

Лекция 33. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства

- 1. Понятие и виды преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства*
- 2. Преступления, посягающие на внешнюю безопасность*
- 3. Преступления, посягающие на основы конституционного строя и внутреннюю безопасность*
- 4. Преступления, посягающие на экономическую безопасность*
- 5. Преступления, посягающие на сохранность государственной тайны*

1. Понятие и виды преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства

В статьях гл. 29 УК РФ предусмотрена ответственность за преступления, направленные против государства в целом, его важнейших институтов и условий нормального функционирования. Ответственность за преступления против государства имеется в законодательстве любой страны. Однако принципиальным является вопрос об основаниях и пределах этой ответственности, так как он в значительной мере связан с проблемой взаимоотношений между государством и личностью, тем местом, которое государство отводит человеку в системе ценностей.

Тоталитарные режимы на первый план выдвигают интересы государства и тем самым стремятся сохранить неограниченную власть над людьми. Демократические страны ставят целью построение правового государства, признают приоритетное значение естественных и неотъемлемых прав и свобод каждого. Эта идея отражена в ст. 2 Конституции РФ: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства».

Однако права и свободы не могут быть беспредельными. В соответствии со ст. 55 Конституции РФ они могут быть ограничены, но только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны и безопасности государства.

Действующее уголовное законодательство об ответственности за государственные преступления существенно отличается от прежнего. Значительно сократился объем главы, что произошло как за счет декриминализации ряда деяний (например, отказа возвратиться из-за границы), так и за счет переноса многих составов (бандитизм, контрабанда, фальшивомонетничество и т. д.) в другие разделы УК соответственно

родовым объектам посягательств.

Объектом составов гл. 29 являются основы конституционного строя и безопасности Российской Федерации. В ст. 13 Конституции РФ содержится запрет совершать действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и подрыв безопасности государства.

В литературе сущность конституционного строя определяется как целостное воплощение в реально складывающейся Конституции и в практике общественных отношений совокупности незыблемых основополагающих ценностей и принципов, предопределяющих гуманные, правовые отношения между человеком, гражданским обществом и государством и их подчиненность нормам и институтам конституционного строя.

Среди конституционных установлений на первый план выдвигаются основы конституционного строя, которым посвящена гл. 1 Конституции РФ. Они являются базой для всех других норм самой Конституции РФ, что специально подчеркнуто в ст. 16: никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя. К ним относятся демократический характер государства и республиканская форма правления (ст. 1), незыблемость прав и свобод человека и гражданина и его правовой статус (ст. 2, 6), народовластие (ст. 3), верховенство Конституции РФ и федеральных законов (ст. 4, 15), федеративное устройство (ст. 5), разделение властей (ст. 10), идеологический и политический плюрализм (ст. 13) и др.

Изменить конституционный строй можно только подорвав его основы, например, лишить народ возможности осуществлять власть путем свободных выборов или референдумов, заменить республиканскую форму правления монархической, светское государство клерикальным, запретить осуществление прав и свобод человека, ликвидировать разделение властей, установить господство единственной идеологии и т. д.

Для уяснения понятия государственной безопасности необходимо обратиться к Закону РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности». В ст. 1 этого закона общее понятие безопасности определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важные интересы — совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. Далее в законе указываются основные объекты безопасности: личность — ее права и свободы; общество — его материальные и духовные ценности; государство — его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Следовательно, государственная безопасность — это состояние защищенности конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности. Государственная безопасность имеет две стороны: внутреннюю и внешнюю. Первая из них означает стабильность внутри государства, защищенность от неправомερных действий, подрывающих конституционный строй и территориальную целостность. Внешняя безопасность представляет собой состояние защищенности от посягательств на суверенитет и территориальную неприкосновенность извне, со стороны других государств или оказывающих им содействие российских граждан.

С субъективной стороны большинство преступлений может совершаться только умышленно.

Субъектами преступления могут быть в основном любые вменяемые лица, достигшие

16-летнего возраста. Некоторые составы предусматривают специальных субъектов. В зависимости от более конкретных объектов посягательств преступления данной главы можно разделить на следующие группы:

1) преступления, посягающие на внешнюю безопасность:

- государственная измена (ст. 275 УК РФ);
- шпионаж (ст. 276 УК РФ);

2) преступления, посягающие на основы конституционного строя и внутреннюю безопасность:

- посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ);
 - насильственный захват или насильственное удержание власти (ст. 278 УК РФ);
 - вооруженный мятеж (ст. 279 УК РФ);
 - публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ);
 - возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ);
 - организация экстремистского сообщества (ст. 282.1 УК РФ);
 - организация деятельности экстремистской организации (ст. 282.2 УК РФ);
- 3) преступления, посягающие на экономическую безопасность:
- диверсия (ст. 281 УК РФ);
- 4) преступления, посягающие на сохранность государственной тайны:
- разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ);
 - утрата документов, содержащих государственную тайну (ст. 284 УК РФ).

Таким образом, преступления данной главы посягают на основы конституционного строя, внешнюю и внутреннюю безопасность государства. В то же время уголовно-правовая борьба с ними должна осуществляться в определенных рамках, гарантирующих соблюдение основных прав и свобод граждан, как при криминализации деяний, так и в процессе правоприменения.

2. Преступления, посягающие на внешнюю безопасность

Государственная измена (ст. 275 УК РФ). Закон относит к государственной измене шпионаж, выдачу государственной тайны либо иное оказание помощи иностранному

государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности Российской Федерации. Эти способы и представляют собой объективную сторону государственной измены.

Первым видом государственной измены является шпионаж. Его объективные признаки совпадают с описанными в диспозиции состава шпионажа как самостоятельного преступления (ст. 276 УК РФ) и заключаются в передаче, а равно собирании, похищении или хранении в целях передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, а также передаче или собирании по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб внешней безопасности РФ.

Следовательно, речь идет о двух разновидностях шпионажа, которые различаются главным образом по предмету (государственная тайна или иные сведения).

Первая разновидность шпионажа. Предметом первой разновидности являются сведения, составляющие государственную тайну. Основные положения, касающиеся государственной тайны, содержатся в Законе РФ от 21 июля 1993 г. "О государственной тайне" (с изменениями от 6 октября 1997 г.). В ст. 2 Закона государственная тайна определяется как защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации. В ст. 5 Закона дается общая характеристика сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне. Это сведения:

- в военной области (о содержании стратегических и оперативных планов; направлениях развития вооружения и военной техники; разработке, технологии, производстве ядерных боеприпасов и др.);
- в области экономики, науки и техники (о содержании планов подготовки РФ и ее отдельных регионов к возможным военным действиям; мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники; научно-исследовательских, опытно-конструкторских, проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение и др.);
- в области внешней политики и экономики;
- в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности (о силах, средствах, источниках, методах, планах, результатах; лицах, сотрудничающих на конфиденциальной основе с соответствующими органами и др.).

В соответствии со ст. 2 Закона носителями государственной тайны являются материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов. Право относить конкретные сведения к государственной тайне предоставляется руководителям органов государственной власти, указанным в специальном перечне должностных лиц, наделенных полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, утверждаемой Президентом РФ. В то же время в ст. 7 Закона указываются сведения, которые не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан;
- о состоянии экологии, здравоохранения, демографии, образования, культуры;

- о привилегиях, предоставляемых должностным лицам;
- о размерах золотого запаса;
- о фактах нарушения прав и свобод человека;
- о состоянии здоровья высших должностных лиц;
- о фактах нарушения законности органами власти и некоторые другие.

Таким образом, признаками, на основании которых сведения относятся к государственной тайне, являются, во-первых, их важность, значимость для обеспечения безопасности государства; во-вторых, включение их в специальный перечень (засекречивание) на основе предусмотренной законом процедуры.

Объективная сторона первой разновидности шпионажа, касающейся государственной тайны, состоит в совершении какого-либо из следующих действий: передача, собирание, похищение, хранение сведений.

Передача — это сообщение сведений любым способом (устно, письменно, по радио и т. д.). Данный вид шпионажа окончен в момент получения сведений теми, кому они предназначались.

Собирание — наиболее распространенный способ шпионажа. Конкретные методы собирания многообразны: личное наблюдение, копирование документов, подслушивание, покупка, расспросы и др.

Похищение является разновидностью собирания, изъятие осуществляется действиями, типичными для какой-либо формы хищения (тайно, открыто, с применением насилия, путем обмана), причем владение может быть как постоянным, так и временным.

Хранение — это обладание предметом, который находится в помещении или на территории, принадлежащей определенному лицу. При этом не имеет значения, был ли предмет размещен в данном месте самим хранителем или же с его согласия другим лицом.

Собирание, похищение, хранение признаются шпионажем, если они совершались в целях передачи. В этом смысле их можно рассматривать как приготовление к передаче, но конструкция состава такова, что одни только перечисленные действия, независимо от передачи, представляют собой оконченное деяние. Однако поскольку собирание и похищение окончены, когда сведения фактически добыты, то возможны и приготовление к шпионажу (приискание или приспособление средств, при помощи которых будут собираться сведения, вербовка соучастников и т. д.), и покушение на него (например, неудавшаяся попытка похищения).

Обязательным признаком состава является определенный получатель сведений — иностранное государство, иностранная организация или их представители, причем имеются в виду любые зарубежные организации (государственные, общественные, частные). Передача или собирание сведений для российских организаций или граждан без цели дальнейшей передачи их в другие страны (например, для использования в производственной деятельности и т. д.) не являются шпионажем, ибо при этом не создается угроза внешней безопасности. Такие действия могут квалифицироваться как разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ), похищение документов (ст. 325 УК РФ) и т. п.

Вторая разновидность шпионажа. Предметом второй разновидности шпионажа являются иные сведения, т. е. не составляющие государственную тайну, но предназначенные для использования в ущерб внешней безопасности России. Это могут быть любые, в том числе вообще несекретные, сведения, которые необходимы

иностранному агенту для пребывания на территории России (о порядке получения документов, трудоустройства и т. д.), для вербовки российского гражданина, обладающего государственной тайной (о его моральном облике, вкусах, привычках), и т. д.

Отличие данной разновидности шпионажа от первой заключается еще и в том, что способами действий являются только передача или собирание сведений, а также в том, что указанные действия совершаются по заданию иностранной разведки. Собирание иных сведений по собственной инициативе с дальнейшей передачей их иностранному государству не содержит признаков шпионажа, но при определенных условиях может рассматриваться как другой вид государственной измены — оказание иностранному государству помощи в проведении враждебной деятельности.

Выдача государственной тайны. Вторым видом государственной измены — выдача государственной тайны. Она очень близка к шпионажу, особенно в форме передачи сведений. Отличие же состоит в том, что выдачу осуществляет лицо, располагающее сведениями (по службе и т. д.), а при шпионаже сведения передаются иными лицами, которые, как правило, предварительно их собирают или похищают. Выдача считается оконченной, когда сведения получены теми, кому они предназначались.

Иное оказание помощи иностранному государству. Последний вид государственной измены — иное оказание помощи иностранному государству или иностранной организации в проведении враждебной деятельности.

Термин “иное” означает любое оказание помощи, кроме отдельно указанных в ст. 275 УК РФ шпионажа и выдачи государственной тайны, которые также представляют собой оказание помощи, но сформулированы в качестве самостоятельных видов преступления. В то же время этот термин без раскрытия конкретных способов страдает неопределенностью, что создает возможность расширительного толкования. Решающими критериями должны быть связь с враждебной деятельностью иностранного государства (организации) и причинение либо возможность причинения ущерба внешней безопасности РФ.

Осуществляющими враждебную деятельность, бесспорно, следует признать государства, с которыми Россия находится в состоянии войны или вооруженного конфликта. Способом иного оказания помощи может быть переход на сторону врага, связанный с нахождением на территории, занятой противником (в том числе в результате перемещения), и совершением различных действий в его пользу, включая службу во вражеской армии, участие в карательных операциях и т. д. Переход может быть осуществлен и без пребывания на занятой врагом территории, когда помощь ему оказывается путем совершения диверсионных актов, распространения панических слухов, призывов не подчиняться властям, сдаваться в плен, дезертировать из армии и т. п.

Сложнее определить способы иного оказания помощи в мирное время, когда другие государства не являются исконными противниками России. Однако понятие враждебной деятельности, хотя этимологически и связано словом “враг”, все же значительно шире и должно трактоваться как недружественное, противоречащее интересам России поведение другого государства, о чем свидетельствует наличие крупных разногласий или конфликтов по важным политическим вопросам, планирование или подготовка войны, приостановление или разрыв дипломатических отношений и т. д. Перечисленные и другие подобные обстоятельства свидетельствуют о

враждебной деятельности в том смысле, как о ней говорится в ст. 275 УК РФ, только тогда, когда они причиняют (или могут причинить) вред внешней безопасности России. Иное оказание помощи может выражаться в различных способах содействия (предоставление убежища, устройство на работу, снабжение материалами и т. д.) иностранному разведчику, вооруженным группам либо сепаратистским движениям, действующим в интересах иностранных государств или организаций, т. е. в конечном счете, иностранным государствам в их враждебной деятельности против России. При отсутствии связи с зарубежными странами государственной измены нет и ответственность может наступать за другие преступления.

Анализируемый вид измены признается оконченным с момента оказания фактической помощи.

Субъектом государственной измены может быть только гражданин РФ. Иностранцы и лица без гражданства не подлежат ответственности по этой статье, так как они не могут совершить измену государству, гражданами которого не являются.

В ч. 2 ст. 62 Конституции РФ установлено, что наличие гражданства другого государства не освобождает гражданина РФ от его обязанностей, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором. Поэтому шпионаж, совершенный лицом, являющимся одновременно гражданином России и другого государства (бипатридом), влечет ответственность за государственную измену (ст. 275 УК РФ).

Вопрос о субъективной стороне преступления является дискуссионным. Все согласны с тем, что формой вины может быть только умысел, однако некоторые авторы считают, что он обязательно должен быть прямым, другие же — что возможен также и косвенный умысел. Спорной является, например, ситуация, когда виновный, передавший иностранному государству сведения, составляющие государственную тайну, осознавал, что причиняет вред внешней безопасности, но безразлично относился к такому результату, ибо единственной целью было получение вознаграждения.

Безусловно, налицо государственная измена в виде шпионажа, однако с каким умыслом совершено преступление — прямым или косвенным? Этот спор не является чисто теоретическим: от того или иного решения зависит возможность ответственности за неоконченное преступление. Допустим, виновный, желая продать иностранному государству секретную информацию, приобрел подслушивающую аппаратуру, но не успел приступить к собиранию сведений. Указанные действия можно признать приготовлением к государственной измене (ст. 30 и ст. 275 УК РФ) лишь при условии, что вина выражалась в виде прямого умысла, ибо приготовление с косвенным умыслом невозможно. И здесь действительно прямой умысел, так как виновный предвидел, что собирает сведения, составляющие государственную тайну, желал их собирать для последующей передачи иностранному государству и понимал, что в случае передачи неизбежно будет причинен ущерб внешней безопасности.

Мотивы и цели не имеют значения для квалификации: ими могут быть стремление причинить вред государству, выехать для жительства за границу, получить материальную выгоду и т. д.

В примечании к ст. 275 УК РФ указывается, что лицо, совершившее преступление, предусмотренное этой статьей, освобождается от уголовной ответственности, если оно добровольным и своевременным сообщением органам власти или иным образом способствовало предотвращению дальнейшего ущерба интересам Российской

Федерации и если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Очевидно, что речь идет не о добровольном отказе в смысле ст. 31 УК РФ, а о деятельном раскаянии, поощрительной норме, которая освобождает от ответственности лиц, совершивших оконченное преступление (ч. 2 ст. 75 УК РФ).

Поэтому для уяснения условий применения данного примечания необходимо учитывать момент окончания каждого из видов преступлений. Решающими критериями являются либо фактическое отсутствие вреда объектам, либо если какой-то вред наступил, то совершение действий, способствовавших предотвращению дальнейшего возможного вреда, которые могут осуществляться одним из двух способов: посредством сообщения органам власти или иным образом.

Как указывалось выше, шпионаж окончен либо в момент передачи, либо при собирании, похищении или хранении сведений, составляющих государственную тайну; выдача окончена в момент получения сведений адресатом; иное оказание помощи при фактическом ее оказании. Если виновный только собрал, похитил или хранил сведения, но не передал их, то для освобождения от ответственности достаточно ликвидировать условия, при которых сведения могут стать достоянием иностранного государства, и т. д. (например, уничтожить их или вернуть на место, откуда они были похищены). Такое поведение подходит для применения понятия иного способствования предотвращению дальнейшего ущерба, т. е. сообщения органам власти о совершенных действиях в этом случае не нужно.

При передаче или выдаче сведений способствование предотвращению ущерба может заключаться в их изъятии до того, как получатели сумели ими воспользоваться. Однако такая возможность возникает крайне редко, поэтому для освобождения от ответственности необходимо сообщение органам власти.

При ином оказании помощи в проведении враждебной деятельности возможны различные действия по предотвращению дальнейшего ущерба, их характер зависит от того, каким образом была оказана помощь.

Сообщение органам власти должно быть добровольным и своевременным.

Добровольным оно считается, когда было сделано без принуждения и до того, как факт был обнаружен органами власти, о чем стало известно виновному. Мотивы же могут быть любыми (осознание недопустимости поступка, уговоры родственников, боязнь ответственности в будущем, обида на “заказчика”, не выполнившего какие-либо условия, и т. д.). Социальный смысл анализируемой нормы не в прощении раскаявшегося преступника, а в том, чтобы стимулировать определенное поведение и поощрить за помощь в предотвращении дальнейшего ущерба.

Своевременность означает, что сообщение делается тогда, когда получившие его органы имеют объективную возможность предотвратить ущерб. Если виновный, например, выдал иностранному государству российского разведчика и того арестовали, то предотвратить наступивший ущерб уже невозможно. Аналогичным образом нельзя устранить ущерб от передачи государственного шифра, который фактически используется. Однако если был передан новый шифр, который еще не применялся, то сообщение о его передаче иностранному государству может предотвратить дальнейший ущерб, о котором говорится в ст. 275 УК РФ. Несвоевременное сообщение не освобождает от ответственности и может учитываться только в качестве смягчающего обстоятельства (п. “к” ст. 61 УК РФ).

В примечании к ст. 275 УК РФ говорится о способствовании предотвращению ущерба, а

не о фактическом его предотвращении. Следовательно, если была объективная возможность воспрепятствовать причинению ущерба, но органы власти, получившие сообщение, ею не воспользовались, виновный подлежит освобождению от ответственности.

Следующее условие освобождения от ответственности — в действиях виновного не содержится иного состава преступления. Им может быть любое деяние (например, виновный завладел сведениями путем разбойного нападения). В подобных случаях ответственность наступает только за иное преступление, но исключается по ст. 275 УК РФ (разумеется, при наличии всех других необходимых условий).

Преступление относится к категории особо тяжких деяний.

Шпионаж (ст. 276 УК РФ). По объекту, предмету, объективной и субъективной стороне самостоятельный состав шпионажа идентичен со шпионажем как видом государственной измены (ст. 275 УК РФ). Отличие происходит по субъекту — при государственной измене им может быть только гражданин России, а при шпионаже по ст. 275 УК РФ — только иностранец или лицо без гражданства (апатрид).

Необходимо отметить еще одно отличие между ответственностью российских граждан и иностранцев за передачу или собирание иных (кроме государственной тайны) сведений для использования их в ущерб внешней безопасности РФ. При совершении указанных действий не по заданию иностранной разведки, а по собственной инициативе российский гражданин может нести ответственность за государственную измену в виде иного оказания помощи в проведении враждебной деятельности; ответственность же иностранца вообще исключается ввиду отсутствия признаков шпионажа.

На состав шпионажа распространяется примечание к ст. 275 УК РФ об условиях освобождения от уголовной ответственности.

Преступление — особо тяжкое.

3. Преступления, посягающие на основы конституционного строя и внутреннюю безопасность

Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ). Это преступление в ст. 277 УК РФ названо также террористическим актом. Террор

представляет серьезную угрозу основам конституционного строя и политической стабильности, так как создает обстановку, при которой становится невозможной нормальная политическая деятельность. Объектами преступления являются конституционный строй, политическая система, а также жизнь государственного или общественного деятеля.

Государственным деятелем признается лицо, занимающее высокий пост в органах власти РФ: Президент, депутат Федерального Собрания, председатель и члены Правительства, а также иные лица, занимающие государственные должности РФ, к которым в соответствии с ч. 2 примечания к ст. 285 УК РФ относятся должности, устанавливаемые Конституцией РФ, федеральными конституционными законами и федеральными законами, для непосредственного исполнения полномочий государственных органов.

Общественный деятель — руководитель или активный член партии либо другого общественного объединения, занимающегося политической деятельностью. Это может быть представитель течения, поддерживающего правящую власть или оппозиционного ей, однако при условии, что оно зарегистрировано и действует в рамках Конституции РФ. Общественными деятелями следует считать также официально зарегистрированных кандидатов в депутаты Федерального Собрания на период проведения избирательной кампании.

Объективная сторона преступления заключается в посягательстве на жизнь, т. е. убийстве или покушении на убийство. Состав — формальный, преступление считается оконченным в момент покушения, т. е. действий, непосредственно направленных на лишение жизни, независимо от фактически причиненного вреда жизни или здоровью потерпевшего.

Субъективная сторона выражается в прямом умысле и специальной цели — прекращения потерпевшим его политической деятельности либо по мотивам мести за такую деятельность. Указанная цель выражается в стремлении физически устранить данное лицо как политического противника, а нередко также запугать других конкурентов в борьбе за власть.

Террористический акт (ст. 277 УК РФ) имеет сходство с составом терроризма (ст. 205 УК РФ), но существенно отличается от последнего. Объектом террористического акта является политическая система, а терроризма — общественная безопасность.

Потерпевшим в первом случае является политический или общественный деятель, во втором — им может быть любое лицо. При террористическом акте имеется прямой умысел на лишение жизни определенного лица, при терроризме (ч. 3 ст. 205 УК РФ) вина к гибели людей выступает в форме неосторожности. Различными являются и цели: по ст. 277 УК РФ — прекращение потерпевшим политической деятельности, по ст. 205 УК РФ — нарушение общественной безопасности, устрашение населения либо оказание воздействия на принятие решений органами власти.

Деяние относится к категории особо тяжких преступлений.

Насильственный захват власти или насильственное удержание власти (ст. 278 УК РФ). Объективная сторона преступления заключается в действиях, направленных на насильственный захват власти или ее удержание либо изменение конституционного строя.

Захват власти означает смещение со своих постов и лишение властных полномочий руководителей органов законодательной или исполнительной власти, присвоение их

функций виновными. Удержание власти в нарушение Конституции РФ означает, что те же руководители продолжают осуществлять властные полномочия после истечения предусмотренных законом сроков либо после принятия с соблюдением процедуры решения об отстранении их от должности (например, импичмент Президента РФ). Изменение конституционного строя заключается в подрыве его основ, закрепленных в гл. 1 Конституции РФ.

Ответственность по ст. 278 УК РФ наступает за захват или удержание власти не только во всей Российской Федерации, но и на территории ее субъектов, городов или других административно-территориальных единиц; изменение же конституционного строя возможно лишь в масштабе страны в целом.

Обязательным элементом состава является насилие (его фактическое применение либо планирование) в любых формах (убийства, телесные повреждения, лишение свободы и т. д.).

Состав — формальный, деяние окончено в момент совершения действий. Результат в виде фактического захвата власти и т. д. не обязателен. Поэтому заговор, т. е. тайное соглашение нескольких лиц с целью насильственного захвата власти, ее удержания или изменения конституционного строя, должен рассматриваться как приготовление к преступлению.

Субъективная сторона — прямой умысел: лицо осознает, что его действия противоречат Конституции, и желает антиконституционным путем захватить власть, либо удержать ее, либо изменить конституционный строй.

Характеристика субъектов зависит от способа совершения преступления. В действиях по захвату власти или изменению конституционного строя могут участвовать любые лица; удержать же власть могут только те, кто ей уже обладает, в том числе законно избранные либо назначенные на соответствующие должности, но утратившие право на дальнейшее осуществление властных полномочий.

На анализируемый состав распространяется примечание к ст. 275 УК РФ об освобождении при определенных условиях от уголовной ответственности.

Применительно к данному составу имеются в виду, например, участники заговора, которые добровольным и своевременным сообщением или иным образом способствовали тому, что захват власти фактически не был осуществлен.

Преступление относится к категории особо тяжких.

Вооруженный мятеж (ст. 279 УК РФ). Вооруженный мятеж — это восстание, вооруженное выступление группы лиц в целях свержения или насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации либо нарушения ее территориальной целостности. Опасность мятежа заключается в развязывании вооруженного противостояния, которое может вызвать гражданскую войну и многочисленные жертвы среди мирного населения.

Объектами этого преступления являются основы конституционного строя РФ, внутренняя безопасность или территориальная целостность РФ.

Объективная сторона мятежа заключается в его организации или активном участии в нем.

Под организацией понимается создание группы лиц для выступления, преследующего указанные выше цели, либо руководство такой группой. Активное участие означает совершение действий, типичных для поведения мятежников (непосредственное участие в актах насилия либо существенная помощь в этом путем обеспечения вооружением или

боеприпасами и т. д.). Иные способы содействия мятежникам (их укрывательство, оказание медицинской помощи раненым и т. п.) не могут рассматриваться как активное участие и влекут ответственность, если содержат состав иного преступления.

Обязательным признаком состава является вооруженность, т. е. наличие оружия и возможность его применения.

Субъективная сторона — прямой умысел и специальная цель свержения или насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации либо нарушения ее территориальной целостности. Нарушение целостности означает отторжение части территории РФ для образования самостоятельного государства или присоединения к другому государству.

Субъектом преступления является лицо, выполняющее указанные выше функции организатора или активного участника.

Анализируемый состав весьма похож на состав, предусмотренный ст. 278 УК РФ, особенно если целью является насильственное изменение конституционного строя. Однако между ними имеются отличия.

Основное из них заключается в вооруженности, которая обязательна для мятежа. Поэтому вооруженные насильственные действия, направленные на изменение конституционного строя, следует квалифицировать не по ст. 278 УК РФ, а по ст. 279 УК РФ.

Другое отличие связано с тем, что одним из способов совершения преступления, предусмотренного ст. 278 УК РФ, является захват власти, о котором не говорится в диспозиции ст. 279 УК РФ. Следовательно, вооруженный мятеж может и не сопровождаться захватом власти, т. е. она может оставаться у тех же руководителей, которые присоединились к мятежникам либо удовлетворили их требования.

Наконец, мятеж может иметь целью нарушение территориальной целостности РФ, что не предусмотрено в ст. 278 УК РФ.

Деяние относится к категории особо тяжких преступлений.

Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ). Проявления экстремизма и высокая степень его общественной опасности потребовали принятия мер (в том числе уголовно-правовых) по усилению борьбы с этим явлением. 27 июня 2002 г. был принят Федеральный закон “О противодействии экстремистской деятельности”. В ст. 1 этого закона дается следующее понятие экстремистской деятельности (экстремизма):

1) деятельность общественных и религиозных объединений, либо иных организаций, либо средств массовой информации, либо физических лиц по планированию, организации, подготовке и совершению действий, направленных на:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности Российской Федерации;
- захват или присвоение властных полномочий;
- создание незаконных вооруженных формирований;
- осуществление террористической деятельности;
- возбуждение расовой, национальной или религиозной розни, а также социальной розни, связанной с насилием или призывами к насилию;
- унижение национального достоинства;
- осуществление массовых беспорядков, хулиганских действий и актов вандализма по

мотивам

идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, а равно по мотивам вражды в отношении какой-либо социальной группы;

- пропаганду исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности;

2) пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики и символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

3) публичные призывы к осуществлению указанной деятельности или совершению указанных действий;

4) финансирование указанной деятельности либо иное содействие ее осуществлению или совершению указанных действий, в том числе путем предоставления для осуществления указанной деятельности финансовых средств, недвижимости, учебной, полиграфической и материально-технической базы, телефонной, факсимильной и иных видов связи, информационных услуг, иных материально-технических средств.

Объективная сторона преступления заключается в призывах, т. е. обращениях, направленных на возбуждение желания у других лиц совершить перечисленные действия.

Призывы могут распространяться любым способом: устно (доклады, выступления на митингах) или письменно (рассылка писем, расклеивание плакатов).

Обязательным признаком является публичность призывов, которая означает их изложение перед посторонними лицами.

Преступление окончено в момент распространения призывов (например, вывешивания листовки в публичном месте) независимо от того, успел ли кто-нибудь с ними ознакомиться.

С субъективной стороны преступление характеризуется прямым умыслом: виновный осознает, что призывает других лиц к описанным в диспозиции ст. 280 действиям, и желает склонить к их совершению.

Субъектом может быть любое вменяемое лицо.

По объективной стороне ст. 280 УК РФ несколько похожа на преступления данной группы, предусмотренные ст. 277—279, 282 УК РФ, а также на ряд преступлений против общественной безопасности (ст. 205, 208, 212—214 УК РФ). Отличия заключаются в том, что последние статьи предусматривают ответственность за фактическое совершение описанных в них действий (например, в ст. 278 это насильственный захват власти или ее удержание, в ст. 279 УК РФ — вооруженный мятеж, в ст. 213 УК РФ — хулиганство и т. д.), совершенных самими виновными, а в ст. 280 УК РФ — за призывы к совершению тех же действий другими лицами.

С уголовно-правовой точки зрения призывы — это вид подстрекательства, поэтому возникает вопрос об отграничении ст. 280 УК РФ от подстрекательства, которое следует квалифицировать как соучастие. Подстрекательство — это конкретное предложение участвовать в преступлении, призывы же носят общий характер. Если в призывах содержится склонение к совершению определенного насильственного преступления (например, террористического акта), содеянное квалифицируется как подстрекательство по ст. 33 и 277 УК РФ.

В ч. 2 ст. 280 УК РФ предусмотрена ответственность за те же деяния, совершенные с

использованием средств массовой информации. В соответствии с Законом РФ от 27 декабря 1991 г. “О средствах массовой информации” (с последующими изменениями) под средством массовой информации понимается периодическое печатное издание, радио-, теле- и видеопрограмма, кинохроникальная программа, иная форма периодического распространения массовой информации; под распространением — продажа (подписка, поставка, раздача) периодических печатных изданий, аудио- или видеозаписей программ, трансляция радио- и телепрограмм (вещание), демонстрация кинохроникальных телепрограмм.

При совершении преступления данным способом ответственности подлежат как авторы материалов, так и те, кто принимает решение о производстве и выпуске средства массовой информации (главные редакторы и лица, выполняющие их функции), а также непосредственные распространители (дикторы и т. д.).

Деяния, предусмотренные ч. 1 и 2, относятся к преступлениям средней тяжести. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства (ст. 282 УК РФ). В ст. 13 Конституции РФ провозглашен принцип равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной языковой или религиозной принадлежности. Специально подчеркнуто равенство мужчин и женщин.

В соответствии с этим принципом ст. 29 Конституции РФ запрещает пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду, а также пропаганду социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства.

В ст. 282 УК РФ установлена уголовная ответственность за различные действия, нарушающие конституционные основы социальных, национальных, расовых или религиозных отношений.

Общественная опасность этих преступлений весьма значительна. Национализм, расизм, религиозная нетерпимость являются причинами многочисленных конфликтов между личностями, группами населения, целыми регионами и даже государствами. Эти конфликты приобретают затяжной характер (иногда длятся на протяжении веков), нередко связаны с военными действиями и вызывают гибель людей, изгнание их с места постоянного жительства, причиняют огромный материальный и моральный ущерб. Расовое или межнациональное противостояние принимают наиболее опасные формы геноцида или апартеида. Опасность представляет также возбуждение ненависти или вражды по признакам пола, языка, происхождения или принадлежности к какой-либо социальной группе.

Объективная сторона может выражаться в различного рода формах. Первая из них — действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды к человеку или группе лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии либо принадлежности к какой-либо социальной группе.

Ненависть или вражда означают наличие неприязненных отношений к другой стороне в связи с ее принадлежностью к определенной группе — главным образом социальной, национальной (этнической), расовой (антропологической), религиозной (конфессиональной).

Действия считаются направленными на возбуждение ненависти или вражды, если они содержат информацию, воздействующую на разум или чувства лиц, ее воспринимающих, в виде выражения отрицательных оценок и негативных установок в отношении указанных выше групп или отдельных их членов, причем не в связи с их личными поступками, а исключительно или главным образом из-за их принадлежности к какой-либо из указанных групп. Способы распространения могут быть любыми: устно, письменно, в виде карикатур и т. д.

Наиболее типичными средствами возбуждения ненависти или вражды являются:

- формирование негативного образа всей группы;
- перенос негативных характеристик и пороков (подлинных или вымышленных), присущих отдельным представителям группы, а также ответственности за их поступки на всю группу;
- приписывание враждебных действий, опасных намерений, заговоров, тайных планов одной группы против другой;
- объяснение бедствий и другого неблагополучия деятельностью определенных групп;
- требования провести карательные или ограничительные меры (репрессии, депортации, геноцид, апартеид и т. д.) против какой-либо группы, а также поощрение и оправдание таких мер;
- угрозы совершить насильственные действия либо склонение к этому других лиц в отношении определенной группы;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности граждан по признаку их пола, социальной, расовой, национальной, религиозной принадлежности.

Идеи могут быть выражены как в прямой, так и в завуалированной форме, особенно когда автор оперирует подлинными фактами, но тенденциозно подбирает их, целенаправленно толкует, перемешивает с ложью, слухами и т. д. При этом необходимо установить, что высказывания или тексты не просто содержат информацию о каких-либо фактах, а используются для подтверждения определенных взглядов, возбуждающих ненависть и вражду.

Вторая форма преступного поведения — действия, направленные на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам их принадлежности к указанным группам. Они имеют признаки, сходные с клеветой и оскорблением (ст. 129, 130 УК РФ), ибо также заключаются в распространении ложных измышлений или непристойных высказываниях, однако обязательно связаны с принадлежностью потерпевших к какой-либо из указанных групп, например с их типичной внешностью, языком, манерами и т. д.

Не представляют собой преступления дискуссии об особенностях той или иной национальности (расы, религии), не связанные с пропагандой их исключительности, превосходства или неполноценности. Не является преступным также выражение личной неприязни к членам определенной национальной, расовой или религиозной группы, не связанное с возбуждением вражды, унижением достоинства или пропагандой (например, нежелание жить по соседству, вместе работать, дружить, вступить в брак и т. п.).

Нарушение равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, принадлежности к общественным объединениям или каким-либо социальным группам является дискриминацией по указанным признакам и квалифицируется как

преступление против конституционных прав по ст. 136 УК РФ. Отличие от ст. 282 УК РФ заключается в том, что перечисленные действия не направлены на возбуждение ненависти или вражды либо на унижение достоинства.

Поскольку в ст. 282 УК РФ говорится о действиях, преступление считается оконченным в момент их совершения независимо от того, наступили ли последствия в виде возбуждения вражды и т. д. Возможна и неоконченная преступная деятельность, например подготовка листовок с целью их дальнейшего распространения расценивается как приготовление к преступлению.

Обязательным условием ответственности является совершение действий публично или с использованием средств массовой информации. Эти признаки аналогичны тем, которые излагались при анализе состава ст. 280 УК РФ.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом: виновный осознает, что его действия вызывают вражду, и желает их совершить.

В диспозиции ст. 282 УК РФ ничего не говорится о целях, следовательно, они могут быть любыми: получить доход от распространения литературы, привлечь на свою сторону избирателей и т. д.

Субъектом преступления может быть любое вменяемое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности.

В ч. 2 ст. 282 УК РФ содержатся три квалифицирующих обстоятельства:

- применение насилия или угроза его применения (п. “а”);
- лицом с использованием своего служебного положения (п. “б”);
- совершение деяния организованной группой (п. “в”).

Все они не отличаются от аналогичных, встречающихся во многих других составах. Необходимо лишь подчеркнуть, что насилие или угроза должны быть частью проявления ненависти или вражды, например, когда они применяются при выселении лиц определенной национальности и т. д.

Действия, указанные в п. “а” ч. 2 ст. 282 УК РФ, являются разновидностью публичных призывов к осуществлению экстремистской деятельности (ст. 280 УК РФ), при этом применяется ст. 282 УК РФ, так как она является специальной по отношению к ст. 280 УК РФ.

Деяния, описанные в ч. 1 и 2 ст. 282 УК РФ, — преступления средней тяжести.

Организация экстремистского сообщества (ст. 2821 УК РФ). Экстремистское сообщество — это организованная группа лиц для подготовки или совершения по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды в отношении какой-либо социальной группы преступлений, предусмотренных ст. 148, 149, ч. 1 и 2 ст. 213, ст. 214, 243, 244, 280 и 282 УК РФ (преступления экстремистской направленности).

Понятие экстремистской деятельности приведено при описании признаков ст. 280 УК РФ.

Объективная сторона преступления по ч. 1 заключается в создании экстремистского сообщества либо руководстве им, его частью или входящими в него структурными подразделениями, а также в создании объединения организаторов, руководителей или иных представителей частей или структурных подразделений такого сообщества, а по ч. 2 — в участии в экстремистском сообществе.

Понятия действий по созданию, руководству и участию, а также момент окончания совпадают с аналогичными понятиями в других видах преступных сообществ (например,

в ст. 210 УК РФ).

Субъектом может быть любое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Субъективная сторона — прямой умысел, цель — подготовка или совершение преступлений экстремистской направленности, перечисленных в ч. 1, а в отношении создателей и руководителей также цель разработки планов и (или) условий для совершения таких преступлений.

Если члены сообщества, помимо призывов, совершили преступления экстремистской направленности, то их действия квалифицируются по совокупности с соответствующими статьями об этих преступлениях.

Отличие ст. 2821 УК РФ от ст. 280 УК РФ заключается в том, что ст. 280 УК РФ предусматривает ответственность за публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, а ст. 2821 УК РФ — за само создание, руководство экстремистским сообществом или участие в нем независимо от того, были ли совершены фактически экстремистские действия, в том числе в виде публичных призывов.

Квалифицирующее обстоятельство по ч. 3 ст. 2821 УК РФ — совершение действий, указанных в ч. 1 или ч. 2, лицом с использованием своего служебного положения — по содержанию аналогично такому же обстоятельству, указанному в ч. 3 ст. 209 и ч. 3 ст. 210 УК РФ.

В соответствии с примечанием к ст. 282 УК РФ лицо, добровольно прекратившее участие в экстремистском сообществе, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Это вид деятельного раскаяния, не отличающийся от других его видов, предусмотренных ч. 2 ст. 75 УК РФ.

Деяние, предусмотренное ч. 2, относится к преступлениям небольшой тяжести, ч. 1 — средней тяжести, а по ч. 3 — к тяжким преступлениям.

Организация деятельности экстремистской организации (ст. 2822 УК РФ).
Федеральный закон “О противодействии экстремистской деятельности” предусматривает меры воздействия в отношении общественных и религиозных объединений либо иных организаций, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности. Одной из таких мер является ликвидация объединения, а если оно не является юридическим лицом, то запрет деятельности, которые производятся по решению суда.

Объективная сторона по ч. 1 ст. 2822 УК РФ заключается в организации деятельности указанных объединений или организаций, в отношении которых судом принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности, а по ч. 2 — в участии в деятельности такого объединения (организации).

Субъектом может быть любое вменяемое лицо, достигшее 16-летнего возраста.

Субъективная сторона — прямой умысел, включающий осознание того, что деятельность организации запрещена судом из-за ее экстремистского характера.

Отличие от ст. 2821 УК РФ заключается в том, что в ней речь идет о сообществе, которое создается для совершения преступлений, перечисленных в диспозиции ст. 2821 УК РФ. Поскольку эта деятельность признана преступной в других нормах УК РФ, то ответственность наступает независимо от того, была ли организация предварительно ликвидирована или запрещена судом. В ст. 2822 УК РФ нет такого указания, т. е. организация может создаваться для совершения хотя и экстремистских действий, но не представляющих собой самостоятельного преступления (например, для пропаганды и

публичного демонстрирования нацистской символики и атрибутики). В этих случаях условиями уголовной ответственности являются вступившее в законную силу решение суда о ликвидации или запрете и, несмотря на это, продолжение экстремистской деятельности в виде ее организации или участия в ней.

В соответствии с примечанием к ст. 2822 УК РФ лицо, добровольно прекратившее участие в организации, которую ликвидировал или запретил суд, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления.

Деяние, предусмотренное ч. 1, относится к преступлениям средней тяжести, а ч. 2 — небольшой тяжести.

4. Преступления, посягающие на экономическую безопасность

Диверсия (ст. 281 УК РФ). Одной из составных частей внутренней безопасности является экономическая безопасность, которая означает стабильность экономической системы, состояние защищенности ее важнейших материальных компонентов — предприятий, транспорта и т. д. Опасность диверсионного акта заключается в нарушении им нормальной жизнедеятельности общества путем взрыва, поджога и других подобных действий, которые причиняют огромный экономический ущерб, могут повлечь человеческие жертвы, а также отрицательно воздействуют на социально-политическую обстановку, способны вызвать панику, неуверенность в реальной силе власти. Кроме того, эти действия нарушают один из элементов внешней безопасности — обороноспособность, т. е. возможность страны обеспечить защиту от нападения извне. Поэтому объектами диверсии являются экономическая безопасность и обороноспособность.

Предметами преступления являются предприятия, сооружения, пути и средства сообщения, средства связи, объекты жизнеобеспечения населения (источники энергоснабжения, линии электропередач, водопровод, канализация).

Объективная сторона заключается в совершении взрыва, поджога или иных действий, направленных на разрушение или повреждение указанных предметов.

Под иными действиями понимаются затопление, использование химических и тому подобных средств, способных вызвать аналогичные последствия.

Разрушение — это приведение в полную негодность, повреждение — частичное выведение из строя.

Диверсия считается оконченной в момент совершения взрыва, поджога или иных действий; что же касается дальнейших последствий (фактического разрушения или повреждения предприятий и т. д.), то они находятся за пределами состава и на квалификацию деяния как оконченного не влияют.

С субъективной стороны диверсия совершается только с прямым умыслом и специальной целью подрыва экономической безопасности и обороноспособности. При отсутствии такой цели содеянное квалифицируется либо как умышленное уничтожение или повреждение имущества, которое также может совершаться путем поджога и т. д. (ч. 2 ст. 167 УК РФ), либо как терроризм (ст. 205 УК РФ), при котором виновный преследует иные цели — нарушение общественной безопасности, устрашение населения либо оказание воздействия на принятие решений органами власти. Различными являются и объекты указанных преступлений.

Если результатом диверсии была гибель людей, то при неосторожной к ней вине содеянное охватывается ст. 281 УК РФ; при умышленной вине необходима дополнительная квалификация по совокупности с убийством, совершенным общеопасным способом (п. “е” ч. 2 ст. 105 УК РФ).

Деяния, описанные в ч. 1 и 2 ст. 281 УК РФ, относятся к особо тяжким преступлениям.

5. Преступления, посягающие на сохранность государственной тайны

Разглашение государственной тайны (ст. 283 УК РФ). Объективная сторона преступления заключается в разглашении, т. е. противоправном предании огласке сведений, составляющих государственную тайну.

Противоправность означает, что сведения стали известны посторонним лицам, которым виновный в соответствии с правилами не должен был сообщать их. Способы разглашения могут быть различными: посредством устных рассказов, показа письменных документов, чертежей, образцов продукции, а также путем бездействия, когда, например, материалы хранятся в условиях, при которых посторонние получили возможность ознакомиться с ними.

Состав разглашения сконструирован как формальный — деяние окончено в момент

разглашения; причинения вреда интересам государства не требуется. В то же время необходимо, чтобы сведения стали достоянием посторонних лиц, в противном случае при наличии прямого умысла речь может идти о покушении (например, сведения содержались в письме, которое не дошло до адресата и не стало известно другим лицам).

Субъект преступления специальный, обладающий двумя признаками. Первый из них — лицо имеет допуск к государственной тайне. Порядок допуска регулируется Законом РФ «О государственной тайне», в ст. 21 которого говорится, что допуск осуществляется в добровольном порядке и предусматривает принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению сведений, составляющих государственную тайну, ознакомление с нормами об ответственности за нарушение законодательства РФ о государственной тайне и соблюдение некоторых других правил.

Второй признак субъекта — тайна была доверена или стала известна ему по службе. Это могут быть авторы документов, изобретений, их пользователи и т. д., а также технический персонал (курьеры, машинистки и др.), в том числе работники, которым данные сведения прямо не были доверены, но стали известны в связи с работой в данной организации (например, из оброненного кем-то документа).

Лица, не имеющие допуска, а также все иные лица, которые ознакомились с секретными сведениями случайно, не в связи со службой и затем разгласили их, не являются субъектами данного состава и не подлежат ответственности по ст. 283 УК РФ. Они могут отвечать за государственную измену (ст. 275 УК РФ) при наличии ее признаков.

Субъективная сторона преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 283 УК РФ, выражается в форме умысла, когда лицо осознано, что разглашает государственную тайну, и желает, чтобы ее содержание стало известно посторонним, либо безразлично к этому относится (например, громко разговаривает в публичном месте).

Мотивы совершения преступления могут быть различными; наиболее типичны стремление показать свою осведомленность, значимость своей работы и т. д.

В ст. 283 УК РФ специально указано, что она применяется, если в содеянном отсутствуют признаки государственной измены. Это связано с тем, что разглашение имеет общие черты с таким способом государственной измены, как выдача государственной тайны. Главное различие в том, кому сообщаются сведения: при измене они передаются представителям иностранного государства или их агентам, при разглашении — иным лицам (знакомым, родственникам и т. д.). Кроме того, у этих составов разные субъекты (при измене — общий, при разглашении — специальный).

В ч. 2 ст. 283 УК РФ предусмотрено квалифицирующее обстоятельство — наступление тяжких последствий. Это оценочное понятие, наиболее типичными видами которого могут быть разглашение особо важных сведений либо случаи, когда они в конечном счете стали достоянием иностранной разведки, а также если был причинен весьма крупный материальный ущерб из-за необходимости заменять дорогостоящее оборудование, государственные шифры, системы специальной связи и т. д. Вина к тяжким последствиям выражается в форме неосторожности.

Деяние, наказуемое по ч. 1, — преступление средней тяжести, а по ч. 2 — тяжкое.

Утрата документов, содержащих государственную тайну (ст. 284 УК РФ). Объективная сторона преступления включает три элемента:

- нарушение установленных правил обращения с документами или предметами;

- их утрату и наступление тяжких последствий;
- причинную связь между ними.

Правила обращения могут быть нарушены путем действия или бездействия (неправильное хранение, использование, перевозка, пересылка и т. д.). Общие правила обращения со сведениями, составляющими государственную тайну, содержатся в Законе о государственной тайне, который определяет порядок передачи этих сведений в различных ситуациях: органам государственной власти, предприятиям, учреждениям и организациям (ст. 16), в связи с выполнением совместных и других работ (ст. 17), другим государствам (ст. 18). Правила могут конкретизироваться в приказах, инструкциях и других нормативных актах общего, ведомственного и локального значения, издаваемых с учетом особенностей работы в той или иной отрасли, организации и т. д.

Состав преступления, предусмотренного ст. 284 УК РФ, материальный, его конструктивными признаками являются утрата документа или предмета и наступление тяжких последствий.

Под утратой понимается выход документа (предмета) из владения лица или организации, у которых он должен находиться, что чаще всего происходит при утере или хищении. В результате утраты появляется возможность использования предмета (документа) посторонними лицами. Поэтому данного состава не будет, если документ (предмет) оказался уничтоженным и ознакомиться с ним нельзя — в подобных случаях речь может идти о других деяниях, например халатности (ст. 193 УК РФ), уничтожении имущества по неосторожности (ст. 168 УК РФ) и др. Понятие тяжких последствий не отличается от аналогичного в составе разглашения государственной тайны (ст. 283 УК РФ). При их отсутствии наступает не уголовная, а иная (например, дисциплинарная) ответственность.

Субъект преступления специальный — лицо, имеющее допуск к государственной тайне. Наличие допуска является достаточным признаком субъекта; в отличие от ст. 283 УК РФ в анализируемом составе нет указания на то, что тайна была доверена или стала известна по службе, однако это и не требуется, ибо только такие лица могут нарушить правила обращения с вверенными им документами (предметами).

С субъективной стороны нарушение правил обращения с документами может быть как осознанным, так и неосознанным, однако вина к утрате и тяжким последствиям, по прямому указанию закона, выступает только в форме неосторожности.

Утрата отличается от разглашения по объективной стороне: в первом случае документ (предмет) выходит из владения лица или организации, во втором — его содержание разглашается, но сам он из владения не выходит. Отличие по субъективной стороне заключается в том, что разглашение может совершаться только умышленно, а утрата — лишь по неосторожности.

Деяние относится к преступлениям средней тяжести.