

ТЕМА 2.7. Организация обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организации

2.7.1. Сущность и назначение обучения охране труда

2.7.2. Порядок обучения руководителей и специалистов

2.7.3. Инструктирование

2.7.4. Обучение приемам оказания первой помощи пострадавшим

2.7.1. Сущность и назначение обучения охране труда

Занимаясь организацией системы корпоративного управления охраной труда, нужно постоянно помнить о том, что наиболее слабое звено во всей системе обеспечения безопасности – это так называемый человеческий фактор, т.е. сам работник.

Каждый человек характеризуется некоторыми неоднозначно определяемыми, но профессионально важными качествами, например, такими как: жизненная сила (физическое состояние, выносливость, подвижность, оптимизм); активность, динамичность (работоспособность, ритм трудовой деятельности, инициатива); агрессивность или внушаемость (тенденция к самоутверждению или склонность искать помощи и защиты); степень развития сенсорной сферы (органов чувств); эмоциональность; чувствительность, общительность, аллоцентризм (склонность ставить себя на место других, чтобы лучше их понять) или эгоцентризм (склонность рассматривать других только в сравнении со своим “Я”); спонтанность или замедленность реакций; уровень психической энергии (способность к сопротивлению, самоконтролю, координации различных тенденций); большое или малое поле сознания (способность одновременно воспринимать много объектов или же сосредоточиться на одном, изолируясь от остальных); практический ум, логический ум, творческий ум и т.п. “Компетентность / квалификацию” работников можно рассматривать с позиций чисто профессиональных требований, связанных с необходимыми затратами физических усилий или умственного труда, с профессиональными знаниями, общей образованностью и сообразительностью, со специальными навыками, с предшествующим опытом работы, с личной дисциплинированностью и ответственностью.

Общепризнано, что уровень профессиональной подготовки каждого работника, включая подготовку по охране труда, должен соответствовать его профессии, должности и/или характеру выполняемой (даже временно) работы.

Для успешной работы работодатель во всех подразделениях своего производства должен стараться обеспечить своевременную профессиональную подготовку и переподготовку работников, повышение их квалификации без отрыва и с отрывом от

производства. Заметим, что при изучении любых вопросов полезно часть времени затратить на изучение требований охраны труда.

Кроме того, работодатель во всех подразделениях должен обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ; обучение требованиям охраны труда и проверку знаний по охране труда; обучение, аттестацию и проверку знаний по промышленной безопасности работников, эксплуатирующих опасные производственные объекты, инструктаж по выполнению требований промышленной безопасности и охраны труда; стажировку на рабочих местах; недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение, инструктаж, стажировку и проверку знаний требований охраны труда и промышленной безопасности.

Для того чтобы обучение могло давать положительные результаты, оно должно быть основано на четко определенных потребностях конкретного рабочего места с учетом педагогических методов обучения взрослых людей. Обучение в сфере охраны труда не должно проводиться формально и тем более способствовать возникновению ложной самоуверенности работников, как в уровне знаний, так и в реальной ситуации, повышая, таким образом, невольно и косвенно риск несчастных случаев. Обучение требованиям охраны труда должно быть по возможности объединено с обучением профессиональным навыкам безопасного и производительного труда. При этом необходимо учитывать уровень необходимых навыков и знаний работников.

Кроме того, на рабочем месте на регулярной и непрерывной основе целесообразно создавать условия для закрепления на практике полученных знаний и навыков. Создание таких условий должно быть повседневной обязанностью руководителей, специалистов, совместных комитетов (комиссий) по охране труда и уполномоченных (доверенных) лиц. Оно может быть реализовано через регулярное наблюдение за деятельностью на рабочем месте, признание правильного исполнения работ и ежедневное напоминание при помощи коротких встреч, уведомлений и плакатов.

2.7.2. Порядок обучения руководителей и специалистов

Мировой и российский опыт свидетельствуют, что обучение работников требованиям охраны труда существенно снижает производственный травматизм и профессиональную заболеваемость. Поэтому одним из важнейших элементов

профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является непрерывное многоуровневое целенаправленное повышение уровня профессиональной грамотности и компетентности персонала по охране труда.

В соответствии со ст. 225 Трудового кодекса РФ все работники, в том числе руководители организаций, а также работодатели – индивидуальные предприниматели обязаны проходить обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Обучение и проверки знаний по охране труда всех работников, включая руководителей, организации установлены:

- Трудовым кодексом РФ;
- ГОСТ 12.0.004-90 “Организация обучения безопасности труда”;
- “Порядком обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций”, утвержденным совместным постановлением Минтруда России № 1 и Минобразования России № 29 от 13 января 2003 г.;
- Кроме того, порядок обучения по безопасности труда при выполнении специальных работ может быть оговорен правилами безопасности, утвержденными в установленном порядке, либо государственными стандартами системы ССБТ на определенные технологические процессы и виды работ.
- Руководители и специалисты организаций проходят специальное обучение по охране труда в объеме должностных обязанностей при поступлении на работу в течение первого месяца, далее – по мере необходимости, но не реже одного раза в три года.
- Вновь назначенные на должность руководители и специалисты организации допускаются к самостоятельной деятельности после их ознакомления работодателем (или уполномоченным им лицом) с должностными обязанностями, в том числе по охране труда, с действующими у данного работодателя локальными нормативными актами, регламентирующими порядок организации работ по охране труда, условиями труда на вверенных им объектах (структурных подразделениях организации).

Обучение по охране труда руководителей и специалистов проводится по соответствующим программам по охране труда непосредственно самой организацией или сторонними образовательными учреждениями при наличии у них лицензии на право ведения образовательной деятельности, преподавательского состава, специализирующегося в области охраны труда, и соответствующей материально-технической базы.

Обучение по охране труда руководителей и специалистов в организации проводится по рабочим программам обучения по охране труда, разрабатываемым на основе примерных учебных планов и программ обучения по охране труда и утверждаемым руководителем организации.

В процессе обучения по охране труда руководителей и специалистов проводятся лекции, семинары, собеседования, индивидуальные или групповые консультации, деловые игры и т.д., могут использоваться элементы самостоятельного изучения программы по охране труда, модульные и компьютерные программы, а также дистанционное обучение.

Проверку теоретических знаний требований охраны труда и практических навыков безопасной работы работников рабочих профессий проводят непосредственные руководители работ в объеме знаний требований правил и инструкций по охране труда, а при необходимости – в объеме знаний дополнительных специальных требований

безопасности и охраны труда.

Руководители и специалисты проходят очередную проверку знаний требований охраны труда не реже одного раза в три года.

Внеочередная проверка знаний требований охраны труда работников независимо от срока проведения предыдущей проверки проводится:

- при введении новых или внесении изменений и дополнений в действующие законодательные и иные нормативные правовые акты, содержащие требования охраны труда. При этом осуществляется проверка знаний только этих законодательных и нормативных правовых актов;
- при вводе в эксплуатацию нового оборудования и изменениях технологических процессов, требующих дополнительных знаний по охране труда работников. В этом случае осуществляется проверка знаний требований охраны труда, связанных с соответствующими изменениями;
- при назначении или переводе работников на другую работу, если новые обязанности требуют дополнительных знаний по охране труда (до начала исполнения ими своих должностных обязанностей);
- по требованию должностных лиц Федеральной инспекции труда, других органов государственного надзора и контроля, а также федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов местного самоуправления, а также работодателя (или уполномоченного им лица) при установлении нарушений требований охраны труда и недостаточных знаний требований безопасности и охраны труда;
- после происшедших аварий и несчастных случаев, а также при выявлении неоднократных нарушений работниками требований нормативных правовых актов по охране труда;
- при перерыве в работе в данной должности более одного года.

Объем и порядок процедуры внеочередной проверки знаний требований охраны труда определяется стороной, инициирующей ее проведение.

Для проведения проверки знаний требований охраны труда работников в организациях приказом (распоряжением) работодателя (руководителя) создается комиссия по проверке знаний требований охраны труда в составе не менее трех человек, прошедших обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда в установленном порядке.

В состав комиссий по проверке знаний требований охраны труда организаций включают руководителей организаций и их структурных подразделений, специалистов служб охраны труда, главные специалисты (технолог, механик, энергетик и т.д.). В работе комиссии могут принимать участие представители выборного профсоюзного органа, представляющего интересы работников данного работодателя, в том числе уполномоченные (доверенные) лица по охране труда. Проверка знаний требований охраны труда работников проводится в соответствии с нормативными правовыми актами по охране труда, обеспечение и соблюдение требований которых входит в их обязанности с учетом их должностных обязанностей, характера производственной деятельности.

Результаты проверки знаний требований охраны труда работников организации оформляются протоколом.

Работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается

удостоверение за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации, проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Работник, не прошедший проверки знаний требований охраны труда при обучении, обязан после этого пройти повторную проверку знаний в срок не позднее одного месяца.

Ответственность за качество обучения по охране труда и выполнение утвержденных программ по охране труда несет обучающая организация и работодатель организации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Контроль за своевременным проведением проверки знаний требований охраны труда работников, в том числе руководителей, осуществляется органами федеральной инспекции труда.

2.7.3. Инструктирование

Для всех вновь поступающих на работу, а также переводимых на другую работу лиц, работодатель обязан проводить инструктаж по охране труда, организовать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим.

Допуск к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение, инструктаж по охране труда, запрещается.

Все принимаемые на работу лица, а также командированные в организацию работники и работники сторонних организаций (других работодателей), выполняющие работы на выделенном участке, обучающиеся образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящие в организации производственную практику, и другие лица, участвующие в производственной деятельности организации, проходят в установленном порядке вводный инструктаж, который проводит специалист по охране труда или работник, на которого приказом работодателя возложены эти обязанности.

Вводный инструктаж по охране труда проводится по программе, разработанной на основании законодательных и иных нормативных правовых актов, локальных актов работодателя с учетом специфики производственной деятельности работодателя и утвержденной в установленном порядке работодателем.

Кроме вводного инструктажа по охране труда, проводится первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи.

Первичный инструктаж на рабочем месте, повторный, внеплановый и целевой инструктажи проводит непосредственный руководитель (производитель) работ (мастер, прораб, преподаватель и так далее), прошедший в установленном порядке обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда.

Проведение инструктажей по охране труда включает в себя ознакомление работников с имеющимися опасными или вредными производственными факторами, изучение требований охраны труда, содержащихся в локальных нормативных актах работодателя, включая инструкции по охране труда, технической, эксплуатационной документации, а также применение безопасных методов и приемов выполнения работ.

Инструктаж по охране труда завершается устной проверкой приобретенных работником знаний и навыков безопасных приемов работы лицом, проводившим инструктаж.

Проведение всех видов инструктажей регистрируется в соответствующих журналах проведения инструктажей (в установленных случаях – в наряде-допуске на производство работ) с указанием подписи инструктируемого и подписи инструктирующего, а также даты проведения инструктажа.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится до начала самостоятельной работы:

- со всеми вновь принятыми работниками, включая работников, выполняющих работу на условиях трудового договора, заключенного на срок до двух месяцев или на период выполнения сезонных работ, в свободное от основной работы время (совместители), а также на дому (надомники) с использованием материалов инструментов и механизмов, выделяемых работодателем или приобретаемых ими за свой счет;

- с работниками, переведенными в установленном порядке из другого структурного подразделения, либо работниками, которым поручается выполнение новой для них работы;

- с командированными работниками сторонних работодателей, обучающимися образовательных учреждений соответствующих уровней, проходящими производственную практику (практические занятия), и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя/организации.

Первичный инструктаж на рабочем месте проводится руководителями структурных подразделений организации по программам, разработанным и утвержденным в установленном порядке в соответствии с требованиями законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда, локальных нормативных актов организации, включая инструкции по охране труда, технической и эксплуатационной документации.

Работники, не связанные с эксплуатацией, обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием электрифицированного или иного инструмента, хранением и применением сырья и материалов, могут освободиться от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте.

Перечень профессий и должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте, утверждается работодателем.

Повторный инструктаж проходят все работники, прошедшие первичный инструктаж, не реже одного раза в шесть месяцев по программам, разработанным для проведения

первичного инструктажа на рабочем месте.

Внеплановый инструктаж проводится:

- при введении в действие новых или изменении законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, а также инструкций по охране труда;
- при изменении технологических процессов, замене или модернизации оборудования, приспособлений, инструмента и других факторов, влияющих на безопасность труда;
- при нарушении работниками требований охраны труда, если эти нарушения создали реальную угрозу наступления тяжких последствий (несчастный случай на производстве, авария и т.п.);
- по требованию должностных лиц органов государственного надзора и контроля;
- при перерывах в работе (для работ с вредными и (или) опасными условиями – более 30 календарных дней, а для остальных работ – более двух месяцев);
- по решению работодателя.

Целевой инструктаж проводится при выполнении разовых работ, при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и работ, на которые оформляется наряд-допуск, разрешение или другие специальные документы, а также при проведении в организации массовых мероприятий.

Конкретный порядок, условия, сроки и периодичность проведения всех видов инструктажей по охране труда работников отдельных отраслей и организаций регулируются соответствующими отраслевыми и межотраслевыми нормативными правовыми актами по безопасности и охране труда.

Работодатель обязан организовать в течение месяца после приема на работу обучение безопасным методам и приемам выполнения работ всех поступающих на работу лиц, а также лиц, переводимых на другую работу.

Обучение по охране труда проводится при подготовке работников рабочих профессий, переподготовке и обучении их другим рабочим профессиям.

Работодатель обеспечивает обучение лиц, принимаемых на работу с вредными и (или) опасными условиями труда, безопасным методам и приемам выполнения работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов, а в процессе трудовой деятельности – проведение периодического обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда. Работники рабочих профессий, впервые поступившие на указанные работы, либо имеющие перерыв в работе по профессии (виду работ) более года, проходят обучение и проверку знаний требований охраны труда в течение первого месяца после назначения на эти работы.

Порядок, форма, периодичность и продолжительность обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников рабочих профессий устанавливаются работодателем в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими безопасность конкретных видов работ.

2.7.4. Обучение приемам оказания первой помощи пострадавшим

Для всех вновь поступающих на работу (а также переводимых на другую работу лиц) работодатель обязан организовать обучение приемам оказания первой помощи пострадавшим.

Необходимость оказания первой помощи пострадавшему до прибытия медицинских работников безусловна. Своевременно оказанная помощь (в первые 30 минут) существенно уменьшает тяжесть последствий травмирования, в том числе вероятность смерти, снижает уровень инвалидности среди пострадавших, сокращает сроки восстановительного лечения после травмы и делает возможным более ранний возврат пострадавшего к прежней трудовой деятельности.

Мировой опыт однозначно свидетельствует о высокой эффективности действий ранее обученных работников приемам оказания первой помощи пострадавшим.

ПЕРВУЮ ПОМОЩЬ оказывает тот, КТО ПЕРВЫМ оказался на месте происшествия (рядом с пострадавшим/заболевшим). По степени квалификации эти люди могут быть – профессионалами (врачами или фельдшерами) по оказанию первой неотложной помощи, просто лицами, имеющими медицинское (высшее или среднее) образование, профессионалами-спасателями, прошедшими специальную подготовку по оказанию первой медицинской помощи, но не имеющими медицинского образования, другими лицами (не имеющими медицинского образования), прошедшими или не прошедшими какую-либо подготовку по оказанию первой помощи.

Обучение всех работников рабочих профессий носит в целом ознакомительный характер и повторяется ежегодно для постепенного закрепления знаний и умений у этих работников. Практика показала, что работники рабочих профессий с повышенными рисками травмирования (водители, электротехнический персонал и т.п.), а также по одному-два работника в смену, в бригаде и т.п. должны проходить более усиленную подготовку, в первую очередь за счет практических занятий по привитию навыков основных приемов оказания первой помощи.

Обучение/подготовку работников рабочих профессий необходимо вести квалифицированным, имеющим медицинское образование и прошедшими специальную подготовку по оказанию первой помощи преподавателям по специально разработанным программам (адаптированным к требованиям для данных профессий и потребностям организации) с использованием соответствующих учебных пособий, одобренных и рекомендованных в установленном порядке, и необходимого оборудования (тренажеров).

Кроме того, необходимо обеспечить наличие средств первой помощи на рабочих местах, разместить на видном месте инструкции различных способов оказания первой помощи (плакаты, брошюры, иллюстрированные учебные пособия и другие наглядные

материалы), назначить лицо, отвечающее за содержание в порядке средств первой помощи (аптечки); разместить на видном месте в напечатанном виде сведения о работниках, имеющих навыки оказания первой помощи, разъяснять работникам рабочих профессий, как следует действовать при возникновении несчастного случая на производстве, какие вспомогательные средства использовать, где их можно получить, а также к кому и куда следует обратиться за получением первой помощи.

Важно обеспечить доступность средств первой помощи и ее оказание на месте специально обученным работником, а также возможность оперативной связи с медицинской службой за пределами территории предприятия, а также доставку получившего травму или внезапно заболевшего работника в учреждение здравоохранения или (при показаниях) домой.

Для этого место нахождения средств первой медицинской помощи должно быть надлежащим образом обозначено, и находиться в легко доступном месте. Кроме того, на видном месте должны быть вывешены номера телефонов для вызова скорой медицинской помощи, предусмотрена возможность ее быстрейшего доступа и передвижения по территории предприятия.