

Тема 5. Законодательство о правах профсоюзов

5.1. Понятие профсоюзов, их основные функции

5.2. Основные права профсоюзов

5.3. Гарантии прав профсоюзов

5.4. Ответственность за нарушение прав профсоюзов

5.1. Понятие профсоюзов, их основные функции

Статья 30 Конституции РФ, предоставляя каждому человеку право на объединение, включает и его право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Упоминание о профсоюзах в Основном законе государства свидетельствует об их особом статусе как самых массовых общественных объединений.

В 1990 г. была создана ФНПР - наиболее крупная среди всех профсоюзных объединений. В нее входят 43 отраслевых, 79 территориальных объединений профсоюзов, более 300 тыс. первичных профсоюзных организаций, которые действуют во всех отраслях экономики, в организациях различных форм собственности и насчитывают в своих рядах 36,2 млн. членов. С учетом пяти профсоюзов, сотрудничающих с ФНПР на договорной основе, численность данного профсоюзного объединения составляет 37,1 млн. членов.

Профессиональные союзы - исторически сложившаяся организационная форма объединения трудящихся.

Профессиональный союз (профсоюз) - это добровольное общественное объединение граждан, связанных общими производственными, профессиональными интересами по роду их деятельности, создаваемое в целях представительства и защиты их социально-трудовых прав и интересов.

Правоспособность профсоюзов, их объединений, первичной профсоюзной организации возникает как правоспособность юридического лица с момента их государственной (уведомительной) регистрации в Министерстве России или его территориальном органе. Профсоюзы вправе не регистрироваться, тогда они не приобретают прав юридического лица.

Профсоюзы строятся по производственнотерриториальному принципу.

Основные функции профсоюзов:

1) функция представительства интересов работников (осуществляется на всех уровнях);

2) функция защиты прав работников в сфере труда и связанных с трудом отношений (защитная функция).

Задача функции профсоюзов - целенаправленная правовая деятельность по защите

трудовых прав и законных интересов работников, охране их от нарушений, по восстановлению нарушенных прав, по установлению более высокого уровня условий труда и быта трудящихся. Эта функция профсоюзов проявляется ими в соответствии с законодательством на всех этапах правового регулирования:

- при создании норм трудового права;
- при их применении и охране от нарушений;
- при восстановлении нарушенных прав и привлечении к ответственности должностных лиц - нарушителей.

Она также направлена и на защиту прав профсоюзов от нарушений, так как, лишь имея права, профсоюз может защищать социально-трудовые права и интересы работников.

Кроме двух указанных основных функций, профсоюзы осуществляют и другие функции: по воспитанию своих членов, участвуют в выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления.

5.2. Основные права профсоюзов

Профсоюзное представительство - это установленное законом право профсоюзов на публичное выражение и согласование интересов работников - членов профсоюзов и иных работников, уполномочивших их на это, в отношениях с работодателями, в органах государственной власти и органов местного самоуправления, в органах социального партнерства и иных органах и организациях соответствующего уровня.

Права профсоюзов на представительство на основании Закона о профсоюзах включают:

- право на внесение и учет федеральными органами государственной власти предложений общероссийских профсоюзов и их объединений (ассоциаций) в проекты законодательных актов, затрагивающих социально-трудовые права работников (ч. 1 ст. 11);
- право на учет мнения соответствующих профсоюзов при рассмотрении и принятии органами исполнительной власти, органами местного самоуправления проектов нормативных правовых актов, затрагивающих социально-трудовые права работников (ч. 1 ст. 11);
- право соответствующих профсоюзных органов на согласование с ними и закрепление

в коллективных договорах, соглашениях систем оплаты труда, форм материального поощрения, размеров тарифных ставок (окладов), а также норм труда, устанавливаемых работодателями, их объединениями (ч. 3 ст. 11);

- право участвовать в рассмотрении своих предложений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также работодателями и их объединениями, другими общественными объединениями (ч. 4 ст. 11);

- право профсоюзных представителей беспрепятственно посещать организации и рабочие места, где работают члены соответствующих профсоюзов, для реализации уставных задач и предоставленных профсоюзам прав (ч. 5 ст. 11);

- право принимать участие в разработке государственных программ занятости (ч. 1 ст. 12);

- право профсоюзов, первичных профорганизаций на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений и коллективных договоров (ч. 1 ст. 13);

- равные с другими социальными партнерами права на паритетное представительство в органах управления государственными внебюджетными социальными фондами, а также на профсоюзный контроль за использованием средств этих фондов (ч. 3 ст. 15);

- право иметь своих представителей в создаваемых в организации комиссиях по приватизации государственного и муниципального имущества, включая объекты социального назначения (ч. 1 ст. 21);

- право участвовать в формировании социальных программ, направленных на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (ч. 2 ст. 22).

К правомочиям представительства ТК РФ относит и право профсоюзных инспекторов труда на участие в разработке законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (абз. 12 ч. 6 ст. 370).

Право профсоюзов на охрану прав работников

Охрана прав работников - совокупность взаимосвязанных между собой мер, осуществляемых профсоюзами и направленных на предупреждение нарушений прав работника либо устранение препятствий, не являющихся правонарушениями, на пути осуществления этих прав.

К числу полномочий профессиональных союзов по охране прав работников ТК РФ и Закон о профсоюзах относят следующие.

1. Право профсоюзов осуществлять контроль за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также выполнением условий коллективных договоров, соглашений (ст. 370 ТК РФ).

2. Право профсоюзов осуществлять проверку состояния условий и охраны труда, участвовать в формировании государственных программ по вопросам охраны труда и окружающей природной среды, а также в разработке нормативных правовых и других актов, регламентирующих вопросы охраны труда, профессиональных заболеваний и экологической безопасности (ст. 20 Закона о профсоюзах).

3. Право осуществлять профсоюзный контроль за соблюдением федерального законодательства и законов субъектов РФ в сфере социальной защиты работников (социального страхования, охраны здоровья).

4. Право получать информацию от работодателей (их представителей) о состоянии условий и охраны труда, а также обо всех несчастных случаях на производстве и

профессиональных заболеваниях.

5. Право принимать участие в работе комиссий по испытаниям и приему в эксплуатацию производственных объектов и средств производства в качестве независимых экспертов.

6. Право на учет мнения выборного органа первичной профсоюзной организации при принятии решений работодателем:

а) при принятии локальных нормативных актов (ст. 372 ТК РФ);

б) при расторжении трудового договора по инициативе работодателя (ст. 373 ТК РФ).

Права профсоюзов на защиту трудовых прав работников

Защита прав работников - это принудительный в отношении обязанного лица (работодателя, его представителя, государственного органа) законный способ восстановления нарушенного права работника профсоюзами.

Анализ норм ТК РФ и Закона о профсоюзах показывает, что право на защиту трудовых прав работников профсоюзами включает следующие правомочия:

- право участвовать в расследовании несчастных случаев на производстве (работе), защищать права и интересы членов профсоюза по вопросам условий труда и безопасности на производстве (работе), возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве (работе), а также по другим вопросам охраны труда и окружающей природной среды в соответствии с федеральным законодательством (абз. 4, 6 ч. 6 ст. 370 ТК РФ; ч. 2 ст. 20 Закона о профсоюзах);

- право направлять работодателям представления об устранении выявленных нарушений законов и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательные для рассмотрения (абз. 8 ч. 6 ст. 370 ТК РФ);

- право обращаться в соответствующие органы с требованием о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушении трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, сокрытии фактов несчастных случаев на производстве (абз. 14 ч. 6 ст. 370 ТК РФ);

- право участвовать в разработке мер по социальной защите работников, определении основных критериев жизненного уровня, размеров индексации заработной платы, пенсий, стипендий, пособий и компенсаций в зависимости от изменения индекса цен (ч. 2 ст. 22 Закона о профсоюзах);

- право принимать участие в рассмотрении трудовых споров, связанных с нарушением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обязательств, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями (абз. 11 ч. 6 ст. 370 ТК РФ);

- право на создание юридических служб и консультаций (ст. 23 Закона о профсоюзах);

- право на выдвижение требований к работодателям (ст. 399 ТК РФ);

- право участвовать в урегулировании коллективных трудовых споров, а также организовывать и проводить в соответствии с федеральным законом забастовки, собрания, митинги, уличные шествия, демонстрации, пикетирования и другие коллективные действия, используя их как средство защиты социально-трудовых прав и интересов работников (ст. 14 Закона о профсоюзах).

5.3. Гарантии прав профсоюзов

Юридические гарантии - это такие государственноправовые средства, которые охраняют и защищают права профсоюзов от нарушений со стороны работодателей, их объединений, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, дают возможность профсоюзам беспрепятственно осуществлять свои правомочия.

Юридические гарантии в основном направлены на обеспечение любого правомочия профсоюзов. Среди них есть гарантии:

- общего действия, обеспечивающие реализацию прав всех профсоюзов и прав, специализированных по признакам субъекта и содержания;
- направленные на обеспечение использования прав самими профсоюзами и на их охрану и защиту от нарушений со стороны работодателей, органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, других органов, организаций и лиц.

Законодательством предусмотрены специальные юридические гарантии, обеспечивающие использование, охрану и восстановление в случае нарушения прав профсоюзов.

В систему юридических гарантий прав профсоюзов входят гарантии:

- а) имущественные;
- б) личные;
- в) обязанность государственных органов, работодателей содействовать деятельности профсоюзов, с их участием решать социально-трудовые вопросы, когда это предусмотрено законами, иными нормативными правовыми актами;
- г) надзор и контроль за соблюдением законодательства о правах профсоюзов;
- д) юридическая ответственность.

5.4. Ответственность за нарушение прав профсоюзов

Юридическая ответственность за нарушение законодательства о профсоюзах, за несоблюдение предусмотренных этим законодательством профсоюзных прав прямо установлена

Федеральным законом «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (ст. 30) и ТК РФ (ст. 378).

За такие правонарушения виновные должностные лица государственных органов, органов местного самоуправления, работодатели, их представители, должностные лица их объединений (союзов, ассоциаций) несут ответственность:

- а) дисциплинарную (соблюдение законодательства, в том числе законодательства о профсоюзах, входит в их должностные обязанности);
- б) административную (поскольку законодательство о профсоюзах является частью трудового законодательства);
- в) материальную (если нарушение прав профсоюзов привело к материальному ущербу - по нормам гражданского законодательства).