оружия. Прокурор проверяет не только наличие оснований для применения этих мер воздействия, но и соблюдение порядка их применения. С этой целью он проверяет обоснованность составляемых актов о применении этих мер, может опросить осужденного, должностных лиц, применивших эти меры дисциплинарного воздействия. Каждый случай применения оружия должен быть предметом специальной прокурорской проверки. Прокурор во всех случаях должен быть уведомлен о применении оружия. Он проверяет обоснованность сообщения об этом. Если при применении оружия кто-либо был убит или тяжело ранен, прокурор обязан выехать в ИУ и на месте проверить законность и обоснованность применения оружия. В случае незаконного применения оружия прокурор возбуждает дело об уголовном или дисциплинарном преследовании виновных в этом лиц.

В случае привлечения осужденного к уголовной ответственности за совершение в период отбывания наказания нового преступления прокурор следит за тем, чтобы в отношении этого лица была избрана мера пресечения в виде содержания под стражей и он содержался в штрафном изоляторе ИУ или в дисциплинарном изоляторе ВК для

несовершеннолетних.

Прокурор как территориальной, так и специализированной прокуратуры осуществляет надзор за законностью постоянно, систематически бывает в учреждениях, исполняющих наказание, независимо от поступления сигналов или имеющихся сведений о допущенном нарушении закона. При посещении исправительной колонии прокурор в каждом случае проводит прием осужденных, чтобы выслушать их жалобы, заявления и предложения. Как правило, они касаются лишения или ограничения их прав и законных интересов.

Проверка исполнения законов администрацией ИУ может быть проведена не одним, а одновременно несколькими прокурорами с распределением между ними вопросов, составляющих программу проверки (соблюдение режима, дисциплинарная практика, охрана труда и соблюдение правил техники безопасности и т. д.). В ряде случаев для проведения проверки целесообразно пригласить членов наблюдательной комиссии или специалистов - врача, педагога, бухгалтера-ревизора, инспектора по охране труда и т. д. Мнение специалистов впоследствии находит отражение в справке о результатах проверки.

Охраняя права и законные интересы осужденных, прокурор призван своевременно устранять допущенные в отношении них нарушения, закона. Для того, чтобы успешно охранять права и законные интересы осужденных, прокурору надо хорошо знать правовой статус осужденного. Отбывающие наказание несут обязанности и пользуются правами, установленными для граждан Российской Федерации, с ограничениями, предусмотренными законодательством, а также судебным приговором и условиями режима. Закон охраняет жизнь, здоровье осужденных, их гражданские, трудовые, семейные права. В то же время их правовое положение допускает определенные ограничения в передвижении. В отношении них может быть произведен обыск, досмотр, применено оружие и т. д. В целях устранения и предупреждения нарушений законов прокуроры как территориальных, так и специализированных прокуратур помимо производства комплексных проверок обязаны систематически посещать учреждения, исполняющие наказание, для проверки законности водворения осужденных в штрафные помещения и применения иных мер взыскания.

Обеспечение прав и охраняемых законом интересов осужденных в первую очередь требует от прокуроров принятия мер по предупреждению и выявлению нарушений законности и произвола по отношению к осужденным со стороны работников и военнослужащих исправительных колоний и тюрем. Уголовные дела о допущенных злоупотреблениях расследуются следователями прокуратуры, а рассматриваются судами с обязательным участием прокуроров. Как правило, уголовные дела рассматриваются с выездом в ИУ.

Прокуроры проверяют соблюдение законов о порядке рассмотрения администрацией ИУ жалоб, заявлений и предложений осужденных. В случае нарушения установленного порядка прокурор предлагает его устранить и о принятых мерах сообщить осужденному.

Прокурор следит за исполнением требований закона о праве осужденных к лишению свободы обращаться с жалобами и заявлениями в государственные органы, общественные организации и к должностным лицам и об обязанности администрации направлять жалобы и заявления по принадлежности в установленном порядке.

Если осужденный обратился к прокурору с жалобой или заявлением, администрация

учреждения; исполняющего наказание, обязана не позднее чем в суточный срок препроводить их прокурору. Такие жалобы цензуре не подлежат. Получив жалобу или заявление, прокурор обязан рассмотреть их в установленный законом срок, принять необходимые меры и сообщить осужденному о принятом решении в устной или письменной форме.

---

#### **§ 4. Надзор за законностью исполнения приговоров, связанных с исправительными работами**

Действующее уголовное законодательство предусматривает наказание в виде применения исправительных работ. Осуществляя надзор за законностью исполнения приговора в отношении лиц, которым назначены к отбыванию исправительные работы, прокурор следит за тем, чтобы районные (межрайонные) и городские уголовно-исполнительные инспекции вели строгий персональный учет всех осужденных, отбывающих наказание в пределах района (районов) или города, оказывали содействие в трудоустройстве лицам, осужденным к исправительным работам, следили за соблюдением предприятиями, учреждениями и организациями порядка и условий отбывания наказания и правильностью удержания и перечисления удержанных сумм в доход государства из заработной платы осужденных.

В необходимых случаях инспекции должны оказывать осужденным помощь в трудоустройстве. Если осужденные злостно уклоняются от исполнения приговора, то прокурор дает указание уголовно-исполнительной инспекции и одновременно территориальному отделу милиции о розыске осужденного и направлении материала в суд для замены неотбытого срока исправительных работ лишением свободы из расчета один день лишения свободы за три дня исправительных работ (ст. 50 УК). Прокурор следит за тем, чтобы исправительные работы отбывались по месту их работы в районе жительства осужденных с учетом их трудоспособности. Прокурор своим вмешательством должен предупредить обращение к исполнению приговора, связанного с исправительными работами, когда это наказание назначено нетрудоспособным лицам, несовершеннолетним, не достигшим 16-летнего возраста, а также неработающим женщинам, имеющим на иждивении малолетних детей или находящихся в состоянии беременности. Обнаружив эти нарушения, прокурор приносит протест на незаконный

приговор, с тем, чтобы исправительные работы были заменены иным, более мягким наказанием с учетом тяжести преступления и личности осужденного.

В обязанности прокуроров входит также надзор за законностью отбывания исправительных работ по месту работы. Отбывание этой меры наказания не должно быть связано с выполнением осужденным служебных или профессиональных обязанностей, когда оставление виновных на прежней работе может привести к снижению воспитательного и предупредительного воздействия назначенного наказания.

В целях устранения нарушений закона прокуроры систематически проверяют законность деятельности уголовно-исполнительных инспекций, а также администрации предприятий, учреждений и организаций по трудовому использованию осужденных к исправительным работам. При этом прокурор выясняет, трудоустроены ли осужденные к исправительным работам и правильно ли они организованы. В необходимых случаях прокурор вносит представление соответствующим должностным лицам уголовно-исполнительной инспекции или администрации предприятий об устранении установленных нарушений закона.

Осуществляя надзор за своевременностью исполнения приговора, связанного с исправительными работами, прокурор учитывает, что началом срока отбывания исправительных работ считается день получения предприятием копии приговора. С этого же дня производятся удержания из заработной платы осужденного. Лица, уволенные с места прежней работы, состоят в уголовно-исполнительной инспекции на учете. По истечении 15-дневного срока инспекция принимает меры к их трудоустройству.

Одним из существенных недостатков исполнения приговоров, связанных с исправительными работами, является то, что исполнение этого наказания нередко сводится лишь к удержанию определенной судом части из заработной платы осужденного. Главное же средство исправления осужденного - контроль за его поведением, вовлечение в общественную жизнь, влияние коллектива и общественности - остается без применения. Прокурор обязан организовать надзор таким образом, чтобы в содержание этого вида наказания вкладывался элемент общественного труда, работы в коллективе. Это наказание будет эффективным средством исправления осужденных только тогда, когда оно будет связано с мерами общественного воздействия со стороны коллектива, в котором они отбывают наказание.

Прокурор следит за тем, чтобы при направлении копии приговора в отношении лица, осужденного к исправительным работам по месту работы, суды обращали внимание коллектива трудящихся на его обязанность в силу ст. 43 УИК РФ осуществлять контроль за поведением осужденных и проводить с ними воспитательную работу. При условии добросовестной работы и примерного поведения в период отбывания исправительных работ суд по представлению уголовно-исполнительной инспекции может условно-досрочно освободить осужденного от отбывания наказания (ст. 79 УК).



## **§ 5. Надзор за законностью досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания**

Действующее законодательство (ст. 79, 81 УК РФ) предусматривает широкие возможности досрочного освобождения от отбывания наказания лиц, осужденных за совершение преступлений, делая эти меры поощрения одним из важнейших стимулов исправления осужденных. Существенное расширение контингента осужденных, к которым может быть применено досрочное освобождение от отбывания наказания, значительно повышает ответственность администрации исправительных учреждений, органов суда, прокуратуры общественных организаций за принятие законного и обоснованного решения о досрочном освобождении осужденного, так же как и за необоснованный отказ в досрочном освобождении.

При наличии установленных законом условий к осужденным могут быть применены условно-досрочное освобождение от отбывания наказания и закон о досрочном освобождении может быть применен также к лицам, заболевшим в период отбывания наказания психической или иной тяжелой болезнью (см. ст. 81 УК). Правильность применения законов о досрочном освобождении осужденных от отбывания наказания зависит в существенной мере от действенности прокурорского надзора. Ошибки в применении закона о досрочном освобождении осужденного дискредитируют в глазах широкой общественности исправительную политику нашего государства, формируют ошибочные представления о безнаказанности преступников, тем более, если досрочно освобожденный впоследствии совершает тяжкое преступление или уклоняется от труда и ведет паразитический образ жизни.

Рассмотрим некоторые особенности прокурорского надзора по каждому из указанных выше видов досрочного освобождения осужденных от отбывания наказания.

Осуществляя надзор за законностью применения закона (ст. 363 УПК) об условно-досрочном освобождении, прокурор проверяет как соблюдение установленного порядка представления осужденных к этой мере поощрения, так и соответствие закону судебных решений. Однако некоторые прокуроры формально выполняют свои обязанности, явно недооценивая процессуальное значение условно-досрочного освобождения как важного стимула к исправлению осужденных.

В связи с этим Генеральный прокурор РФ в приказе № 8 от 26 февраля 1997 г. предлагает прокурорам: "Регулярно проверять законность досрочного освобождения от отбывания наказания, а также установления административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы".

Задача прокурора состоит в том, чтобы не допустить, с одной стороны, досрочного освобождения из мест лишения свободы осужденных, не вставших на путь исправления, а с другой стороны, исключить из практики случаи отказа в применении этой меры

поощрения к тем, кто этого заслуживает. Прокурор в целях предупреждения или устранения нарушения закона при применении закона об условно-досрочном освобождении осужденных применяет следующие меры:

1. Еще до судебного заседания прокурор тщательно изучает материалы, содержащие представление администрации исправительного учреждения, согласованное с наблюдательной комиссией об условно-досрочном освобождении осужденного. Иногда администрация ИУ представляет к условно-досрочному освобождению осужденных, к которым в силу закона условно-досрочное освобождение вообще применено быть не может. В таких случаях прокуроры предупреждают направление в суд таких материалов, а если этого сделать не удалось, дают в судебном заседании заключение об отказе в применении условно-досрочного освобождения.

2. Если нельзя сделать вывод о законности и обоснованности представления о досрочном освобождении по направленным в суд материалам, прокурор знакомится с личным делом осужденного или с данными картотеки о поощрениях и взысканиях. Это делается потому, что в отдельных случаях администрация ИУ, чтобы представить в суд более "убедительный" материал, срочно снимает с осужденных взыскания, изымает из личных дел документы о наложенных взысканиях, приказы, докладные записки о нарушениях, объяснения осужденного, составляет на осужденных необъективные характеристики, умалчивая в них о допущенных осужденным нарушениях установленного режима. По этой причине ежегодно суды (судьи) по заключениям прокурора отказывают в применении закона об условно-досрочном освобождении в отношении большого числа осужденных.

3. Одной из действенных форм надзора за законностью условно-досрочного освобождения является участие прокуроров в работе наблюдательной комиссии. Они оказывают комиссиям большую правовую помощь в принятии законных и обоснованных решений. Однако не все наблюдательные комиссии тщательно знакомятся с материалами, представленными на их рассмотрение. Есть факты, когда участие наблюдательной комиссии сводится к формальности: заседания не проводятся, материалы об условно-досрочном освобождении не рассматриваются, участие и контроль комиссии сводится к тому, что председатель подписывает представленные в комиссию администрацией ИУ документы. Прокурор должен реагировать на такие нарушения закона путем принесения протеста или внесения представления. Если наблюдательная комиссия приняла незаконное или необоснованное решение, то прокурор приносит протест на это решение, требуя его отмены. Протест вносится или в комиссию, принявшую незаконное и необоснованное решение, или в орган местного самоуправления.

4. Прокурор определяет наличие критериев исправления осужденного, при которых может быть применено условно-досрочное освобождение. Условно-досрочное освобождение применяется к осужденному лишь в том случае, если он доказал свое исправление честным отношением к труду и примерным поведением. Между тем важно четко представлять, какие факторы определяют честное отношение к труду и примерное поведение осужденного и как это должно быть отражено в процессуальных документах. Честное отношение к труду - это постоянное выполнение осужденным установленных норм выработки, с хорошим качеством работы, строгое соблюдение трудовой дисциплины, а также овладение более сложной специальностью или получение более высокого разряда. Примерное поведение выражается в безусловном и

образцовом выполнении осужденным требований установленного режима, повышении своего общеобразовательного уровня, участии в самодеятельных организациях.

Вывод об исправлении осужденных делается на основании данных об их поведении за весь период отбывания наказания, а не за время, непосредственно предшествующее внесению представления об их условно-досрочном освобождении.

5. Участие прокурора в рассмотрении судом материалов об условно-досрочном освобождении осужденных является одним из условий, обеспечивающих вынесение судьей законных и обоснованных постановлений. В обязанности прокурора входит осуществление надзора за соблюдением требований закона о том, что судья только в судебном заседании, по рассмотрении представленных материалов, объяснений осужденного, представителей администрации ИУ, выслушав заключение прокурора, в условиях гласности и устности судебного рассмотрения выносит постановление об отказе в применении закона об условно-досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания. Из практики судов должны быть исключены такие нарушения, когда отдельные судьи, не вынося материал на судебное рассмотрение, отказывают в применении условно-досрочного освобождения. Такие постановления судей, как противоречащие закону, подлежат опротестованию и отмене.

Прокурор следит за тем, чтобы судебные заседания проводились при строгом соблюдении процессуальных норм и, как правило, непосредственно в местах лишения свободы в присутствии других осужденных. Он обращает внимание суда также на необходимость участия в заседании должностного лица из администрации как представителя органа, ведающего исполнением приговора (ст. 369 УПК). При рассмотрении материалов о досрочном освобождении несовершеннолетних целесообразно вызывать помимо лиц, указанных в ст. 369 УПК, также мастеров, бригадиров производственного обучения, классных руководителей, представителей общественных организаций. Суд обязан во всех случаях известить о месте и времени рассмотрения представления об условно-досрочном освобождении состав наблюдательной комиссии или комиссии по делам несовершеннолетних.

Прокурор обязан решительно выступать против упрощенчества при рассмотрении судами материалов об условно-досрочном освобождении. Отдельные суды в одном заседании рассматривают по двадцать - тридцать, а то и более материалов, что лишает их возможности тщательно разобраться в обоснованности представлений о досрочном освобождении осужденного от отбывания наказания.

6. Давая заключение в судебном заседании, прокурор в каждом случае выясняет: соблюдено ли требование закона об истечении установленного срока, необходимого для представления осужденного к условно-досрочному освобождению; есть ли подтверждение примерного поведения и честного отношения к труду.

7. Прокурор при обсуждении вопроса о применении условно-досрочного освобождения учитывает имеющиеся в представленных материалах сведения об избранном осужденным месте жительства, возможности его трудоустройства. Если таких сведений в материалах не оказалось или они недостаточны, то прокурор вправе заявить ходатайство об отложении рассмотрения материалов, либо о возвращении их органу, исполняющему наказание. В своем заключении прокурор, исходя из требований ст. 175 УИК РФ, высказывает свое мнение об организации воспитательной работы с лицом, освобожденным условно-досрочно.

8. Прокурор обязан проверить законность и обоснованность каждого постановления

судьи об условно-досрочном освобождении. Если он признает, что постановление не соответствует или противоречит закону, то приносит протест для его отмены. Принесение прокурором протеста приостанавливает исполнение такого постановления (ст. 357 УПК).

Осуществляя надзор за законностью выносимых судьей постановлений, прокурор следит за тем, чтобы судьи в отношении условно освобождаемых осужденных правильно устанавливали испытательный срок, исходя из того, что испытательным сроком во всех случаях служит неотбытая часть наказания. Этот срок нельзя ни сократить, ни увеличить.

При решении вопросов, связанных с досрочным освобождением осужденных по болезни, прокурор исходит из того, что такое освобождение может наступить лишь в случаях, когда осужденный после совершения преступления заболел психическим расстройством, лишающим его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, или иной тяжелой болезнью во время отбывания наказания (ст. 81 УК РФ, ст. 362 УПК РСФСР).

Материал о досрочном освобождении по болезни представляется начальником органа, ведающего исполнением наказания, на основании заключения врачебной комиссии. В отдельных случаях прокуроры и судьи предлагают проводить судебно-медицинскую экспертизу. Такие требования не основаны на законе. Судебно-медицинская экспертиза может быть назначена и проведена лишь в тех случаях, когда у судьи и прокурора возникают сомнения в обоснованности заключения врачебной комиссии. Рассмотрение материалов о досрочном освобождении по болезни производится судьей с обязательным участием прокурора. При решении судом вопроса об освобождении от дальнейшего отбывания наказания лиц, заболевших тяжелой болезнью, прокурор, давая заключение, должен учитывать тяжесть совершенного преступления и данные о личности осужденного. На практике может оказаться, что осужденный заболел тяжелой болезнью (рак и т.п.), но судом в его действиях установлен особо опасный рецидив (ст. 18 УК), а потому осужденный представляет повышенную социальную опасность. По освобождению он может совершить, а некоторые и совершают, опасные преступления. В этих случаях прокуроры должны давать заключение об отказе в досрочном освобождении. Если судья вопреки заключению прокурора примет решение об освобождении осужденного по болезни, прокурор в соответствии со ст. 331 УПК приносит частный протест для отмены этого постановления. При этом принесение протеста прокурором приостанавливает исполнение постановления судьи.

Однако при решении вопроса об освобождении от отбывания наказания осужденного, заболевшего психическим расстройством, лишающим его возможности осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействия) либо руководить ими, указанные выше условия (тяжесть преступления и данные о личности осужденного) в расчет не принимаются: освобождение от отбывания наказания осуществляется во всех случаях. При этом судья вправе применить принудительные меры медицинского характера или передать осужденного на попечение органов здравоохранения.

### Контрольные вопросы

1. Какими законодательными актами определяются полномочия прокурора по осуществлению им надзора в стадии исполнения приговоров?
2. Выполнение каких действий администрацией мест лишения свободы требует предварительной санкции прокурора?
3. В каких случаях прокурор вправе освободить осужденных из места лишения свободы как незаконно содержащихся?
4. Каким требованиям должно отвечать заключение прокурора при решении судом вопросов, связанных с досрочным освобождением осужденных от отбывания наказания?
5. В чем состоят особенности прокурорского надзора за законностью дисциплинарной практики, применяемой администрацией мест лишения свободы в отношении осужденных?
6. Какими полномочиями обладает прокурор при осуществлении надзора за законностью исполнения приговоров, связанных с исправительными работами?