

Глава II. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ПРИНЦИПЫ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА СИСТЕМА, СТРУКТУРА И ОРГАНИЗАЦИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

§ 1. Цели и задачи прокурорского надзора

§ 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

§ 3. Система, структура и организация органов прокуратуры

§ 4. Нравственные начала в деятельности прокуроров и следователей

Контрольные вопросы

§ 1. Цели и задачи прокурорского надзора

Цели и задачи прокурорского надзора тесно связаны между собой. Под целью прокурорского надзора следует понимать результат, на достижение которого направлена вся деятельность прокуратуры в целом, и, в частности, ее важнейшая функция - прокурорский надзор. Цели прокурорского надзора определяются статусом прокуратуры, ее местом и ролью в государстве. В конечном счете они определяются Конституцией Российской Федерации, Законом о прокуратуре, другим законодательством, регламентирующим деятельность прокурорских органов. Наиболее конкретно цели прокуратуры в целом и прокурорского надзора в частности определены в ст. 1 Закона о прокуратуре. Пункт 2 этой статьи определяет, что целями прокуратуры являются: 1) обеспечение верховенства закона; 2) обеспечение единства и укрепления законности; 3) обеспечение защиты прав и свобод человека и гражданина; 4) обеспечение защиты охраняемых законом интересов общества и государства.

Нетрудно заметить, что на достижение этих целей направлена вся деятельность прокуратуры. Конкретные виды этой деятельности перечислены в п. 2-4 ст. 1 Закона о прокуратуре. Ими являются:

- 1) прокурорский надзор (4 основных направления или отрасли);
- 2) уголовное преследование;
- 3) координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
- 4) участие в рассмотрении дел судами;
- 5) участие в правотворческой деятельности.

Основным средством достижения указанных в Законе о прокуратуре целей является прокурорский надзор. Это естественно, так как именно в прокурорском надзоре состоит основная функция прокуратуры.

Задачи прокурорского надзора по сравнению с целями более конкретны. Их решение обеспечивает достижение целей прокурорского надзора. Задачи надзора более многочисленны по сравнению с целями. Они различаются между собой по уровню, содержанию, средствам их решения, компетенцией органов прокуратуры, ставящих и

решающих эти задачи. Все задачи прокурорского надзора могут быть разделены на три вида, а именно: общие, специальные и частные (конкретные).

Названные виды задач взаимосвязаны между собой и имеют различные уровни. Решение частных задач (наиболее низкого уровня) обуславливает решение специальных задач надзора. Успешное разрешение специальных задач в свою очередь подчинено решению общих, наиболее высокого уровня, задач прокурорского надзора.

Общие задачи прокурорского надзора определяются Конституцией РФ, Федеральным законом о прокуратуре, а также рядом других нормативных актов, например, УПК, ГПК. Они заключаются в укреплении законности и охране от всяких посягательств: а) закрепленного Конституцией РФ, конституциями республик, входящих в состав РФ, уставами иных субъектов РФ общественного и государственного строя; б) политических, трудовых, жилищных и других личных и имущественных прав и охраняемых законом интересов граждан РФ, гарантированных Конституцией РФ, конституциями республик и уставами иных субъектов РФ; в) прав и охраняемых законом интересов государственных учреждений, предприятий, независимо от форм собственности, кооперативных и иных общественных организаций.

Общие задачи подлежат разрешению каждым прокурором, выполняющим надзорные функции прокуратуры. Прокурорский надзор имеет несколько направлений (отраслей), различающихся, прежде всего, содержанием законодательства, за исполнением которого осуществляется надзор. Вследствие этого общие задачи, стоящие перед прокурорским надзором в целом, являются одновременно задачами и каждого из этих направлений. Общие задачи могут быть решены только в результате прокурорско-надзорной деятельности в целом. Каждое направление (отрасль) единого прокурорского надзора вносит свой "вклад" в решение общих задач. Объем и содержание этого вклада определяется специальными задачами, стоящими только перед конкретным направлением (отраслью) прокурорского надзора. Их суть вытекает из общих задач и определяется компетенцией прокурора в каждом из направлений прокурорского надзора. Подробно содержание специальных задач каждого направления прокурорского надзора будет рассмотрено ниже в соответствующих разделах курса.

В качестве примера специальных задач можно назвать такие, как: 1) своевременное выявление всех незаконных актов, издаваемых перечисленными в ст. 21 Закона о прокуратуре объектами; 2) выявление всех нарушителей законов на тех же объектах надзора. Деятельность указанных в ст. 21 Закона о прокуратуре федеральных министерств, комитетов и служб, представительных и исполнительных органов субъектов РФ, органов местного самоуправления, органов военного управления, органов контроля и их должностных лиц, органов управления и руководителей коммерческих и некоммерческих организаций регулируется федеральными и иными законами. Издаваемые ими правовые акты (приказы, распоряжения, инструкции и др.) должны соответствовать этим законам. Поэтому одной из специальных задач прокурорского надзора в данном направлении является своевременная проверка законности издаваемых актов. Специальной задачей этого же направления надзора является выявление нарушений точного исполнения законов указанными органами, нарушителей этих законов, недопущение безнаказанности за эти правонарушения.

Решение общих и специальных задач прокурорского надзора осуществляется путем применения прокурором правовых средств надзора. В ходе применения этих средств

прокурор ставит определенные частные (конкретные) задачи и решает их. Эти задачи называются частными или конкретными задачами прокурорского надзора. Они значительно более разнообразны и многочисленны, чем общие и специальные. Частные задачи различаются в зависимости от направления (отрасли) прокурорского надзора, от вида применяемого правового средства, от конкретных условий, в которых осуществляется надзорная деятельность прокурора.

Перечислить все частные задачи прокурорского надзора весьма сложно, поскольку они не являются постоянными, могут возникать в одних конкретных условиях работы и отсутствовать в других условиях. В числе частных задач могут быть названы такие, как получение полной информации о конкретном нарушении закона, своевременность истребования правовых актов для проверки их соответствия закону, обеспечение своевременности опротестования незаконных приговоров и решений суда и т.п. При внесении представления об устранении правонарушения и обстоятельств, способствовавших его совершению, может быть поставлена задача полного выполнения всех изложенных в представлении предложений прокурора и т.п.

§ 2. Принципы организации и деятельности прокуратуры

Принципы организации и деятельности прокуратуры - это наиболее общие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки многогранной деятельности органов прокуратуры и основные предъявляемые к ней требования. Так как принципы определяют наиболее общие признаки и требования, то они обязательны для любого прокурорского работника, независимо от занимаемой должности или конкретного направления деятельности. В данном разделе речь идет о принципах организации и деятельности прокуратуры. Под этим понимаются такие принципы, которые реализуются в процессе организации и осуществления главной функции, прокуратуры-прокурорского надзора.

Организация и осуществление прокурорского надзора органически взаимосвязаны и практически неразделимы. Вот почему, имея в виду прокурорский надзор, мы не можем отделить принципы его осуществления от принципов организации этой деятельности прокурора. Основные принципы закреплены в Конституции РФ (ст. 129) и в Законе о прокуратуре РФ (ст. 4). Законодательное закрепление принципов определяет их

правовую основу и подчеркивает обязательность соблюдения каждым прокурором и иным прокурорским работником.

Принцип централизации. Принцип централизации прежде всего относится к организации системы прокуратуры, но вместе с тем он имеет принципиально важное значение и для надзорной деятельности прокурора, Централизация прокуратуры означает, что нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все прокуроры - Генеральному прокурору РФ, который возглавляет всю систему органов прокуратуры. Все прокуроры-руководители прокуратур на местах назначаются Генеральным прокурором РФ.

Централизация органов прокуратуры вызвана необходимостью обеспечения единой законности на всей территории РФ, что невозможно осуществить без руководства прокурорами из единого центра. Обеспечение единой законности на территории России предполагает такую организацию прокурорских органов, при которой обеспечивались бы единые требования осуществления прокурорского надзора во всех субъектах РФ, городах и районах. Исходя из принципа централизации каждый вышестоящий прокурор несет полную ответственность за правильную организацию работы всех подчиненных ему прокуроров.

Принцип централизации обеспечивает единство прокурорской практики, направляемой и координируемой Генеральной прокуратурой РФ. При реализации этого принципа проявляется сочетание единого руководства с инициативой, творческой активностью прокуроров на местах. Принцип централизации реализуется и в том, что назначение прокуроров и их подчиненность идет только по вертикали: нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим, а все прокуроры - Генеральному прокурору РФ.

Прокурор любого звена прокурорской системы при осуществлении надзора может быть заменен другим прокурором, за исключением специально оговоренных в законодательстве случаев (например, в заседаниях Пленума Верховного Суда РФ участвует Генеральный прокурор РФ, председателем коллегии прокуратуры субъекта Федерации является прокурор субъекта Федерации). Вышестоящий прокурор может взять на себя выполнение полномочий нижестоящего прокурора, а также поручить ему выполнение некоторых своих обязанностей, кроме случаев, определенных законом (например, прокурор субъекта Федерации не может поручить прокурору района принести протест в порядке надзора по уголовному или гражданскому делу на вступившие в силу приговор или решение суда, так как прокурору района закон такого права не предоставляет). Вместе с тем каждый прокурор сохраняет самостоятельность в принятии решений и несет за принятое решение персональную ответственность.

Исходя из принципа централизации каждый вышестоящий прокурор обязан осуществлять руководство и контроль за работой подчиненных ему прокуроров и несет ответственность за правильную организацию работы по осуществлению надзора подчиненными прокурорами.

Принцип единства прокурорского надзора. Согласно ст. 129 Конституции РФ прокуратура - единая федеральная система территориальных, специализированных (военные, транспортные, природоохранные и др.) прокуратур, которые подчиняются единому центру - Генеральной прокуратуре РФ. Принцип единства прокурорского надзора выражается в единообразных формах организации и деятельности всех прокурорских органов, единстве целей и общих задач осуществления надзора в стране, а также полномочий прокуроров по выявлению правонарушений и реагированию на них.

Прокурорский надзор осуществляется на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства. Прокурорский надзор един по своему внутреннему содержанию основного направления деятельности прокуратуры, сутью которого является проверка исполнения требований законов и устранение правонарушений.

Принцип единства прокурорского надзора реализуется в единоличном разрешении прокурором всех вопросов, связанных с прокурорским надзором. Все приказы и указания прокурора подписываются им лично и являются обязательными для нижестоящих прокуроров. Вышестоящий прокурор может единолично отменить акт надзора нижестоящего прокурора.

Осуществляя надзор за исполнением законов, каждый прокурор лично вносит протесты на незаконные акты, представления, возбуждает уголовные дела, принимает иные решения.

Единоначалие повышает персональную ответственность прокуроров за принимаемые решения, в особенности когда они сопряжены с применением мер государственного принуждения и ограничения прав граждан. Сказанное не означает полного отсутствия в системе прокуратуры коллегиального обсуждения и решения вопросов прокурорского надзора. В Генеральной прокуратуре и в прокуратурах субъектов Федерации и приравненных к ним прокуратурах созданы коллегии для обсуждения наиболее важных вопросов деятельности прокуратур. Обсуждаются такие вопросы на совещаниях при руководителях прокуратур и в других формах. Однако реализуются решения этих совещательных органов через приказы прокуроров.

Принцип законности. Среди всех принципов организации и осуществления надзора важнейшее значение имеет принцип законности. Этот принцип - необходимое условие реализации всех остальных принципов деятельности прокуратуры. Законность - один из основополагающих принципов государственного руководства обществом в целом, важное средство укрепления и развития государственности, упрочения охраны и развития экономической базы государства, необходимое условие демократической системы государства.

Законность как принцип прокурорского надзора означает, что все органы прокуратуры, осуществляя свои надзорные функции в строгих рамках закона, соблюдая предусмотренные законом права и интересы юридических и физических лиц. Осуществляя надзор за исполнением законов, прокуроры могут действовать только в пределах своих определенных законом полномочий.

Принцип законности имеет особое значение для прокурорского надзора потому, что на него возложена обязанность следить за исполнением законов всеми юридическими и физическими лицами, а потому и сама прокуратура, выполняя эту функцию, обязана предельно точно и неукоснительно соблюдать законы. Выполняя функцию надзора, прокуратура действует на основе законов, определяющих организацию и порядок ее деятельности: Конституции РФ, Закона о прокуратуре, других законодательных актов РФ.

Осуществляя свои полномочия, прокуроры действуют в интересах охраны закона и должны неуклонно соблюдать законность в собственной деятельности. Малейшее отступление от этого требования или ослабление надзора за исполнением законов в деятельности других органов и должностных лиц не только подрывают авторитет прокуратуры как органа надзора, но и наносят ущерб состоянию законности в стране. Деятельность прокуратуры может быть успешной только при условии абсолютного

соблюдения и точного исполнения законов самими прокурорами. Вся организация и деятельность прокуратуры проникнуты, началами законности, требованием безусловного соблюдения законов в процессе осуществления прокурорского надзора. Осуществляя от имени РФ надзор за исполнением действующих на ее территории законов, прокуроры обязаны служить примером уважительного отношения к закону и неукоснительного его исполнения в своей деятельности.

Реализация принципа законности при осуществлении прокурорского надзора приобретает особое значение в тех случаях, когда прокуроры принимают меры к наказанию лиц, допустивших правонарушение. Каждое действие прокурора в этих случаях, каждый его акт реагирования должны быть строжайшим образом основаны на законе, совершаться в формах, определенных законом, и ни в коем случае не нарушать права граждан и юридических лиц.

Принцип независимости прокурорского надзора. Согласно ст. 4 Закона о прокуратуре органы прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов независимо от федеральных органов, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, иных органов и общественных объединений. Это положение закона имеет принципиальное значение.

Сущность этого принципа заключается в том, что каждый прокурор в своей деятельности независим и при выполнении возложенных на него обязанностей руководствуется законами и изданными в соответствии с ними приказами и указаниями Генерального прокурора РФ. Названным законом прокурор огражден от вмешательства в его надзорную деятельность каких бы то ни было федеральных или местных органов. Прокуратура может обеспечить точное исполнение законов только в том случае, если прокуроры реализуют свои полномочия независимо от местных и других органов государственного управления.

Независимость органов прокуратуры не означает отрыва прокуроров от местных органов власти и управления. Свои организационные мероприятия по осуществлению надзора и в целом укреплению законности прокуроры осуществляют в тесном контакте с центральными и местными органами представительной и исполнительной власти.

Принцип независимости организации и осуществления надзора имеет важнейшее государственное и политическое значение, так как только при последовательном соблюдении этого принципа прокуратура может достичь поставленных перед ней государством целей и задач. Осуществление принципа независимости органов прокуратуры обеспечивается их организационным построением, порядком назначения прокурорских кадров, установленной законом системой подчиненности и подотчетности прокуроров. Гарантией соблюдения этого принципа является ст. 5 Закона о прокуратуре, закрепившая недопустимость вмешательства в осуществление прокурорского надзора. Согласно этой статье воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствовать в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом уголовную или административную ответственность.

Прокуроры не обязаны давать каких-либо объяснений по существу находящихся в их производстве материалов, а также предоставлять их кому бы то ни было для

ознакомления, иначе как в случаях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

Одной из черт или свойств принципа независимости является политическая независимость прокурора. Предусмотренное п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре запрещение прокурорам быть членами общественных объединений, преследующих политические цели, или принимать участие в их деятельности исключает возможность влияния этих объединений на прокурора, а следовательно, и на принимаемые им решения в процессе осуществления прокурорского надзора. Известно, что во всех политических объединениях (партиях, движениях и т.п.) существует внутренняя, организационная дисциплина, подчинение меньшинства большинству, большая или меньшая степень обязательности выполнения решений руководящих органов объединений или их большинства. Эти решения могут не всегда совпадать с целями и задачами органов прокуратуры, поэтому их выполнение препятствовало бы реализации функций прокуратуры. Недопущение членства в такого рода объединениях, таким образом, исключает возможность для прокурора руководствоваться при осуществлении надзора чем-либо иным, кроме закона, приказов и указаний Генерального прокурора РФ.

Решению этой же задачи служит предусмотренное в том же п. 4 ст. 4 Закона о прокуратуре запрещение создания и деятельности общественных объединений, преследующих политические цели, и их организаций в органах и учреждениях прокуратуры. Если прокурор не имеет права быть членом политических объединений, созданных вне органов и учреждений прокуратуры, то тем более он не имеет права их создавать и участвовать в деятельности таких организаций в самой прокуратуре. Поэтому возможность их создания в органах прокуратуры запрещена законом.

Конечно, каждый прокурор как гражданин и член общества может разделять или придерживаться каких-либо взглядов или доктрин тех или иных политических объединений, существующих, как известно, в настоящее время в большом количестве. Однако такое разделение тех или иных взглядов ни в коей мере не должно влиять на принятие им своих профессиональных решений.

Важность неукоснительного соблюдения принципа политической независимости прокуратуры особенно актуальна в периоды конкретных изменений социальных, политических и экономических отношений, свойственных для современного российского общества.

Принцип гласности. Этот принцип также закреплен в ст. 4 Закона о прокуратуре. В ней сказано, что органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ об охране прав и свобод граждан, а также законодательства РФ о государственной и иной, специально охраняемой законом тайне; информируют федеральные органы государственной власти, органы власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Одна из форм реализации названного принципа прокурорского надзора закреплена в п. 6 ст. 12 Закона о прокуратуре. Согласно этой статье Генеральный прокурор РФ ежегодно представляет палатам Федерального Собрания Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в РФ и отчет о проделанной работе по их укреплению. Из этого закона вытекает, что прокуратура информирует органы государственной власти не только о состоянии законности в РФ, но и о результатах

своей работы по ее укреплению. В названных статьях Закона говорится о деятельности только Генерального прокурора РФ, но на практике все подчиненные ему прокуроры, действующие, естественно, на своем уровне полномочий, также постоянно информируют местные органы власти о результатах своей работы.

Реализация принципа гласности обеспечивается созданием в органах прокуратуры специальных структурных подразделений (в Генеральной прокуратуре РФ) или помощников прокурора, отвечающих за связь со средствами массовой информации, организующих эту работу на местах.

Важность принципа гласности определяется тем, что его реализация способствует информированности органов государственной власти и общества о состоянии законности и правопорядка в стране, повышению уровня правосознания населения и в конечном итоге - укреплению законности. Последнее имеет особо важное значение для самой прокуратуры. Отчетность прокуратуры о проделанной работе по укреплению законности в целом, доступность информации о работе прокуратуры по конкретным уголовным и гражданским делам, разрешению материалов о преступлениях и правонарушениях для средств массовой информации способствуют недопущению нарушений законности в работе самой прокуратуры. Однако следует иметь в виду, что не вся информация о работе прокуратуры может быть предана гласности. В тех случаях, когда предание гласности информации о работе прокуратуры по конкретным делам и материалам может причинить вред интересам государства и граждан, такая гласность не допускается. Сказанное не изменяет вывода о том, что принцип гласности - необходимое условие прокурорского надзора, значимость которого существенно возросла на современном этапе развития демократии в РФ.

§ 3. Система, структура и организация органов прокуратуры

Систему прокуратуры РФ согласно ст. 11 Закона о прокуратуре составляют Генеральная прокуратура РФ; прокуратуры субъектов Российской Федерации; приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (прокуратуры военных округов, родов войск, флотов, транспортные прокуратуры, природоохранные прокуратуры, прокуратуры на режимных объектах и территориях); прокуратуры городов и районов; другие территориальные прокуратуры (межрайонные, городов с

районным делением); военные (прокуратуры гарнизонов); иные специализированные прокуратуры (транспортные и природоохранные на правах прокуратур районов, прокуратуры по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание, назначенное судом); научные и образовательные учреждения, являющиеся юридическими лицами (НИИ проблем укрепления законности и правопорядка при Генеральной прокуратуре РФ, Институт повышения квалификации руководящих кадров Генеральной прокуратуры РФ и др.); редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами (редакция журнала "Законность"). Система прокуратуры РФ может быть представлена в следующей схеме:

Перечисленные выше органы прокуратуры составляют систему прокуратуры РФ, так как обладают признаком единства, то есть не входят ни в какую иную систему органов, централизованности, то есть подчинения каждого нижестоящего прокурора вышестоящему прокурору и Генеральному прокурору РФ, единства основных целей и задач, стоящих перед каждым прокурором, единства полномочий, предоставленных каждому прокурору в пределах его компетенции, единства законодательства, регулирующего деятельность прокуроров.

Системность органов прокуратуры проявляется в их тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Результаты деятельности нижестоящих прокуратур во многом зависят от деятельности вышестоящих прокуратур (постановка конкретных задач, контроль исполнения, обеспечение кадрами и т.д.), а результаты работы вышестоящих прокуратур прямо определяются результатами деятельности нижестоящих. Так, прокуратура субъекта РФ характеризуется объемом и качеством работы, выполненной всеми городскими и районными прокуратурами, находящимися на территории соответствующего субъекта РФ. Генеральный прокурор представляет отчет в Федеральное Собрание РФ и Президенту РФ не только о работе Генеральной прокуратуры РФ, а о работе всех прокуратур РФ.

Каждый из элементов (звеньев) рассмотренной выше системы прокуратуры РФ состоит из подразделений, составляющих их структуру.

Генеральная прокуратура РФ. Генеральную прокуратуру РФ (и одновременно всю систему прокуратуры РФ) возглавляет Генеральный прокурор РФ. Генеральный прокурор РФ имеет первого заместителя и заместителей, чьи служебные обязанности определяются Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления (Главное следственное управление, состоящее из управления по надзору за расследованием преступлений и следственного управления); управления (организационно-контрольное, кадров, по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов, по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, по делам о несовершеннолетних и молодежи, второе управление, по надзору за законностью судебных постановлений по уголовным делам, по надзору за законностью постановлений судов по гражданским делам, по обеспечению участия прокуроров в арбитражном процессе, по надзору за исполнением законов на транспорте и в таможенных органах, по надзору за исполнением уголовных наказаний, международно-правовое управление и некоторые другие); отделы на правах управления (безопасности, реабилитации жертв политических репрессий, криминалистики, писем); отделы в составе управлений (организационного обеспечения, планирования и контроля, статистики и анализа - в организационно-контрольном управлении; первый, второй, третий, пенсионный - в

управлении кадров; по надзору за соблюдением прав и свобод граждан, по надзору за исполнением законов в сфере экономики, по надзору за законностью правовых актов, по надзору за исполнением природоохранного законодательства и др. - в управлении по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов; по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в федеральных органах налоговой полиции, по надзору за следствием, дознанием и оперативно-розыскной деятельностью в МВД РФ, по надзору за расследованием особо важных дел в Генеральной прокуратуре РФ, по расследованию преступлений в сфере экономики, по расследованию бандитизма, умышленных убийств и др. - в главном следственном управлении) и т.д.

В структуру Генеральной прокуратуры РФ, помимо названных, входят и такие подразделения, как Секретариат Генерального прокурора РФ (на правах управления); центр информации и общественных связей (на правах управления); приемная (на правах управления) и некоторые другие.

В Генеральной прокуратуре РФ на правах структурного подразделения образована Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ - Главным военным прокурором.

В структуру Генеральной прокуратуры РФ входит коллегия, возглавляемая Генеральным прокурором РФ, в которую входят первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ (по должности) и другие прокурорские работники, назначаемые Генеральным прокурором (некоторые начальники управлений Генеральной прокуратуры РФ, директор НИИ проблем укрепления законности и правопорядка и др.).

В Генеральной прокуратуре РФ на основании положения, утверждаемого Генеральным прокурором РФ, действует Научно-консультативный совет, в состав которого входят прокурорские работники и ученые.

В названные структурные подразделения Генеральной прокуратуры РФ включены должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам, а также их помощников.

Руководят указанными структурными подразделениями начальники главных управлений, управлений, отделов на правах управлений и начальники отделов. При этом начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управления являются старшими помощниками Генерального прокурора РФ, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора РФ.

Помимо названных должностей в структуре Генеральной прокуратуры РФ имеются советники, старшие помощники и старшие помощники по особым поручениям Генерального прокурора РФ, статус которых соответствует статусу начальников управлений, а также помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Структура прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратур имеет большое сходство со структурой Генеральной прокуратуры РФ, хотя и ограничена в размерах в силу различия компетенции.

Возглавляют эти прокуратуры прокуроры субъектов РФ и приравненных к ним прокуратур, их первые заместители и заместители. Структуру названных прокуратур составляют управления и отделы (на правах управлений или в составе управлений). Численность таких управлений и отделов значительно меньше, чем в структуре Генеральной прокуратуры РФ. Их назначение состоит в обеспечении основных направлений прокурорского надзора и иной деятельности прокуратуры. Так, во всех прокуратурах субъектов РФ и приравненных к ним прокуратурах имеются следственные управления, управления или отделы по надзору за исполнением законов и законностью правовых актов, управления или отделы по надзору за законностью постановлений судов, по надзору за исполнением уголовных наказаний и т.д.

Руководство этими структурными подразделениями осуществляют начальники управлений и отделов и их заместители. При этом начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками прокурора субъекта РФ и приравненных к ним прокуроров, а их заместители и начальники отделов в управлениях - помощниками указанного прокурора.

В структуру прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним прокуратур входят должности старших помощников и помощников соответствующих прокуроров: старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов прокуратуры, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, следователей по особо важным делам и старших следователей и их помощников.

Прокуроры субъектов РФ и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям. Их статус приравнивается к статусу заместителей начальников управлений.

В прокуратурах субъекта РФ и приравненных к ним прокуратурах создаются коллегии во главе с прокурором субъекта РФ и приравненными к нему прокурорами. В состав коллегий входят первый заместитель и заместители соответствующих прокуроров и другие прокурорские работники, назначаемые прокурором субъекта РФ и приравненными к ним прокурорами.

Структура прокуратур городов, районов и приравненных к ним прокуратур. Возглавляют названные прокуратуры прокуроры соответствующих городов, районов или приравненных к ним прокуратур. Как правило, в этих прокуратурах нет структурных подразделений в виде отделов. Однако они могут быть созданы по решению Генеральной прокуратуры РФ. В обычную структуру городской, районной или приравненных к ним прокуратур, кроме прокурора, возглавляющего ее, входят первый заместитель, заместитель прокурора, начальники отделов (если они образованы), старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты, старшие следователи и следователи. В прокуратурах городов могут быть следователи по особо важным, делам и их помощники. Старшие помощники и помощники прокурора обеспечивают основные направления надзорной деятельности прокуратуры.

Структура и численность состава конкретной прокуратуры субъекта РФ, города, района или приравненных к ним прокуратур зависит от социально-экономической характеристики региона, на территории которого действует прокуратура, численности населения и других факторов.

Организация прокуратуры РФ. Под организацией прокуратуры РФ понимается установленный Конституцией РФ и Законом о прокуратуре порядок назначения на

должность прокурорских работников и порядок создания и ликвидации отдельных органов прокуратуры. Организацию прокуратуры РФ следует отличать от организации прокурорского надзора как основной функции органов прокуратуры, которая будет рассмотрена в последующих разделах, посвященных отдельным направлениям прокурорского надзора.

В ч. 2 ст. 129 Конституции РФ предусмотрено, что Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Это положение получило дальнейшее развитие в Законе о прокуратуре. Согласно ст. 12 названного Закона, если предложенная Президентом РФ кандидатура на должность Генерального прокурора РФ не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, то Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру. К сожалению, Закон о прокуратуре не определяет, сколько раз Президент РФ может входить в Совет Федерации с таким предложением, если его кандидатуры будут отклоняться.

Недостаточно полно урегулирован вопрос и об освобождении Генерального прокурора РФ от должности. В Законе не определено возможное количество представлений Президента РФ об освобождении от должности Генерального прокурора РФ, если Совет Федерации не согласится с представлением Президента РФ, а также сроки внесения таких представлений. События последнего времени показывают, что пробелы законодательства в регулировании порядка назначения на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ имеют существенное социально-политическое значение.

Не урегулирован законодательством с достаточной полнотой и вопрос о временном отстранении от должности Генерального прокурора РФ в случае возбуждения против него уголовного дела. Законом о прокуратуре данный вопрос не урегулирован. Однако согласно постановлению Конституционного Суда РФ От 1 декабря 1999 г. решение этого вопроса отнесено к прерогативе Президента РФ.

Назначенный на должность Советом Федерации Генеральный прокурор РФ обязан согласно п. 3 ст. 12 Закона о прокуратуре принять присягу, причем текст ее отличается от текста присяги, принимаемой согласно ст. 40' названного Закона всеми остальными прокурорами (следователями).

Текст присяги Генерального прокурора РФ гласит: "Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства".

Лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ, приводит к присяге Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Требования, предъявляемые при назначении к личности Генерального прокурора РФ (возраст, стаж работы), в Законе о прокуратуре не определены.

Срок полномочий назначенного Генерального прокурора РФ - пять лет. Порядок освобождения Генерального прокурора РФ от должности по истечении пятилетнего срока и назначения этого же лица на должность Генерального прокурора РФ на новый срок, так же как и количество таких пятилетних сроков, Законом не регламентируется.

Сообщение о назначении Генерального прокурора РФ на должность и об освобождении его от должности публикуется в печати.

В отсутствие Генерального прокурора РФ или в случае невозможности исполнения им своих обязанностей (отпуск, длительная зарубежная командировка, отстранение от должности) его обязанности исполняет первый заместитель, а в случае его отсутствия или невозможности исполнения им обязанностей обязанности Генерального прокурора РФ исполняет один из заместителей Генерального прокурора РФ. Вопрос об исполнении обязанностей Генерального прокурора РФ при отсутствии или невозможности их исполнения всеми заместителями в Законе о прокуратуре не урегулирован.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ согласно п. 2 ст. 14 Закона о прокуратуре назначаются на должность и освобождаются от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора РФ. Порядок и сроки представления Генеральным прокурором РФ других кандидатур на замещение указанных должностей в случае отклонения его представления Советом Федерации Законом о прокуратуре не регламентируется.

Генеральный прокурор РФ назначает на должность и освобождает от должности в Генеральной прокуратуре РФ следующих работников: начальников главных управлений, управлений и отделов, их заместителей, советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, помощников и помощников по особым поручениям Генерального прокурора РФ, помощников по особым поручениям первого заместителя и заместителей Генерального прокурора РФ, старших прокуроров и прокуроров главных управлений, управлений и отделов, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Остальных работников аппарата Генеральной прокуратуры РФ имеют право назначить заместители Генерального прокурора РФ. В компетенцию Генерального прокурора РФ входит назначение прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур (военные прокуратуры округов, транспортные, природоохранные прокуратуры). Назначение прокуроров субъектов РФ в соответствии с п. 3 ст. 129 Конституции РФ и ст. 13 Закона о прокуратуре осуществляется по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ, определяемыми субъектами РФ. Такими органами являются законодательные органы (законодательные собрания и думы) или, по усмотрению самого субъекта - главы администраций субъектов РФ. Важно отметить, что прокуроры субъектов РФ подчинены и подотчетны Генеральному прокурору РФ и освобождаются им от должности без согласования с субъектами РФ.

Помимо прокуроров субъектов РФ и приравненных к ним прокуроров Генеральный прокурор назначает на должность заместителей этих прокуроров, а также прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров специализированных прокуратур.

Кроме того, Генеральный прокурор РФ назначает на должность директоров (ректоров) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ и их заместителей. Остальные прокурорские работники назначаются на должность прокурорами субъектов РФ и приравненными к ним прокурорами и директорами (ректорами) научных и образовательных учреждений системы прокуратуры РФ.

Прокурор субъекта РФ и приравненные к нему прокуроры назначают на должность и освобождают от должности работников аппарата соответствующих прокуратур, за исключением своих заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ. К числу

работников аппарата прокуратур субъектов РФ и приравненных к ним прокуратур относятся начальники управлений и отделов и их заместители, старшие помощники и помощники прокурора, старшие прокуроры и прокуроры управлений и отделов, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты, старшие следователи по особо важным делам и следователи по особо важным делам и их помощники, помощники по особым поручениям (если они имеются). Прокурор субъекта РФ и приравненные к нему прокуроры назначают на должность и иных работников аппарата (хозяйственная служба, вспомогательный состав и т.п.).

Важным организационным полномочием прокурора субъекта РФ и приравненных к нему прокуроров является назначение на должность работников прокуратур городов, районов, приравненных к ним прокуратур. К ним относятся: начальники отделов (там, где они созданы), старшие помощники и помощники прокуроров, старшие прокуроры-криминалисты и прокуроры-криминалисты, следователи по особо важным делам, старшие следователи, следователи и их помощники. Прокуроры городов, районов и приравненные к ним прокуроры назначают на должность остальных работников этих прокуратур, не занимающих прокурорские или следственные должности.

Директора (ректоры) научных и образовательных учреждений прокуратуры назначают на должность и освобождают от должности научных, педагогических и иных работников указанных учреждений, за исключением своих заместителей, назначаемых Генеральным прокурором РФ.

К лицам, назначаемым на прокурорские и следственные должности, предъявляется ряд требований. Согласно ст. 401 Закона о прокуратуре прокурорами и следователями могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять возложенные на них служебные обязанности.

На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором (помощником прокурора, прокурором отдела) или следователем в органах прокуратуры не менее 3-х лет.

На должности прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее 5 лет. Указанное требование вполне объяснимо, так как для руководства коллективом прокурорских и следственных работников городской, районной или приравненной к ним прокуратуры, а тем более прокуратуры субъекта РФ требуются не только профессиональные знания, но и жизненный опыт, необходимый для решения повседневных сложных вопросов социальной, экономической и политической действительности.

В исключительных случаях Генеральный прокурор РФ вправе назначить на должности прокуроров субъектов РФ, городов, районов или приравненных к ним прокуратур лиц, имеющих опыт работы на руководящих должностях в органах государственной власти, то есть без учета предварительного прокурорско-следственного стажа.

На должности помощников прокуроров и следователей прокуратур городов, районов и приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица,

обучающиеся по юридической специальности в указанных выше учебных заведениях и окончившие 3-й курс этих учебных заведений.

Для лиц, впервые принимаемых на службу в органы прокуратуры, не имеющих оконченного высшего или среднего профессионального образования, может устанавливаться испытание на срок до 6 месяцев, который при успешном его прохождении засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры.

Важно подчеркнуть не обязательность, а лишь возможность установления испытания для проверки соответствия принимаемых лиц занимаемой должности.

Продолжительность срока испытания конкретного лица определяется руководителем органа прокуратуры, назначающим данное лицо на должность. Срок испытания согласовывается с лицом, принимаемым на службу, и может быть сокращен или продлен в процессе его прохождения в пределах 6 месяцев.

В процессе осуществления служебной деятельности прокуроров и следователей затрагиваются права, свободы и интересы граждан, общества и государства. Необходимость обеспечения их неприкосновенности возлагает высокую ответственность на прокуроров и следователей, в связи с чем к ним помимо профессионального образования и возраста предъявляется ряд других требований. В соответствии с п. 2 ст. 40' Закона о прокуратуре не может быть принято на службу в органы прокуратуры или находиться на службе лицо, имеющее гражданство иностранного государства; признанное судом недееспособным или ограниченно дееспособным; лишенное судом права занимать государственные должности; имевшее или имеющее судимость; имеющее заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей; состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; отказывающееся от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений. Так как лица, назначаемые на перечисленные выше должности в органах прокуратуры, являются государственными служащими, то на них в полной мере распространяются ограничения, установленные ст. 11 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31 июля 1997 г. № 119-ФЗ, а именно: занятие другой оплачиваемой деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности; занятие предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц; участие в забастовках и некоторые другие.

В целях повышения ответственности за порученное дело лица, впервые назначенные на должность прокурора или следователя, принимают Присягу прокурора (следователя) следующего содержания:

"Посвящая себя служению Закону, торжественно клянусь: свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы и международные обязательства Российской Федерации, не допуская малейшего от них отступления; непримиримо бороться с любыми нарушениями закона, кто бы их ни совершил, добиваться высокой эффективности прокурорского надзора и предварительного следствия; активно защищать интересы личности, общества и государства; чутко и внимательно относиться

к предложениям, заявлениям и жалобам граждан, соблюдать объективность и справедливость при решении судебных людей; строго хранить государственную и иную охраняемую законом тайну; постоянно совершенствовать свое мастерство, дорожить своей профессиональной честью, быть образцом неподкупности, моральной чистоты, Скромности, свято беречь и приумножать лучшие традиции прокуратуры.

Сознаю, что нарушение Присяги несовместимо с пребыванием в органах прокуратуры". Порядок принятия Присяги прокурора (следователя) устанавливается Генеральным прокурором РФ.

Организация прокуратуры РФ предполагает не только порядок назначения соответствующих требований лиц на должности в органах прокуратуры, но и создание или ликвидацию самих органов прокуратуры. Согласно п. 2 ст. 11 Закона о прокуратуре образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ. При этом принимаемые решения всегда определяются социальными, экономическими или политическими процессами, происходящими в стране, задачами, которые ставятся перед прокуратурой РФ государством в лице высших органов законодательной и исполнительной власти. Такие задачи могут определяться государственной необходимостью укрепления законности в отдельных регионах (Кавказ), сферах общественных отношений (экологическая безопасность), расширением сферы определенных правонарушений (таможенный контроль), изменениями административно-территориального деления и т.д. Этими же причинами может быть обусловлено принятие решений о реорганизации или ликвидации органов и учреждений прокуратуры.

Особо следует подчеркнуть, что при осуществлении такого рода организационных мероприятий недопустимо создание или осуществление деятельности на территории Российской Федерации органов прокуратур, не входящих в единую систему прокуратуры РФ.

Организация органов прокуратуры РФ осуществляется через издаваемые Генеральным прокурором РФ соответствующие приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции, с помощью которых Генеральный прокурор РФ в пределах выделенной штатной численности и фонда оплаты труда устанавливает штаты и структуру Генеральной прокуратуры РФ и нижестоящих прокуратур, определяет полномочия структурных подразделений, решает иные организационные вопросы (строительства необходимых помещений, материально-технического снабжения и т.п.).

Специализированные прокуратуры. К числу специализированных прокуратур относятся: военная прокуратура, транспортные прокуратуры, прокуратуры по надзору за исполнением законов в исправительных учреждениях, природоохранные прокуратуры и прокуратуры Второго управления Генеральной прокуратуры РФ. Генеральному прокурору РФ предоставлено Законом право создавать специализированные прокуратуры, приравненные к прокуратурам областей и районов. В этих целях Генеральный прокурор использует имеющийся в его распоряжении резерв штатной численности и средств материального и технического обеспечения.

Специализированные прокуратуры строятся по общим для органов прокуратуры принципам: они руководствуются теми же законами, что и территориальные прокуратуры; перед ними стоят общие для всех органов прокуратуры задачи; они используют те же средства прокурорского реагирования на выявленные нарушения

закона. Однако в их системно-структурном построении, а также в объектах и предмете надзора за исполнением законов есть некоторые особенности, о которых пойдет речь дальше.

Создаваемые в различное время специализированные прокуратуры, в особенности природоохранные и прокуратуры, осуществляющие надзор в исправительных учреждениях, не всегда четко отграничивали свои полномочия от полномочий территориальных прокуратур. Это приводило в ряде случаев к параллелизму в их деятельности и к тому, что некоторые участки деятельности прокуроров по надзору за исполнением законов оставались "бесхозными", где ни специализированная, ни территориальная прокуратура надзора не осуществляли.

Анализ деятельности специализированных прокуратур привел Генерального прокурора РФ к выводу о необходимости упорядочения их деятельности и четкого определения их функций в соотношении с функциями прокуроров территориальных прокуратур. Этому посвящен приказ Генерального прокурора № 24 от 9 апреля 1996 г. "О разграничении компетенции территориальных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур".

Военная прокуратура. Согласно Закону о прокуратуре систему органов военной прокуратуры составляют Главная военная прокуратура, военные прокуратуры военных округов, флотов, ракетных войск стратегического назначения, Федеральной пограничной службы Российской Федерации, московская городская военная прокуратура и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации, военные прокуратуры объединений, соединений, гарнизонов и другие военные прокуратуры, приравненные к прокуратурам городов и районов.

В военных прокуратурах, приравненных к прокуратурам городов и районов, по решению Главного военного прокурора могут создаваться прокурорские, прокурорско-следственные и следственные участки.

В местностях, где в силу исключительных обстоятельств не действуют иные органы прокуратуры Российской Федерации, а также за пределами Российской Федерации, где в соответствии с международными договорами находятся войска Российской Федерации, осуществление функций прокуратуры может быть возложено Генеральным прокурором РФ на органы военной прокуратуры.

Образование, реорганизация и ликвидация органов военной прокуратуры, определение их статуса, компетенции, структуры и штатов осуществляется Генеральным прокурором, приказы которого по этим вопросам реализуются в соответствии с директивами Генерального штаба Вооруженных Сил, командования Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов. Иные организационно-штатные вопросы решаются Главным военным прокурором совместно с Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации, командованием Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов в пределах установленной штатной численности.

Органы военной прокуратуры возглавляет заместитель Генерального прокурора РФ - Главный военный прокурор, который руководит деятельностью органов военной прокуратуры, обеспечивает подбор, расстановку и воспитание кадров, проводит аттестацию военных прокуроров и свидетелей, издает приказы и указания, обязательные для исполнения всеми военными прокуратурами.

Свои полномочия органы военной прокуратуры осуществляют в Вооруженных Силах

Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, созданных в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Главная военная прокуратура. Главный военный прокурор имеет первого заместителя и заместителей, старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений, и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Структуру Главной военной прокуратуры составляют управления, отделы (самостоятельные и в составе управлений), канцелярия и приемная. Начальники управлений и самостоятельных отделов являются старшими помощниками, а их заместители, начальники отделов в составе управлений, канцелярии и приемной - помощниками Главного военного прокурора. Положения о структурных подразделениях Главной военной прокуратуры утверждаются Главным военным прокурором.

В управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам.

В Главной военной прокуратуре образуется коллегия в составе Главного военного прокурора (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Главным военным прокурором.

Персональный состав коллегии утверждается Генеральным прокурором РФ по представлению Главного военного прокурора.

Полномочия военных прокуроров. Главный, военный прокурор и подчиненные ему прокуроры обладают в пределах своей компетенции полномочиями, определенными Законом о прокуратуре, и осуществляют их независимо от командования и органов военного управления в соответствии с законодательством РФ.

Военные прокуроры также обладают полномочиями: участвовать в заседаниях коллегий, военных советов, служебных совещаниях органов военного управления; назначать вневедомственные ревизии и проверки, затраты на проведение которых возмещаются по постановлению прокурора органами военного управления, где состоят на довольствии проверяемые воинские части и учреждения; по предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить на территории и в помещения воинских частей, предприятий, учреждений, организаций и штабов, независимо от установленного в них режима, иметь доступ к их документам и материалам; проверять законность содержания осужденных, арестованных и задержанных военнослужащих на гауптвахтах, в дисциплинарных частях и других местах их содержания, немедленно освобождать незаконно содержащихся там лиц; требовать обеспечения охраны, содержания и конвоирования лиц, находящихся на войсковых и гарнизонных гауптвахтах, в иных местах содержания задержанных и заключенных под стражу, соответственно воинскими частями, военными комендантами, караулами по конвоированию внутренних войск Министерства внутренних дел РФ, органами и учреждениями внутренних дел РФ.

Военными прокурорами и следователями назначаются граждане Российской Федерации, годные по состоянию здоровья к военной службе, поступившие на военную службу, имеющие офицерское звание и отвечающие требованиям ст. 40 Закона о прокуратуре.

По решению Генерального прокурора РФ или с его согласия на должности военных прокуроров и следователей могут быть назначены гражданские лица.

Заместитель Генерального прокурора РФ - Главный военный прокурор назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора РФ. Главный военный прокурор подчинен и подотчетен Генеральному прокурору РФ.

Военные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ, подчинены и подотчетны вышестоящим прокурорам и Генеральному прокурору РФ.

Заместители Главного военного прокурора, начальники управлений и отделов Главной военной прокуратуры и их заместители, а также заместители прокуроров военных округов, флотов, приравненных к ним прокуроров назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором.

Иные прокуроры и следователи Главной военной прокуратуры назначаются на должность и освобождаются от должности Главным военным прокурором.

Прокуроры военных округов, флотов, приравненные к ним прокуроры назначают на должность и освобождают от должности военных прокуроров и следователей в своих аппаратах и нижестоящих прокуратурах.

Офицеры органов военной прокуратуры имеют статус военнослужащих, проходят службу в Вооруженных Силах РФ, Федеральной пограничной службе РФ, других войсках, воинских формированиях и органах в соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и обладают правами и льготами, установленными федеральными законами "О статусе военнослужащих" и "О прокуратуре Российской Федерации".

Призыв и поступление граждан на военную службу в органы военной прокуратуры, их увольнение в запас и отставку производятся по представлению Главного военного прокурора.

Определение офицеров на военную службу в органы военной прокуратуры и увольнение в запас (отставку) производятся по представлению Генерального прокурора РФ или Главного военного прокурора.

Увольнение в запас (отставку) лиц высшего офицерского состава производится Президентом РФ по представлению Генерального прокурора РФ.

Численность военнослужащих и лиц гражданского персонала органам военной прокуратуры выделяется за счет и пропорционально численности соответственно Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований. Численность личного состава органов военной прокуратуры включается в штатную численность Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований.

На военнослужащих органов военной прокуратуры распространяется законодательство Российской Федерации, устанавливающее правовые и социальные гарантии, пенсионное, медицинское, другие виды обеспечения военнослужащих.

Финансирование органов военной прокуратуры осуществляется соответственно Министерством обороны Российской Федерации, командованием Федеральной пограничной службы Российской Федерации, других войск и воинских формирований за счет выделяемых им для этих целей средств федерального бюджета.

Материально-техническое обеспечение органов военной прокуратуры, выделение им служебных помещений, транспорта, средств связи и других видов обеспечения и довольствия производится Министерством обороны РФ, командованием Федеральной пограничной службы РФ, других войск и воинских формирований по установленным

нормам.

Транспортные прокуратуры. Транспортная прокуратура как одно из структурных звеньев прокуратуры СССР была учреждена одновременно с созданием территориальных прокуратур, а впоследствии (1927 г.) были созданы линейные суды по рассмотрению уголовных дел, расследованных транспортной прокуратурой. Однако Указом Президиума Верховного Совета СССР от 3 марта 1960 г. "Об упразднении транспортных прокуратур" они были ликвидированы. Функции транспортных прокуратур были переданы территориальным. Тем же указом Генеральному прокурору СССР было предоставлено право в необходимых случаях создавать на железнодорожном и водном транспорте самостоятельные прокуратуры на правах районных прокуратур с подчинением их соответствующим территориальным прокурорам.

Состояние законности на транспорте, увеличение аварийности, рост числа хищений перевозимых грузов, в особенности грузов импортных и экспортных, вызвали необходимость создания транспортных прокуратур. Такие прокуратуры были образованы приказом Генерального прокурора СССР № 9 от 28 февраля 1977 г. "Об организации работы транспортных прокуратур". Эти прокуратуры были подчинены непосредственно прокурорам союзных республик, хотя и имели правовой статус районных прокуратур.

Деятельность транспортных прокуратур полностью себя оправдала и поэтому в соответствии со ст. 12 Закона о прокуратуре СССР Генеральный прокурор СССР приказом № 46 от 5 ноября 1980 г. "Об организации транспортных прокуратур" создает на железнодорожном, водном и воздушном транспорте транспортные прокуратуры, действующие на правах областных прокуратур. Они подчинялись по месту их расположения прокурорам соответствующих союзных республик. На них было возложено осуществление руководства и контроля за работой уже действовавших транспортных прокуратур на правах районных прокуратур. В структуре прокуратур союзных республик были образованы отделы, отвечающие за исполнение законов на транспорте. В Прокуратуре Союза ССР был так-же создан соответствующий отдел, преобразованный впоследствии в Управление по надзору за исполнением законов на транспорте. Таким образом в органах советской прокуратуры сложилась система транспортных прокуратур со строгим подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим.

На транспортные прокуратуры возложен комплекс обязанностей: расследование преступлений, совершенных на железнодорожном, водном и воздушном транспорте; надзор за исполнением законов в деятельности органов дознания и предварительного следствия; надзор за исполнением законов в административной деятельности органов транспортной милиции; осуществление надзора за исполнением законов и законностью правовых актов, издаваемых должностными лицами транспортных организаций; участие в суде по уголовным и гражданским делам, связанным с правонарушениями на транспорте.

В деле дальнейшего совершенствования прокурорского надзора за исполнением законов на транспорте важное значение имело проведение в жизнь приказа Генерального прокурора СССР № 72 от 2 октября 1987 г. "О коренной перестройке деятельности транспортных прокуратур". Отмечая, что организация системы органов прокуратуры по надзору за исполнением законов на транспорте способствовала

укреплению законности в этой отрасли народного хозяйства, в том же приказе подчеркивалось, что некоторые транспортные прокуратуры отступили от принципиальных позиций в угоду местничеству и ведомственности. Многие прокуроры распыляют силы, проводя малозначительные проверки. Надзор за исполнением законов на транспорте не выполняет своей профилактической роли. Низка эффективность следственного аппарата транспортных прокуратур.

Генеральным прокурором СССР были определены главные направления в дальнейшем совершенствовании деятельности транспортных прокуратур. К их числу относятся: пресечение действий, идущих вразрез интересам народного хозяйства; охрана принципов законности и социальной справедливости независимо от местных интересов; обеспечение действенного надзора за исполнением законодательства, направленного на безопасность движения всех видов транспорта; всемерная охрана перевозимых народнохозяйственных грузов; усиление борьбы с преступностью, пьянством, нарушениями трудовой дисциплины на транспорте; обеспечение эффективности участия транспортных прокуроров при рассмотрении уголовных и гражданских дел в судах, способствовать судам принятию законных и обоснованных решений.

Приказом Генерального прокурора РФ № 34 от 11 ноября 1993 г. весьма четко определены как предмет, так и пределы надзора за исполнением законов транспортными прокурорами. На органы транспортной прокуратуры был возложен надзор за законностью правовых актов и исполнением законов предпринимателями, организациями, учреждениями, общественными объединениями, должностными лицами Министерства путей сообщения, департаментов морского, речного, воздушного транспорта Министерства транспорта РФ, Морского и Речного регистра, а по вопросам исполнения законов о безопасности движения железнодорожного, морского, речного, воздушного транспорта - независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Органы транспортной прокуратуры осуществляют надзор за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия на транспорте.

Транспортные прокуратуры осуществляют расследование преступлений, совершенных на полотне железной дороги, станциях, платформах, морских и речных портах, причалах и пристанях, аэропортах, поездах Министерства путей сообщения и Министерства транспорта РФ, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, а также преступлений, совершаемых по службе работниками предприятий, организаций, учреждений железнодорожного, морского, речного, воздушного транспорта указанных министерств, Морского и Речного регистра.

В связи с ликвидацией линейных судов уголовные дела, расследованные органами транспортной прокуратуры, направляются для рассмотрения в территориальные суды в зависимости от их подсудности (ст. 35-38 УПК). Поддержание государственного обвинения по этим уголовным делам осуществляется транспортными прокурорами. В случае постановления судами незаконных или необоснованных приговоров кассационные протесты на предмет их отмены или изменения приносят те же транспортные прокуроры. Они же в пределах своей компетенции участвуют в рассмотрении судами гражданских и арбитражных дел и приносят кассационные протесты на незаконное и необоснованное решение этих судов. Транспортным прокурорам предоставлено право в отдельных случаях, направив в суд уголовное дело, известить об этом территориального прокурора с направлением ему надзорного

производства по делу с тем, чтобы государственное обвинение в суде поддержал территориальный прокурор.

В случае установления незаконных и необоснованных приговоров и решений суда, вступивших в силу, транспортные прокуроры не вправе приносить на эти акты протесты в порядке надзора. В этих случаях они вносят представления соответствующим территориальным прокурорам, указанным в ст. 371 УПК, с тем, чтобы эти прокуроры приняли решение об опротестовании приговора или решения суда.

Прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях. В целях усиления влияния на состояние законности при исполнении уголовного наказания в виде лишения свободы и иных мер принудительного характера, назначаемых судом, Генеральный прокурор СССР в 1983 г. образовал прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительно-трудовых учреждениях (ИТУ), действовавшие на правах межрайонных прокуратур с подчинением прокурорам соответствующих союзных республик (без областного деления), автономных республик, краев, областей. В штате созданных прокуратур имеются прокурор, его заместитель, помощники прокурора и следователи. На эти прокуратуры возложен надзор за соблюдением законов в исправительных и воспитательных учреждениях уголовно-исполнительной системы, находящихся на территории регионов, где такие прокуратуры созданы.

Надзор за соблюдением законов в местах содержания задержанных и заключенных под стражу при исполнении наказания в виде исправительных работ, а также в специальных комендатурах обеспечивают территориальные прокуроры.

Следователи прокуратур ИУ производят предварительное следствие по уголовным делам о преступлениях, отнесенных законом к подсудности органов прокуратуры, совершенных осужденными в местах лишения свободы, а также сотрудниками этих учреждений, за исключением военнослужащих конвойных и внутренних войск, предварительное следствие в отношении которых осуществляют органы военной прокуратуры.

Прокурор возбуждает уголовное дело, санкционирует задержание и арест подозреваемых и обвиняемых, утверждает обвинительное заключение и направляет уголовные дела в суд для рассмотрения по существу. Работники прокуратуры, осуществляющие надзор за исполнением законов в исправительных учреждениях, предъявляют к виновным иски о возмещении причиненного материального ущерба. На эти прокуратуры возложен также надзор за законностью актов судов по уголовным и гражданским делам. Они поддерживают обвинение в судах по уголовным делам, дают заключения по гражданским делам. В случае постановления судом незаконного или необоснованного приговора прокурор приносит кассационный протест для его отмены или изменения.

Это право принадлежит прокурору специализированной прокуратуры только в тех случаях, когда он принимал участие в судебном рассмотрении уголовного дела. В остальных случаях кассационные протесты приносят территориальные прокуроры. При необходимости принести по делу протест в порядке надзора на вступивший в законную силу приговор прокурор специализированной прокуратуры входит с представлением к прокурору республики, края или области, полномочных в силу закона (ст. 371 УПК) принести такой протест. В аналогичном порядке решаются и вопросы, связанные с принесением кассационных и надзорных протестов по гражданским делам.

Прокуроры дают заключения в судах по делам об условно-досрочном освобождении

осужденного от отбывания наказания и замене наказания более мягким, а также о досрочном освобождении осужденных по болезни.

Прокуроры прокуратур по надзору за исполнением законов в ИУ в координации с территориальными прокурорами осуществляют надзор за соблюдением законов о трудовом и бытовом устройстве лиц, освобожденных из мест лишения свободы, и учреждении административного надзора за лицами, представляющими повышенную опасность.

Руководство и контроль за деятельностью прокуратур в ИУ возложены на соответствующие прокуратуры субъектов РФ.

Природоохранные прокуратуры. В связи с ухудшением в стране экологической обстановки и необходимостью усиления прокурорского надзора за исполнением законов об охране природы и окружающей среды в системе органов прокуратуры учреждены природоохранные прокуратуры. Они созданы по принципу межрайонных прокуратур с соответствующей штатной численностью: прокурор, его заместитель, помощники прокурора, следователи. Контроль и руководство деятельностью этих прокуратур осуществляют прокуроры республик, краев и областей по месту их нахождения. Прокуратура наделена всеми присущими этому органу полномочиями. Пределы надзора ограничены надзором за соблюдением законов об охране природы и окружающей среды.

Перед природоохранными прокуратурами стоят ответственные в современной обстановке задачи: добиваться ликвидации источников загрязнения, квалифицированно расследовать уголовные дела этой категории; осуществлять надзор за законностью рассмотрения этих дел в судах; решительно реагировать на факты бесхозяйственного отношения к природным богатствам, загрязнения атмосферы, воздуха, земель и водных источников. Свою деятельность по охране природы прокуроры должны осуществлять во взаимодействии с органами Госкомитета РФ по охране окружающей среды и другими заинтересованными организациями.

В предмет надзора, осуществляемого природоохранными прокуратурами, включено исполнение законов, направленных на защиту окружающей среды, природоохранными органами, предприятиями, учреждениями, организациями и должностными лицами, перечень которых определяется прокурором республики, края, области, автономного округа. Над природоохранными органами, расположенными в акватории Волги, надзор осуществляет Волжский природоохранный прокурор, возглавляющий Волжскую природоохранную прокуратуру на правах прокуратуры субъекта РФ, по согласованию с прокурорами республик и областей.

Природоохранные прокуратуры осуществляют расследование экологических преступлений. Прокуроры участвуют в качестве государственных обвинителей при рассмотрении судами уголовных дел, надзор за расследованием которых они осуществляли, в остальных случаях государственное обвинение поддерживают территориальные прокуроры.

В гражданском судопроизводстве эти прокуроры участвуют лишь в случаях рассмотрения заявленных этими прокурорами гражданских исков. Принести кассационный протест на незаконный приговор или решение эти прокуроры могут лишь по делам, в рассмотрении которых они принимали участие. Право принесения протестов в порядке надзора на вступившие в законную силу приговоры или решения судов предоставлено соответствующему территориальному прокурору как субъекту

надзорного опротестования (ст. 371 УПК). В случае необходимости принесения надзорного протеста природоохранный прокурор входит к территориальному прокурору с соответствующим представлением.

Прокуратуры Второго управления Генеральной прокуратуры РФ. Эти прокуратуры занимают особое место в системе органов прокуратуры как по своему назначению, так и по подбору кадров прокуроров и следователей. Они образованы Указом Президиума Верховного Совета СССР от 1 июня 1979 г. "О судах, прокуратуре, адвокатуре, нотариате и органах внутренних дел, действующих на особо режимных объектах". Указ опубликован в соответствии с Заключением Комитета конституционного надзора СССР "О правилах, допускающих применение неопубликованных нормативных актов о правах, свободах граждан" от 29 ноября 1990 г.

Эти прокуратуры созданы в целях охраны государственной тайны и обеспечения установленного режима секретности на особо режимных объектах, перечень которых устанавливался Советом Министров СССР (ныне - Правительством РФ). Их правовой статус приравнен к прокурорам городов или районов как по штатной численности, так и по перечню предоставленных полномочий по установлению и устранению нарушений закона'. Эти прокуратуры строго централизованы, то есть они находятся в непосредственном подчинении Генерального прокурора РФ.

Следователи и старшие следователи этих прокуратур производят расследование уголовных дел о преступлениях, совершенных на особо режимных объектах, а также о преступлениях, совершенных за пределами режимных объектов, если они непосредственно связаны с деятельностью этих объектов. Уголовные дела о преступлениях, совершенных военными строителями и военнослужащими воинских частей, занятых на строительстве особо режимных объектов или обеспечивающих деятельность и охрану этих объектов, расследуются следователями органов прокуратуры.

До ликвидации Прокуратуры Союза ССР эти прокуратуры входили в систему Второго Главного управления прокуратуры СССР, начальник которого являлся одновременно заместителем Генерального прокурора СССР.

Материалы о задержании лиц, подозреваемых в совершении преступления, в течение 24 часов докладываются прокурору, который в исключительных случаях при наличии к тому оснований (подложности личных документов задержанного, наличии оснований подозревать задержанного в проникновении на особо режимный объект с целью совершения преступления и т.д.) вправе предложить продление дальнейшего задержания, но не более чем на 10 суток.

Прокуроры особо режимных объектов пользуются процессуальными правами прокуроров республики, края, области в части, касающейся продления сроков следствия и содержания обвиняемых под стражей, а также опротестования в кассационном порядке приговоров, решений, определений и постановлений судов, действующих на этих объектах.

В предмет надзора, осуществляемого прокурорами прокуратур Второго управления, включены исполнение законов местными представительными органами, органами исполнительной власти и управления, предприятиями, организациями и учреждениями закрытых (монофункциональных) административно-территориальных образований, режимными предприятиями, обслуживающими их военно-строительными и воинскими частями. Прокуроры прокуратур Второго управления осуществляют надзор за

законностью деятельности органов дознания и предварительного следствия, производимых по делам, отнесенным к их компетенции. На этих прокуроров возложены обязанности: по поддержанию государственного обвинения в постоянных сессиях судов, образованных Указом Президиума Верховного Совета СССР от 1 июня 1979 г., по участию при рассмотрении судами гражданских дел и опротестованию в кассационном порядке приговоров, решений, определений и постановлений судов, которые противоречат или не соответствуют закону.

Генеральный прокурор РФ в приказе № 24 от 9 апреля 1996 г. обязывает начальников отделов и управлений Генеральной прокуратуры РФ обеспечить согласованность деятельности территориальных и специализированных прокуратур как при производстве предварительного расследования преступлений, так и при осуществлении надзора за исполнением законов в традиционно сложившихся отраслях и основных направлениях в деятельности органов прокуратуры.

§ 4. Нравственные начала в деятельности прокуроров и следователей

В Законе о прокуратуре содержатся требования как профессионального, так и нравственно-этического характера в отношении лиц, назначаемых на должность прокурора. В соответствии с Законом (ст. 401) прокурорами могут быть назначены граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья выполнять возложенные на них обязанности.

Помимо этого Законом о прокуратуре предусмотрен и возрастной ценз для прокуроров, назначаемых на руководящие должности. На должности районного, городского прокурора и приравненных к ним прокуроров¹ назначаются лица не моложе 25 лет. На должности прокурора субъекта РФ и приравненных к ним прокуроров назначаются лица, имеющие стаж прокурорской и следственной работы в органах прокуратуры не менее 5 лет. Высокая профессиональная подготовка работников органов прокуратуры должна сочетаться с их гражданским мужеством, непримиримостью к нарушениям закона, честностью, неподкупностью и справедливостью. Прокуроры, как было сказано выше, должны быть способными по состоянию здоровья выполнять весьма трудные физически и нравственно возлагаемые на них обязанности, в особенности в борьбе с

уголовной преступностью.

Вступая в должность прокурора, выпускник высшего юридического учебного заведения принимает присягу, введенную Законом о прокуратуре (ст. 404). В ней содержатся требования к этим должностным лицам, которые должны выполнять нелегкую миссию по осуществлению надзора за исполнением законов, самоотверженно и бескомпромиссно вести борьбу с преступностью.

Ее принятие проходит в торжественной обстановке, в условиях широкой гласности. В этом торжественном акте участвуют руководители прокуратуры области, края, республики, члены коллегий этих прокуратур, представители общественных организаций, ветераны органов прокуратуры. Присяга с подписью молодого специалиста хранится в его личном деле, в котором будет отражена вся его последующая деятельность. Принятая присяга обязывает будущих следователей и прокуроров к образцовому исполнению своего служебного долга.

подавляющее большинство прокуроров, проявляя необходимые профессиональные и личные качества, самоотверженно трудятся на порученном участке. Однако есть и такие работники, которые допускают нарушения служебного долга, требований государственной и служебной дисциплины, даже злоупотребление своим служебным положением. Генеральный прокурор РФ в приказе № 66 от 11 ноября 1996 г. "Об основных направлениях работы с кадрами в органах прокуратуры Российской Федерации" ставит задачу, чтобы все участки прокурорского надзора, предварительного следствия были укомплектованы практически зрелыми, принципиальными, неподкупными, компетентными и добросовестными работниками, способными творчески и целеустремленно проводить в жизнь требования по укреплению законности, правопорядка, государственной и трудовой дисциплины. У будущих прокуроров нередко возникает вопрос: почему к прокурору предъявляются такие высокие требования? Это обусловлено тем, что это специалисты особого рода. К работникам этих органов всегда предъявлялись более высокие требования, нежели к работникам иных органов государственной власти и управления. Закон наделил прокуроров широкими полномочиями властного характера. Неправильное их исполнение, а тем более злоупотребление своим служебным положением могут повлечь и влекут за собою тяжкие последствия. Прокурору предоставлено право возбудить уголовное преследование, предъявить подозреваемому обвинение в совершении преступления, избрать в отношении обвиняемого меру пресечения, в том числе и такую, как содержание под стражей, производство в его жилище обыска или выемки, наложение ареста на почтово-телеграфную корреспонденцию, отстранение обвиняемого от занимаемой должности и т.д. Прокурору всегда надо помнить, что малейшее нарушение или отступление от закона может привести и нередко приводит к существенным ограничениям прав и свобод граждан, причиняет тяжелую моральную травму как обвиняемым, так и их родным и близким.

Известно, что чем большей властью облечено должностное лицо, тем опаснее злоупотребление ею. Жизнь убедительно подтвердила, к каким тяжким последствиям привели злоупотребления властью в период культа личности. В настоящее время не может быть и речи о повторении подобных нарушений законности, но для человека, который сейчас подвергается незаконному аресту или необоснованному преданию суду, не имеет значения, носит ли это нарушение закона единичный или массовый характер. В вопросах нарушения законности, в особенности в сфере уголовного

судопроизводства, нельзя мыслить категориями больших чисел. И единственного нарушения закона бывает достаточно, чтобы поставить вопрос об ответственности следователя или прокурора.

Некоторые работники прокуратуры полагают, что любые средства приемлемы, лишь бы успешно раскрыть преступление и установить виновное лицо. Это неверно. Могут применяться только средства, которые предусмотрены законом, опираются на приказы и указания Генерального прокурора РФ.

Властные полномочия, которыми обладают прокуроры, если они неправильно применяются, отрицательно отражаются на формировании личности этих должностных лиц. Из года в год прокуроры возбуждают уголовные дела, принимают различные меры процессуального принуждения. Постепенно они привыкают к этому и перестают видеть исключительность и тяжелые последствия этих процессуальных действий. У некоторых прокуроров появляется черствость, формализм, невнимание к людям, неоправданная суровость, и, наконец, уверенность в собственной непогрешимости. Чтобы не произошло такого перерождения, нужны строгий контроль со стороны руководителя за деятельностью подчиненных, а главное, постоянный самоконтроль за каждым выполняемым процессуальным актом. Выполняя свои профессиональные обязанности, каждый работник прокуратуры призван действовать не только в рамках закона, но и общечеловеческого гуманизма, проявлять доброжелательность, чуткость и внимание к людям.

Работники органов прокуратуры должны обладать такими качествами, как принципиальность и непримиримость в борьбе с нарушениями законности и правопорядка. Не всегда бывает легко и просто раскрыть и расследовать преступление, установить допущенное нарушение закона, а тем более привлечь виновного к должной ответственности; Прокуроры могут встретить и встречают нередко препятствия и даже противодействия на пути к установлению истины и социальной справедливости. Надо иметь способность к преодолению этих явлений, ибо только тогда можно достичь поставленной цели.

Еще одно необходимое для прокурора профессиональное качество - это инициативность. Труд этих специалистов сугубо творческий, от их инициативы, пытливости и наступательности многое зависит в борьбе за торжество законности.

Должность прокурора всегда у граждан должна увязываться с понятием справедливости. В каждом случае требуется объективность, непредвзятость, справедливость, недопущение обвинительного уклона при решении вопросов, связанных с арестами, привлечением граждан к уголовной ответственности.

В связи с этим Генеральный прокурор РФ, определяя роль прокурорского надзора в укреплении законности и правопорядка, в своих приказах указывает на недопустимость проявления со стороны работников прокуратуры предвзятости и произвола при расследовании уголовных дел, а также необъективности при рассмотрении жалоб, заявлений, сообщений и других обращений граждан. Недопустимо, если прокурор не затрудняет себя проверкой "алиби", о котором заявляет подозреваемый, доводов, приведенных обвиняемым в свое оправдание. В результате складывается мнение, что обвиняемому прокурор не верит, потому что он - обвиняемый, а потерпевшему верит безгранично только потому, что он - потерпевший. Между тем показания и того, и другого подлежат одинаково скрупулезной проверке и критической оценке. Особенно трудно бывает доказывать свою невиновность или непричастность к преступлению

лицам, в прошлом судимым или признанным судебным приговором особо опасными рецидивистами. Могут сложиться обстоятельства, весьма неблагоприятные для них, и именно здесь-то и потребуются от прокурора особо "обостренное" чувство справедливости.

Это качество, в свою очередь, неразрывно связано с чувством сострадания. Прокурор ни при расследовании преступления, ни при поддержании государственного обвинения в суде по уголовным делам не должен забывать об этом. Это отнюдь не сентиментализм. Профессия прокурора неразрывно связана с трагическим фактом в человеческой судьбе: умышленное убийство, да еще с особой жестокостью; изнасилование с тяжкими последствиями; бандитские нападения с человеческими жертвами... Если граждане, присутствующие в зале суда, будут видеть, что прокурор, поддерживающий государственное обвинение, не проявляет жалости к убитому или ему безразлична судьба и чувства изнасилованной девушки, его выступление никогда не оставит глубокого следа в сердцах слушателей.

Юрист, так же, как врач, педагог, избирает профессию прокурора один раз и на всю жизнь, ибо здесь, как ни в какой иной области деятельности имеет значение профессиональный и жизненный опыт. С получением диплома об окончании высшего учебного заведения начинается будничная работа прокуроров. Это труд тяжелый и напряженный - и физически, и эмоционально. К этому каждый будущий прокурор должен готовить себя заранее. Не случайно Закон о прокуратуре предъявляет к прокурорам такой широкий перечень требований.

Необходимо развить в себе такое качество, как умение выслушать человека. Некоторые прокуроры обладают красноречием, в то время как слушать не умеют, а в ряде случаев и не хотят этого делать. Подчас у прокурора не хватает терпения выслушать человека, который пришел к нему с жалобой. Он торопит, перебивает посетителя, а затем, прервав его рассказ, вообще выпроваживает за дверь. Можно себе представить, с каким тяжелым чувством уходит этот человек от прокурора.

Прокуроры должны иметь не только необходимую теоретическую подготовку, но и высокий уровень общей и профессиональной культуры. Это особенно важно, когда прокуроры участвуют в судебном рассмотрении уголовных дел. Судебный процесс, проходящий в условиях широкой гласности, требует от прокурора как блюстителя законности сдержанности, корректности и вежливого обращения с каждым, кто проходит перед судом. Всеми своими действиями прокурор должен проявлять уважение к суду как к органу, осуществляющему правосудие. Недопустимо пренебрежительное, неэтичное отношение к подсудимому, свидетелям, иным участникам процесса.

Прокуроры должны постоянно пополнять свои теоретические знания. Известно, что знания, полученные в высшем учебном заведении, обесцениваются через десять-двенадцать лет. Изменяется законодательство, совершенствуется следственная и прокурорская практика. Более изощренными становятся способы совершения преступлений, в особенности в настоящее время в условиях все возрастающей организованной преступности и коррупции. Известна истина: если знания не прибавляются ежедневно, они убавляются. Поэтому, пока длится трудовая жизнь прокурора, он должен повышать свою квалификацию, свою компетентность и профессиональный уровень.

Контрольные вопросы

1. В чем состоит назначение органов прокуратуры?
2. Какие принципы определяют организацию и деятельность органов прокуратуры?
3. Каковы сущность и значение принципа централизации и единоначалия органов прокуратуры?
4. По каким признакам следует разграничивать компетенцию территориальных и специализированных прокуратур?
5. Каким требованиям должны отвечать работники органов прокуратуры?
6. В чем состоит сущность социальной защиты прокуроров?