

В теории права под *нормами права* понимаются обще-обязательные, формально определенные правила поведения, установленные и обеспечиваемые обществом и государством, закрепленные и опубликованные в официальных актах, направленные на регулирование общественных отношений путем определения прав и обязанностей их участников<sup>1</sup>.

Основными признаками нормы права являются:

1. *общеобязательность* (она представляет собой властное предписание государства относительно возможного и должного поведения людей);

2. *формальная определенность* (она выражается в письменной форме в официальных документах, с помощью чего определяет рамки деяний субъектов);

3. *связь с государством* (она устанавливается государственными органами и обеспечивается мерами государственного воздействия - принуждением и стимулированием);

4. *предоставительно-обязывающий характер* (она не только предоставляет одним субъектам права, но и возлагает на других субъектов обязанности, ибо нельзя реализовать право без обязанности и обязанность без права);

5. *системность* (она имеет внутреннюю структуру и состоит из таких взаимосвязанных элементов, как гипотеза, дис-позиция и санкция).

В теории права главным делением юридических норм признается деление их на *регулятивные* и

*хранительные*

2

В регулятивных содержатся предписания, предоставляющие участникам общественных отношений права и возлагающие на них обязанности.

Выделяют следующие виды регулятивных норм: обязывающие, запрещающие и управомочивающие.

Охранительные нормы устанавливают и регламентируют меры юридической ответственности и другие принудительные меры защиты субъективных прав.

В зависимости от характера и отраслевой принадлежности предусмотренной санкции охранительные нормы классифицируются на уголовно-правовые, гражданско-правовые, административные и дисциплинарные.

Выделяют также следующие **виды норм права**<sup>1</sup>:

а) в зависимости от функциональной роли они подразделяются на:

- *исходные нормы*, которые определяют основы правового регулирования общественных отношений, его цели, задачи, пределы, направления (это, например, декларативные нормы, провозглашающие принципы; дефинитивные нормы, содержащие определения конкретных юридических понятий и т.п.);

- *общие нормы*, которые присущи общей части той или иной отрасли права и распространяются на все или большую часть институтов соответствующей отрасли

права;

- *специальные нормы*, которые относятся к отдельным институтам той или иной отрасли права и регулируют какой-либо определенный вид родовых общественных отношений с учетом присущих им особенностей и т.д. (они детализируют общие, корректируют временные и пространственные условия их реализации, способы правового воздействия на поведение личности).

б) в зависимости от их характера - на *материальные* (уголовные, экологические, земельные и пр.) и *процессуальные* (уголовно-процессуальные, гражданско-процессуальные);

в) в зависимости от методов правового регулирования - на:

- *императивные* (содержащие властные предписания);
- *диспозитивные* (содержащие свободу усмотрения);
- *поощрительные* (стимулирующие социально полезное поведение);
- *рекомендательные* (предлагающие наиболее приемлемый для государства и общества вариант поведения);

г) в зависимости от времени действия - на *постоянные* (содержащиеся в законах и других нормативно-правовых актах) и *временные* (содержащиеся, например, в Указе Президента о введении чрезвычайного положения в определенном регионе в связи со стихийным бедствием) и др.

Таким образом, **нормы земельного права** можно определить как установленные и санкционированные государством общеобязательные формально-определенные правила поведения, регулирующие отношения субъектов права по поводу охраны и использования земельных ресурсов.

По мнению В.В. Петрова<sup>1</sup>, в зависимости от характера предписания и способа воздействия на субъектов земельных отношений нормы земельного права подразделяются на материально-правовые и процессуально-правовые нормы.

*Материально-правовые земельные нормы* содержат права и обязанности участников земельных отношений, а также запреты на совершение определенных действий.

Выделяют следующие **виды материально-правовых земельных норм**:

- *запретительные нормы*, запрещающие совершать те или иные действия (нарушать права пользователей земельных участков, осуществлять самовольную застройку участков и т.д.);
- *обязывающие нормы*, предписывающие строго выполнять те или иные действия (вносить платежи по земельному налогу, арендной плате);
- *управомочивающие нормы*, дающие право субъектам земельных отношений на совершение определенных действий (предоставление земельных участков в собственность, землепользование, аренду);
- *компенсационные*, предусматривающие обязанность по возмещению правомерного вреда (при изъятии земель для государственных и общественных нужд);
- *поощрительные нормы*, направленные на повышение заинтересованности пользователей земель в рациональном их использовании и охране (экономическое стимулирование);
- *карательные нормы*, предусматривающие принуждение субъектов земельных отношений к выполнению тех или иных предписаний и их ответственность за виновное противоправное невыполнение этих предписаний.

В свою очередь, процессуальные земельно-правовые нормы являются средством реализации материальных норм и указывают, как и каким образом следует действовать, чтобы они были претворены в жизнь, реализовались на практике.

Например, процессуальные нормы регламентируют порядок деятельности государственных органов, их взаимодействие с другими субъектами земельных отношений в процессе предоставления земельных участков, процедуру проведения землеустроительных работ, ведения мониторинга земель, Государственного земельного кадастра, контроля в области охраны и использования земель, порядок разрешения земельных споров и т.д.

Каждый вид использования земли регулируется соответствующими правовыми нормами. В этих нормах определяются условия и порядок предоставления соответствующих категорий земель тем или иным субъектам права, предельные размеры предоставляемых земельных участков, содержание прав субъектов земельных отношений условия и пути защиты их прав от нарушений и т.д.

Все перечисленные выше нормы земельного права являются «первокирпичиками» отрасли земельного права, которые регулируют поведение определенного круга лиц в определенных обстоятельствах. В тоже время, среди них выделяют совокупности земельно-правовых норм, регулирующих однородный узкий круг сходных общественных отношений и получивших название *институтов земельного права*.