

### 9. Экономико-правовой механизм охраны окружающей среды

#### **9.1. Понятие и содержание экономико-правового механизма охраны окружающей среды**

#### **9.2. Планирование и прогнозирование охраны окружающей среды**

#### **9.3. Финансирование охраны окружающей среды**

#### **9.4. Плата за природопользование**

#### **9.5. Правовые основы экологического страхования**

#### **9.1. Понятие и содержание экономико-правового механизма охраны окружающей среды**

Противостояние экономики и экологии является одной из актуальных проблем охраны окружающей среды, от скорейшего преодоления которой зависит поступательное развитие Российской Федерации и процветание ее населения. В доперестроечные времена решить ее пытались в основном путем применения мер административного воздействия на основе установления запретов и ограничений, мер административного и уголовного наказания. Следует признать, что такой подход не принес желаемого результата.

В настоящее время экологическое законодательство предусматривает включение в механизм регулирования экологических правоотношений средств экономического стимулирования. В соответствии со ст. 14 Федерального закона «Об охране окружающей среды», к методам экономического регулирования в области охраны окружающей среды относятся:

- разработка государственных прогнозов социально-экономического развития на основе экологических прогнозов;
- разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации;
- разработка и проведение мероприятий по охране окружающей среды в целях предотвращения причинения вреда окружающей среде;
- установление платы за негативное воздействие на окружающую среду;
- установление лимитов на выбросы и сбросы загрязняющих веществ и микроорганизмов, лимитов на размещение отходов производства и потребления и другие виды негативного воздействия на окружающую среду;
- проведение экономической оценки природных объектов и природно-антропогенных объектов;
- проведение экономической оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности

на окружающую среду;

- предоставление налоговых и иных льгот при внедрении наилучших существующих технологий, нетрадиционных видов энергии, использовании вторичных ресурсов и переработке отходов, а также при осуществлении иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержка предпринимательской, инновационной и иной деятельности (в том числе экологического страхования), направленной на охрану окружающей среды;
- возмещение в установленном порядке вреда окружающей среде;
- иные методы экономического регулирования по совершенствованию и эффективному осуществлению охраны окружающей среды. В литературе по экологическому праву под экономико-правовым механизмом охраны окружающей среды и природопользования понимается совокупность экономических мер стимулирования хозяйственной деятельности субъектов в выполнении ими экологических требований, а также мер по обеспечению охраны окружающей среды и рационального природопользования, закрепленных в законодательстве.

В основе данного механизма лежит диспозитивный способ воздействия на экологические правоотношения, использующий преимущественно экономические рычаги воздействия на них.

Элементами экономико-правового механизма охраны окружающей среды являются:

- планирование и прогнозирование природопользования и охраны окружающей среды;
- финансирование охраны окружающей среды;
- платежи за природопользование и за загрязнение окружающей среды;
- экологическое страхование;
- меры экономического стимулирования природопользователей (льготы).

По мнению М.М. Бринчука, роль экономико-правового механизма определяется выполняемыми им функциями в данной сфере.

Прежде всего он направлен на экономическое обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды. Эта функция реализуется посредством последовательного осуществления всех экономических мер, включенных в экономический механизм.

Следующая важнейшая функция экономического механизма - стимулирующая. Она заключается в создании условий экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей в выполнении адресованных им требований экологического законодательства.

В конечном счете, задача экономического механизма охраны окружающей среды заключается в том, чтобы обеспечить с помощью экономических мер достижение целей экологической политики государства, определяемой законодательством, другими нормативными правовыми актами и иными документами.

Помимо Закона «Об охране окружающей среды», положения, касающиеся экономических мер природопользования и охраны окружающей среды, содержатся в ряде федеральных законов и иных нормативных правовых актов, относящихся как к экологическому (Водный кодекс РФ, Лесной кодекс РФ и др.), так и к иным отраслям российского законодательства (Градостроительный кодекс РФ и др.).

### 9.2. Планирование и прогнозирование охраны окружающей среды

Планирование (прогнозирование) составляет часть экологических программ и представляет собой мероприятия по охране окружающей среды и природопользованию, разрабатываемые на основе комплексного анализа важнейших факторов (демографическая ситуация, научно-технический потенциал, социальная структура, состояние природных ресурсов) и перспектив их изменений с учетом природоресурсного потенциала отдельных регионов.

В соответствии со ст. 15 Закона «Об охране окружающей среды», в целях планирования, разработки и осуществления мероприятий по охране окружающей среды разрабатываются федеральные программы в области экологического развития Российской Федерации и целевые программы в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации. Порядок разработки, финансирования и реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации устанавливается в соответствии с законодательством РФ. Порядок разработки, финансирования и реализации целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации устанавливается в соответствии с законодательством субъектов РФ.

Разработка федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации и целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации осуществляется с учетом предложений граждан и общественных объединений.

Планирование и разработка мероприятий по охране окружающей среды осуществляются с учетом государственных прогнозов социально-экономического развития, федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации на основании научных исследований, направленных на решение задач в области охраны окружающей среды.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, обязаны планировать, разрабатывать и осуществлять мероприятия по охране окружающей среды в порядке, установленном законодательством.

Наиболее значимой программой является утвержденная Указом Президента РФ «Государственная стратегия Российской Федерации по охране окружающей среды и

обеспечению устойчивого развития». Кроме того, Правительство РФ разрабатывает и приводит в действие как комплексные, так и целевые программы, направленные на восстановление отдельных природных комплексов, разрушенных в результате антропогенной деятельности (см., например, Постановление Правительства РФ от 2 февраля 1996 г. № 584 «О первоочередных мероприятиях по оздоровлению экологической обстановки на реке Волге и ее притоках, восстановлению и предотвращению деградации природных комплексов Волжского бассейна»).

Федеральные экологические программы направлены на государственную поддержку государственных природных заповедников и национальных парков; на создание Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки; программы «Отходы», «Сохранение амурского тигра», «Возрождение Волги», а также на оздоровление экологической обстановки в отдельных регионах, таких как Самарская, Свердловская и Оренбургская области, города Братск, Нижний Тагил, Чапаевск и Череповец.

Общие требования к прогнозированию экологической обстановки закреплены в Федеральном законе от 20 июля 1995 г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития».

Под прогнозированием экологической обстановки понимается система научно обоснованных представлений о тенденциях изменения состояния окружающей среды в РФ с учетом экономических, социальных, демографических и иных факторов, состояния научно-технического потенциала и т.д.

Виды прогнозов: долгосрочные (1 раз в пять лет на 10-летний период), среднесрочные (от трех до пяти лет, ежегодно корректируются), краткосрочные (ежегодно-отражаются в федеральном бюджете).

Конкретные требования по планированию использования и охраны природных ресурсов устанавливаются, в частности, в следующих природоресурсных актах:

- в Водном кодексе РФ - схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов (ст. 76), государственные программы по использованию, восстановлению и охране водных объектов (ст. 77);
- в Федеральном законе «О животном мире» - федеральные, территориальные и местные государственные программы по охране животного мира и среды их обитания (ст. 18);
- в Лесном кодексе РФ (ст. 72), устанавливающим, что планирование использования и охраны лесных ресурсов осуществляется в форме лесоустройства.

### 9.3. Финансирование охраны окружающей среды

Очевидна теснейшая связь планирования с решением проблем финансирования в данной сфере. Адекватное финансирование - важнейшее условие решения экологических задач.

Финансирование экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды производится за счет:

- федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации (отдельной строкой);
- средств предприятий, учреждений и организаций;
- федерального, территориальных и местных экологических фондов;
- фондов экологического страхования; кредитов банков;
- добровольных взносов населения, иностранных юридических лиц и граждан, а также других источников.

Для решения неотложных природоохранных задач, восстановления объектов окружающей среды, компенсации причиненного вреда и других природоохранных задач создается система внебюджетных государственных экологических фондов, экологических фондов субъектов Федерации и местных фондов.

Субъекты Федерации самостоятельно определяют порядок формирования и расходования средств региональных экологических фондов (такой порядок определен, например, в Законе Московской области от 9 сентября 1998 г. «О бюджете Московского областного экологического фонда»).

Общественные фонды охраны окружающей среды образуются за счет средств населения, добровольных взносов и пожертвований общественных объединений и других источников. Указанные фонды создаются общественными экологическими объединениями, профсоюзами и расходуются исключительно на охрану окружающей среды. Порядок образования и расходования указанных фондов определяется общественными объединениями, их учредившими.

---

### 9.4. Плата за природопользование

Платность природопользования является одним из основных принципов охраны окружающей среды, закрепленным в ст. 3 Закона «Об охране окружающей среды».

Основная цель платежей - стимулирование природопользователей к рациональному использованию тех ресурсов, за которые они платят, и к повышению эффективности их природоохранной деятельности. Согласно ст. 16 Закона «Об охране окружающей среды», негативное воздействие на окружающую среду является платным. Формы оплаты определяются федеральными законами.

К видам негативного воздействия на окружающую среду относятся:

- выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ и иных веществ;
- сбросы загрязняющих веществ, иных веществ и микроорганизмов в поверхностные водные объекты, подземные водные объекты и на водосборные площади;
- загрязнение недр, почв;
- размещение отходов производства и потребления;
- загрязнение окружающей среды шумом, теплом, электромагнитными, ионизирующими и другими видами физических воздействий;
- иные виды негативного воздействия на окружающую среду.

Порядок исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду устанавливается законодательством Российской Федерации. При этом внесение вышеуказанной платы не освобождает субъектов хозяйственной и иной деятельности от выполнения мероприятий по охране окружающей среды и возмещения вреда окружающей среде.

Выделяют плату за загрязнение окружающей среды и плату за использование природных ресурсов. Плата за использование природных ресурсов (землю, недра, воду, лес и иную растительность, животный мир, рекреационные и другие природные ресурсы) регулируется соответствующими природноресурсными законодательными актами.

Плата взимается:

- за право пользования природными ресурсами в пределах установленных лимитов (в соответствии, например, с Федеральным законом от 15.04.1998 г. «О плате за пользование водными объектами»), в то же время условия и ставки платежей могут устанавливаться и дифференцироваться субъектами Федерации;

- за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;
- на воспроизводство и охрану природных ресурсов (ст. ст. 42, 43 Закона РФ «О недрах»; ст.ст. 12, 123-125, 128 Водного кодекса РФ; ст.ст. 13, 103, 104, 106, 107 Лесного кодекса РФ; ст. 52 Федерального закона «О животном мире»). Плата за загрязнение окружающей среды и другие виды вредного воздействия является экономическим стимулом к тому, чтобы предприятия-природопользователи, деятельность которых связана с вредными воздействиями на окружающую среду, сами добровольно предпринимали меры по уменьшению ее загрязнения в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Установлено два вида платежей за загрязнение окружающей среды:

- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения в пределах установленных лимитов;
- за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов и другие виды загрязнения сверх установленных лимитов. Для определения размера платы за загрязнение используются базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих

веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды вредного воздействия, а также коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

Базовые нормативы платы за выбросы, сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов разработаны в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.08.1992 г. № 632 (в ред. Постановления Правительства РФ от 14.06.2001 г. № 463) «Об утверждении Порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия» и конкретизированы в Базовых нормативах, утвержденных письмом Минприроды России от 27.11.1992 г. (с изм. от 20.11.1997 г.) Они включают нормативы платы за:

- выбросы в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников (она рассчитывается в зависимости от вида сжигаемого топлива, транспортного средства и пробега);
- сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
- размещение отходов. Базовые нормативы платы устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей среды и здоровья населения.

Для отдельных регионов и бассейнов рек устанавливают коэффициенты к Базовым нормативам платы, учитывающие экологические факторы - природно-климатические особенности территорий, значимость природных и социально-культурных объектов, что позволяет дифференцировать ставки платежей.

Плата за загрязнение окружающей среды в пределах допустимых нормативов выбросов, сбросов, объемов размещения отходов, уровней вредного воздействия определяется путем умножения соответствующих ставок платы на величину указанных видов загрязнения и суммирования всех полученных произведений (по видам загрязнения).

Плата за загрязнение в пределах установленных лимитов определяется путем умножения соответствующих ставок платы и разницы между лимитами и предельно допустимыми выбросами, сбросами загрязняющих веществ, объемами размещения отходов, уровнями вредного воздействия, и суммирования всех полученных произведений (по видам загрязнения).

При определении платы за сверхлимитное загрязнение соответствующие ставки лимитной платы умножаются на величину превышения фактической массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, объемов размещения отходов, уровней вредного воздействия над установленными лимитами; затем все полученные произведения суммируются и умножаются на 5-кратный повышающий коэффициент.

В случае отсутствия у природопользователя оформленного в установленном порядке разрешения на выброс, сброс загрязняющих веществ, размещение отходов, вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная. Платежи в пределах лимитов осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а сверхлимитные - за счет прибыли, остающейся в распоряжении предприятия.

Предельные размеры платы за загрязнение окружающей среды сверх допустимых нормативов устанавливаются в процентах от прибыли, остающейся в распоряжении предприятия, и дифференцируются по отдельным отраслям экономики с учетом их экономических особенностей.

Если указанные платежи превышают размер прибыли, остающейся в распоряжении

природопользователя, или равны ей, то специально уполномоченными государственными органами в области охраны окружающей среды, органами Госсанэпиднадзора и соответствующими органами исполнительной власти рассматривается вопрос о приостановке или прекращении деятельности предприятия.

Средства, взимаемые за загрязнение, перечисляются природопользователями в бесспорном порядке: 90% - на специальные счета внебюджетных государственных экологических фондов, 10% - в доход федерального бюджета для финансирования деятельности территориальных органов государственного управления в области охраны окружающей среды.

---

### 9.5. Правовые основы экологического страхования

Экологическое страхование является одной из правовых мер охраны окружающей среды и представляет собой разновидность страхования, регулируемого Законом РФ от 27.11.1992 г. № 4015-1 (в ред. от 10.12.2003 г.) «Об организации страхового дела в Российской Федерации». Общие положения об экологическом страховании содержатся в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (ст. 18).

В ст. 2 Закона «Об организации страхового дела в Российской Федерации» дано правовое определение понятия «страхование». В соответствии с ним, страхование - это отношения по защите имущественных интересов физических и юридических лиц при наступлении определенных событий (страховых случаев) за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов.

Государственный надзор за страховой деятельностью в России осуществляется в целях соблюдения законодательства в сфере страхования, а также для эффективного развития рынка страховых услуг и защиты прав и интересов участников страховых отношений. Основными участниками страховых отношений являются:

- страхователи - юридические и дееспособные физические лица, имеющие страховой интерес и вступающие в отношения со страховщиком в силу закона или на основе двустороннего соглашения, оформленного договором страхования;
- страховщики - юридические лица любой организационно-правовой формы, имеющие лицензию на осуществление страхования соответствующего вида;
- страховые агенты - физические или юридические лица, действующие от имени



страховщика и по его поручению в соответствии со своими полномочиями;

- страховые брокеры - юридические или физические лица, зарегистрированные в качестве предпринимателей и осуществляющие посредническую деятельность по страхованию от своего имени и представляющие интересы страхователя или страховщика. Страховой рынок представляет собой сферу денежных отношений, формирующихся исходя из предложения и спроса, где объектом купли-продажи является такой товар, как страховая услуга.

Одной из основных особенностей страхования является вероятностный характер отношений, поскольку невозможно предугадать, когда наступит страховой случай и каков будет размер причиненных убытков. Именно эта особенность и определила порядок возмещения материального вреда путем распределения его на солидарной основе между отдельными заинтересованными собственниками. У страхования есть и другие отличительные черты, в частности, возвратность средств - страховые платежи после их объединения в страховой фонд подлежат выплате страхователям за вычетом расходов за услуги страховой компании, а также целевое использование создаваемого фонда (расходование страховых средств осуществляется в строго определенных случаях, обусловленных условиями договора страхования).

В подтверждение заключенного договора страхователь получает страховое свидетельство (полис) с приложением правил страхования, а котором содержатся перечень страховых рисков, размер страховой суммы и страховой премии, порядок изменения и прекращения действия договора и другие условия, регулирующие правовые отношения сторон. При заключении договоров страхователи могут назначать физических или юридических лиц для получения страховых премий. Кроме того, страхователи имеют право заключать со страховщиком договоры о страховании третьих лиц в пользу застрахованных. Страхование выполняет следующие функции:

- предупредительную - страховые компании могут использовать временно свободные средства страхователей, например, на профилактические мероприятия, для инвестирования в промышленность, социально-экономические, экологические и другие программы и т.д.;

- восстановительную (защитную) - при наступлении страхового случая и выплате обусловленной договором денежной суммы происходит полное или частичное погашение потерь, понесенных юридическими и физическими лицами;

- сберегательную - при использовании страхования как средства защиты не только личных и имущественных потерь, но и самих денежных средств, вложенных в качестве страховых взносов;

- контрольную - страховые платежи собираются в страховом фонде на строго определенные цели и используются также в строго обусловленных случаях и строго определенным кругом лиц. Страховые услуги предоставляются на условиях обязательности или добровольности. Страхование классифицируется по двум направлениям: по объектам страхования и по роду опасностей.

Статья 4 Закона «Об организации страхового дела» определяет, что объектами страхования могут быть не противоречащие законодательству имущественные интересы, связанные:

- с жизнью, здоровьем, трудоспособностью и пенсионным обеспечением страхователя или застрахованного лица (личное страхование);

- с владением, пользованием, распоряжением имуществом (имущественное

страхование);

- с возмещением страхователем причиненного им вреда личности или имуществу физического лица, а также вреда, причиненного юридическому лицу (страхование ответственности). В свою очередь, эти три отрасли страхования подразделяются на множество видов. Согласно ст. 18 Закона «Об охране окружающей среды», экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. В Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование.

Обязательное экологическое страхование представляет собой осуществляемое в силу закона страхование гражданско-правовой ответственности предприятий, организаций, учреждений, чья деятельность является источником повышенной опасности для окружающей среды, за причинение вреда гражданам и юридическим лицам в результате негативного воздействия на природные объекты вследствие аварий и техногенных катастроф на указанных предприятиях, и в результате воздействия загрязненных природных объектов на население и территории.

Обязательное экологическое страхование предусмотрено, в частности, Федеральным законом от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ (в ред. от 11.11.2003 г.) «Об использовании атомной энергии». В соответствии со ст. 18 Закона, определенный круг лиц подлежит обязательному бесплатному страхованию личности от риска радиационного воздействия за счет средств собственников или владельцев (пользователей) объектов использования атомной энергии. В этот круг входят работники ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения, командированные на указанные объекты, а также граждане, проживающие, осуществляющие трудовую деятельность или проходящие военную службу в пределах зоны наблюдения ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения.

Кроме того, к обязательному экологическому страхованию можно отнести страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта. Согласно ст. 15 Федерального закона от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ (в ред. от 10.01.2003 г.) «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», организации, эксплуатирующие такие объекты, обязаны страховать ответственность за причинение вреда жизни, здоровью или имуществу других лиц и окружающей природной среде в случае производственной аварии. Приказом Минприроды России от 26 июля 1994 г. № 233 был закреплен порядок проведения эксперимента по развитию экологического страхования в 15 регионах России.

Основным документом в области добровольного экологического страхования является Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации, утвержденное Минприроды России и Российской государственной страховой компанией в 1992 г.

В экологическом страховании объектом страхования выступает риск гражданской ответственности, выражающийся в предъявлении страхователю имущественных претензий физическими или юридическими лицами в соответствии с нормами гражданского законодательства о возмещении вреда за загрязнение земельных угодий, водной среды или воздушного бассейна на территории действия конкретного договора страхования.

Страховым событием является случай - внезапное, непреднамеренное нанесение

ущерб окружающей среде в результате аварий, приведших к неожиданному выбросу загрязняющих веществ в атмосферу, к загрязнению земной поверхности, сбросу сточных вод. Перечень загрязняющих веществ и причин страховых событий, ущерба по которым подлежат возмещению, оговариваются в каждом конкретном случае при заключении договора страхования.

В Типовом положении определены страховые события, по которым страховщик не несет ответственности. Это события:

- прямо или косвенно связанные с последствиями военных действий, восстаний, путчей, забастовок, внутренних беспорядков, боевых действий;
- вызванные радиоактивным загрязнением, облучением и другими последствиями деятельности, связанной с использованием ядерного топлива;
- связанные с умышленными действиями страхователя при условии, что он знал вредные последствия этой деятельности;
- вызванные нарушением законов и других нормативных актов;
- связанные с управлением производственным персоналом, не уполномоченным на это или просрочившим время инструктажа, переподготовки, а также лицами, страдающими душевными болезнями и другими заболеваниями, ограничивающими их дееспособность;
- некоторые другие страховые события. Основанием возникновения страховых отношений является договор страхования, заключаемый между страхователем и страховщиком. Такой договор заключается на основании письменного заявления страхователя и анкеты, содержащей его реквизиты. На основании предъявленных данных решается вопрос о приеме на страхование и рассчитываются страховые платежи.

Страховые платежи уплачиваются страхователем по тарифным ставкам, которые устанавливаются в процентах от размера годового оборота предприятия. На основании данных об уплате платежей страхователю выдается страховое свидетельство (полис). С этого момента договор экологического страхования вступает в силу. Он заключается сроком на один год с последующей пролонгацией.

При заключении договора экологического страхования страховщик производит непосредственный осмотр предприятия. Условия страхования экологической ответственности предусматривают установление предельных сумм выплат страхового возмещения (лимиты ответственности) и собственного участия страхователя в оплате убытков (франшиза).

Лимиты ответственности могут быть установлены для выплат как по одному иску, так и по серии исков, вытекающих из одного страхового случая. Страховое возмещение выплачивается в размерах, предусмотренных гражданским законодательством, определяемых в результате рассмотрения дел в судебном или другом предусмотренном порядке. Страховое возмещение включает в себя:

- компенсацию ущерба, вызванного повреждением или гибелью имущества;
- сумму убытков, связанную с ухудшением условий жизни и окружающей среды;
- расходы по очистке загрязненной территории и приведению ее в состояние, соответствующее нормативам, при условии, что на них дано предварительное согласие страховщика;
- расходы, необходимые для спасения жизни и имущества лиц, которым в результате страхового случая причинен вред, или по уменьшению ущерба, причиненного страховым случаем;

- связанные с предварительным расследованием, проведением судебных процессов и другие расходы по улаживанию любых исков, предъявляемых страхователю, которые могут быть предметом возмещения по договору, при условии, что на эти расходы дано предварительное согласие страховщика. Типовое положение определяет конкретные убытки, которые страховщиком не возмещаются. Это убытки:

- связанные с генетическими последствиями загрязнения окружающей природной среды;
- причиненные работникам страхователя во время их нахождения на службе (работе);
- связанные с действием причин, о которых страхователю было известно до начала действия договора;
- штрафы, неустойки и т.п.;
- ущерб имуществу, находящемуся на территории, принадлежащей, занимаемой, используемой, находящейся под охраной или под контролем страхователя. В целях регулирования экологического страхования субъекты Федерации могут принимать соответствующие нормативные правовые акты (см., например, Постановление губернатора Московской области от 16 января 1998 г. № 10-ПГ «О координационном совете по страхованию ответственности организаций - источников повышенной экологической и радиационной опасности за загрязнение окружающей природной среды в Московской области»).

### Контрольные вопросы

1. Назовите элементы экономико-правового механизма природопользования и охраны окружающей среды.
2. Дайте характеристику системы финансирования охраны окружающей среды России.
3. Раскройте содержание принципа платности природопользования.
4. Что такое экологическое страхование? Назовите виды страхования.
5. В чем заключается планирование охраны окружающей среды?

### Рекомендуемая литература

### Основная литература

1. Крассов О.И. Экологическое право: Учебник. - М.: Дело, 2001. - 768 с.
2. Бринчук М.М. Экологическое право: Учебник. - 2-е изд. - М.: Юристъ, 2003. - 670 с.
3. Экологическое право: Учебник для вузов /Н.Д. Эриашвили, Ю.В. Трунцевский, В.В. Курочкина и др. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2004. - 367 с.

### Дополнительная литература

4. Экологическое право. Курс лекций и практикум /Под ред. д.ю.н., проф. Ю.Е. Винокурова. - М.: Экзамен, 2003. - 528 с.
5. Петрова Т.В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. - М.: Зерцало, 2000. - 192 с.
6. Дроздов И.А. Договоры на передачу в пользование природных ресурсов. Учебно-практическое пособие. - М.: Проспект, 2001. - 120 с.
7. Платежи за пользование природными ресурсами. Новые документы, комментарии. - М.: ФБК-ПРЕСС, 1998. - 144 с.
8. Абалкина И.Л. Страхование экологических рисков (из практики США). - М.: ИНФРА-М, 1998. - 88 с.
9. Нецветаев А. Г.. Жилкина М.С. Экологическое страхование - надежный инструмент экономико-правового механизма охраны окружающей среды // Юридический мир. 1999. № 9. С. 8-15.
10. Петрова Т.В. Плата за загрязнение окружающей природной среды: платежи или налоги? // Вестник МГУ. (Право). 1999. № 3. С. 62-73.
11. Серов Г.П. Экологическая безопасность населения и территорий Российской Федерации (Правовые основы, экологическое страхование и экологический аудит): Учебное пособие. - М.: Анкил, 1998. - 207 с.
12. Моткин Г.А. Основы экологического страхования. - М., 1996.
13. Дубовик О.Л. Экологическое право: Учебник. - ТК «Велби», Проспект, 2003. - 584 с.
14. Экологическое право. Курс лекций: Учебное пособие / Под ред.А.П. Анисимова. - М.: Приор-издат, 2003. - 272 с.

### Нормативные правовые акты

15. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 128.
16. Закон РФ от 11.10.91г. (в ред. от 29.12.1998г.) «О плате за землю» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 1. Ст. 4.
17. Федеральный закон от 06.05.1998 г. (С изменениями и дополнениями, внесенными

- ФЗ от 30.03.1999 г.) «О плате за пользование водными объектами» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 19. Ст. 2067; 1999. № 14. Ст. 1652.
18. Лесной Кодекс Российской Федерации от 29.01.1997 г. // Собрание законодательства РФ. 1997. № 5. Ст. 610.
19. Водный кодекс Российской Федерации от 18.10.1995 г. // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4471.
20. Федеральный закон от 24.04.1995 г. «О животном мире» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 17. Ст. 1027.
21. Закон РФ от 21.02.1992 г. «О недрах» (в ред. от 03.03.1995 г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. № 10. Ст. 823.
22. Федеральный закон от 21.11.1995г. «Об использовании атомной энергии» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 48. Ст. 4552.
23. Федеральный закон от 21.07.1997г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» // Российская газета. - 1997. - 30 июля (№ 145).
24. Земельный кодекс РФ от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
25. Закон РФ от 27.11.1992г. № 4015-1 (в ред. от 20.11.1999г.) «Об организации страхового дела в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 2. Ст. 56.
26. Федеральный закон от 20.07.1995 г. «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 30. Ст. 2871.
27. Постановление Правительства РФ от 29.07.1992г. № 442 «О федеральном экологическом фонде РФ и экологических фондах на территории РФ» // Экологическое право России: Сборник нормативных правовых актов и документов / Под ред. проф. А.К. Голиченкова. - М.: БЕК, 1997. С. 415-420.
28. Постановление Правительства РФ от 07.12.2001 г. № 860 «О федеральной целевой программе «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (часть 2). Ст. 4973.
29. Постановление Правительства РФ от 29.09.1997г. № 1251 (в ред. от 08.02.1999 г.) «О плате за пользование объектами животного мира и ее предельных размерах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 40. Ст. 4607.
30. Типовое положение о порядке добровольного экологического страхования в Российской Федерации: [Утверждено Минприроды РФ и Российской страховой компанией 20.11.1992 - 03.12.1992]. // Закон. - 1993. - № 3.