4. Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

4.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие
4.2. Полномочия прокурора
4.3. Организация работы
4.4. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД
4.5. Особенности надзора за исполнением законов органами дознания
4.6. Особенности надзора за исполнением законов органами предварительного следствия
Тренировочные задания
Тест

4.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие

Правовую основу за исполнением законов этого направления составляют: Закон о прокуратуре (ст.29, 30, 31); Закон об оперативно-розыскной деятельности от 5 июля 1995 г. (ст. 21); приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25 апреля 2000 г.№56 «Об организации надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности»; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 10 июня 1998 г. №33 «О введении в действие положения о работе с секретными материалами, документами, делами»; указание Генеральной прокуратуры РФ от 29 июля 1996 г. №44/15, МВД РФ от 25 июля 1996 г. №1/12812 «О порядке предоставления органами внутренних дел материалов для осуществления прокурорского надзора за исполнением Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности», УПК РФ; приказ Генеральной прокуратуры РФ от 18 июня 1997 г. №31 «Об организации прокурорского надзора за предварительным следствием и дознанием», приказ Генеральной прокуратуры РФ от 5 июля 2002 г. №39 «Об организации прокурорского надзора за законностью уголовного преследования в стадии досудебного производства».

Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, регламентирован главой 3 Закона о прокуратуре, Законом РФ об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации от 12 августа 1995 года,

также Уголовно-процессуальным кодексом РФ.
Согласно ст. 29 Закона о прокуратуре РФ, предметом надзора за этим важным направлением является соблюдение прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся преступлениях, выполнение оперативно-розыскных мероприятий и проведения расследования, а также законность решений, принимаемых органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
Следует отметить, что органы прокуратуры, осуществляя уголовное преследование, проводят расследования по делам о преступлениях, отнесенных уголовно-процессуальным законодательством к их компетенции.
Федеральный закон «Об ОРД» к порядку осуществления оперативно-розыскной деятельности относит:
- наличие предусмотренных законом оснований для проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- соответствие оперативно-розыскных мероприятий целям и задачам ОРД;
- наличие полномочий у лиц, осуществляющих оперативно-розыскные мероприятия;
- соблюдение условий проведения оперативно-розыскных мероприятий;
- объективность и полнота проверок;
- своевременное и полное представление органам расследования оперативно-розыскных данных, материалов по результатам применения специальных технических средств для подготовки и осуществления следственных действий;
- условия привлечения граждан к подготовке или проведению оперативно-розыскных мероприятий на конфиденциальной основе. К основаниям проведения оперативно-розыскных мероприятий Закон относит:
1. Наличие возбужденного уголовного дела;
2. Ставшие известными органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, сведения о:
1) признаках подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния, а также о лицах, его подготавливающих, совершающих или совершивших, если нет достаточных данных для решения вопроса о возбуждении уголовного дела;
2) события или действия, создающие угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности РФ;
3) лицах, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда или уклоняющихся от уголовного наказания;
4) лицах, без вести пропавших, и об обнаружении неопознанных трупов;
3. Поручения следователя, органа дознания, указания прокурора или определения суда по уголовным делам, находящимся в производстве;
4. Запросы других органов, осуществляющих ОРД;
5. Постановление о применении мер безопасности в отношении защищаемых лиц, осуществляемых уполномоченными на то государственными органами в порядке, предусмотренном законодательством РФ;
6. Запросы международных правоохранительных организаций и правоохранительных органов иностранных государств в соответствии с международными договорами РФ.
Одной из важнейших задач прокурорского надзора является проверка установленного порядка разрешения заявлений и сообщений о совершенных и готовящихся

преступлениях.

В соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства прокурор обязан не реже одного раза в месяц проверять исполнение законов при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях.

Прокурор должен следить за тем, чтобы не было отказов в принятии заявлений и сообщений о преступлениях и решения по ним принимались в установленный законом срок.

Прокурорский надзор за соблюдением порядка предварительного расследования преступлений как в форме дознания, так и предварительного следствия служит одной из гарантий обеспечения прав и законных интересов участников уголовного процесса, неотвратимости ответственности за совершенное преступление, защиты общества, государства от преступных посягательств. При осуществлении надзора прокурор должен ориентироваться на такие конституционные нормы, как:

1) решения и действия органов государственной власти и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ст. 46);

2) каждый задержанный, заключенный под стражу, обвиняемый в совершении преступления имеет право пользоваться помощью адвоката (защитника) с момента соответствующего задержания, заключения под стражу или предъявления обвинения (ст. 48); обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность, а неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого (ст. 49); при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением Федерального закона (ст. 50); никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется Федеральным законом (ст. 51); права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом; государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба (ст. 52). В предмет прокурорского надзора входит законность следующих решений, принимаемых органами осуществляющими ОРД:

1. О заведении и прекращении дел оперативного учета.
2. О проведении и прекращении конкретных оперативнорозыскных мероприятий.
3. О представлении результатов оперативно-розыскных мероприятий органу дознания, следователю или в суд.
4. О рассекречивании сведений об использованных или используемых при проведении ОРМ силах, средствах, источниках, методах, планах и результатах ОРД, о лицах, внедренных в организованные преступные группы, о нештатных негласных сотрудниках органов, осуществляющих ОРД, о лицах, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе, а также об организации и тактике проведения ОРМ.
5. Об уничтожении материалов, отражающих результаты ОРМ, проведенных на основании судебного решения.

4.2. Полномочия прокурора

Эти полномочия устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами (ст. 30 Закона о прокуратуре).

Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в процессе дознания и предварительного следствия носят властно-распорядительный характер.

В отличие от дознания и предварительного следствия как деятельности процессуальной ОРД является непроцессуальной. В этой связи и полномочия прокурора в этой сфере отличны по своему характеру. Прокурор не вправе участвовать в проведении ОРМ, а тем более, лично проводить какие- то из этих мероприятий. В процессуальной же сфере прокурор наделен правом участвовать в производстве дознания и предварительного следствия, а в необходимых случаях лично проводить отдельные следственные действия или расследование в полном объеме по любому делу.

При осуществлении надзора в сфере ОРД прокурор может использовать не только полномочия, определенные в п. 3 ч. 1 ст. 7 и ст. 21 Федерального закона от 12 августа 1995 г. № 144 ФЗ «Об ОРД», но и полномочия, предусмотренные законом о прокуратуре и другими законами.

Прокурор вправе требовать у руководителей органов, осуществляющих ОРД, документы, послужившие основанием для заведения дел оперативного учета, а также проведения ОРМ и их учета.

Реализация властно-распорядительных полномочий при осуществлении надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия направлена на то, чтобы не были нарушены права и законные интересы участников уголовного процесса и других граждан, ни одно преступление не оставалось не раскрытым и ни одно лицо, совершившее преступление, не избежало ответственности.

Для проверки исполнения требований закона органами дознания и предварительного следствия прокурор вправе требовать от этих органов уголовные дела, документы, материалы и иные сведения о совершенных преступлениях, ходе дознания и предварительного следствия и установления лиц, совершивших преступление. Прокурор наделен важнейшим полномочием - правом отменять незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание. Постановления прокурора выносятся в случаях отмены незаконных и необоснованных постановлений следователей и лиц, проводящих дознание, об отказе в возбуждении уголовного дела, о соединении уголовных дел, о выделении уголовного дела, о приостановлении расследования, о прекращении уголовного дела, о привлечении лица в качестве обвиняемого.

К основным средствам устранения нарушения законности относятся также указания

прокурора, которые должны даваться в письменной форме.

Все письменные указания прокурора, данные органам дознания и предварительного следствия, в связи с возбуждением и расследованием уголовного дела обязательны для этих органов, за исключением нескольких, предусмотренных законом обстоятельств.

Важнейшим полномочием прокурора на заключительном этапе расследования является право при обнаружении нарушений закона возвратить уголовное дело в органы дознания или предварительного следствия со своими указаниями о производстве дополнительного расследования.

В целях обеспечения наиболее объективного и полного расследования преступления прокурор вправе изымать из органа дознания и передавать следователю любое уголовное дело, передавать дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому (ст. 31 Закона о прокуратуре и УПК РФ). Прокурор наделен правом отстранить лицо, производящее дознание, или следователя от дальнейшего ведения дознания или следствия, если ими допущено нарушение закона при расследовании дела.

Уголовно-процессуальный закон наделил прокуроров и рядом других полномочий за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия: правом возбуждать уголовные дела или отказывать в их возбуждении; приостанавливать производство по уголовным делам; прекращать дела; утверждать обвинительные заключения; давать согласие на прекращение уголовных дел; направлять уголовные дела в суд.

Закон о прокуратуре (п. 2 ст. 30) наделил Генпрокурора РФ правом давать указания по вопросам дознания и предварительного следствия, которые не требуют законодательного регулирования и не выходят за рамки действующего закона. Эти указания Генпрокурора РФ обязательны для исполнения всеми органами дознания и предварительного следствия, независимо от их ведомственной принадлежности.

4.3. Организация работы

В Федеральном законе от 12 августа 1998 г. №14-ФЗ «Об ОРД» (ст. 21) указано, что надзор за исполнением законов РФ органами, осуществляющими ОРД, осуществляют Генпрокурор РФ и уполномоченные им прокуроры. Понятие «уполномоченный

прокурор» предопределяет ограничение круга прокуроров, осуществляющих надзор законностью в ОРД.

В приказе Генпрокурора РФ от 9 августа 1996 г. №48 определено, что уполномоченными на осуществление надзора за исполнением законов в сфере ОРД являются прокуроры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры, прокуроры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуроры, а также выделенные для этой цели приказами прокуроров субъектов РФ уполномоченные прокуроры.

В Генпрокуратуре РФ к уполномоченным прокурорам отнесены заместители Генпрокурора РФ, Главный военный прокурор и его заместители, начальники управлений и отделов и их заместители (старшие помощники и помощники), старшие прокуроры и прокуроры.

Уполномоченные прокуроры на осуществление надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД (они определяются приказами соответствующих руководителей прокуратур) должны иметь допуск для работы с документами, согласно положениям инструкции «О порядке допуска должностных лиц и граждан РФ к государственной тайне», утвержденной постановлением Правительства РФ от 28 октября 1995 года № 1050 (с изм. и доп. 08.08.2003). При организации надзора в органах прокуратуры ведется делопроизводство по документам ОРД, содержащим секретные сведения. При этом обращается особое внимание на то, чтобы исключить все случаи утечки информации.

В приказах и указаниях Генпрокурора РФ содержатся требования подчинить организацию и осуществление надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия решению задач обеспечения полного, всестороннего и объективного расследования, неотвратимости ответственности за преступления, изобличения виновных, охраны прав и свобод участвующих в деле лиц, укрепления законности и правопорядка.

Для выполнения поставленных задач прокурору необходимо владеть оперативной обстановкой на соответствующей территории, знать результаты работы в поднадзорных органах, располагать сведениями о характере расследуемых уголовных дел, состоянии следствия, дознания на определенный период и т.д.

Постоянно в поле зрения прокурора должны находиться такие важные вопросы, как законность в деятельности правоохранительных органов по приему, регистрации, учету и разрешению заявлений и сообщений о преступлениях; производство неотложных и иных следственных действий, направленных на своевременное и полное раскрытие преступлений; задержания, аресты.

При этом прокурору необходимо обратить особое внимание в процессе осуществление надзора на надлежащее выполнение совместного приказа Генпрокуратурой РФ, МВД РФ, МЧС РФ, ФСБ РФ, Минэкономразвития и Торговли РФ и Федеральные службы РФ по контролю за оборотом наркотиков от 29 октября 2005 года «О едином учете преступлений». Согласно этому приказу, сотрудники правоохранительных ведомств обязаны принять заявление независимо от его подследственности, зарегистрировать его и отправить в тот правоохранительный орган, в компетенцию которого входит рассмотрение этого заявления.

Применение иных мер процессуального принуждения; предъявление обвинения;

обеспечение права на защиту и иных прав и законных интересов лиц, участвующих в уголовном судопроизводстве; соблюдение требований полноты, всесторонности, объективности расследования, сроков следствия и содержания под стражей; приостановление производства по делу и прекращение дела; выполнение обязанностей начальниками следственных отделов по контролю за своевременностью действий следователей по раскрытию и предупреждению преступлений, принятию мер к наиболее полному, всестороннему и объективному производству предварительного следствия по уголовным делам.

Важный элемент организации работы по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия - планирование. Обычно планы предусматривают изучение и обобщение практики исполнения законов органами дознания и предварительного следствия по категориям уголовных дел, либо по отдельным вопросам (законность задержания и арестов за определенный период времени, законность привлечения к уголовной ответственности и т.д.), проведение проверок на наиболее подверженных нарушениям законности участках работы органов дознания и следователей. К организации надзора относится также распределение обязанностей по надзору за законностью в деятельности этих органов.

4.4. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими ОРД

Федеральный закон от 12 августа 1995 г. №144-ФЗ «Об ОРД» (ст. 13) установил исчерпывающий перечень государственных органов, которым предоставлено право выполнять ОРД, за законностью которой прокуроры осуществляют надзор. К ним относятся: 1) органы внутренних дел; 2) органы Федеральной службы безопасности; 3) Федеральные органы государственной охраны; 4) таможенные органы; 5) Служба внешней разведки; 6) Федеральная служба исполнения наказания; 7) Органы по контролю за оборотом наркотических средств.

Согласно ч. 3 ст. 13 вышеназванного Закона, этот перечень может быть изменен или дополнен только законом. В ч. 2 ст. 21 Закона «Об ОРД» предусмотрено, что по требованию уполномоченных прокуроров руководители органов, осуществляющих ОРД, предоставляют им оперативно-следственные документы, включающие в себя дела

оперативного учета, материалы о проведении ОРМ с использованием оперативнотехнических средств, а также учетно-регистрационную документацию и ведомственные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок проведения ОРМ. Здесь следует отметить, что основаниями для прокурорских проверок на ряду с жалобами о нарушениях законности, может быть и собственная инициатива прокурора.

Проверки установленного порядка проведения ОРМ и законности принимаемых при этом решений следует осуществлять:

а) по мере необходимости по материалам в связи с отсутствием положительных результатов при розыске: обвиняемых по уголовным делам; лиц, совершивших преступления; без вести пропавших;

б) по информации о ненадлежащем реагировании: на поручения следователя, органа дознания и суда по уголовным делам, находящимся в их производстве; на указания прокурора;

в) в других случаях с учетом состояния законности в этой сфере деятельности.

В зависимости от конкретного направления ОРД методы прокурорского надзора имеют свою специфику.

При наличии сведений о нарушениях законности в процессе проведения ОРД по предупреждению и обнаружению преступлений, прокурору при проверки необходимо:

- выяснить по установленной регистрации в органе, осуществляющем ОРД, проводятся ли в отношении данного гражданина ОРМ;
- если будет установлено, что мероприятия проводятся - проверить своевременность и обоснованность заведения соответствующего оперативного дела, наличие законных оснований проведения мероприятий;
- проверить, какие меры приняты по предупреждению преступления;
- выяснить, какие меры приняты по сведениям о других преступлениях, их полноту и законность;
- проверить соблюдение сроков и законность принимаемых решений по материалам;
- решить вопрос о необходимости реагирования и его форме. Большой объем работы уполномоченного прокурора по осуществлению надзора за законностью ОРД по предупреждению и обнаружению преступлений составляет надзор за розыском без вести пропавших граждан.

Заявление или сообщение о безвестном исчезновении гражданина не равнозначно заявлению, сообщению о совершенном или подготавливаемом преступлении, так как в нем, как правило, нет данных, указывающих на совершение преступления в отношении без вести пропавших.

При проведении проверок прокуроры должны обращать внимание на следующие обстоятельства:

- проведены ли проверки по учетам задержанных и арестованных, медицинских учреждений, вытрезвителей, приемников распределителей, спецприемников и других учреждений;
- использовались ли криминалистические учеты, современные методики и средства автоматизированных сравнительных исследований, проверки и сопоставления по неопознанным трупам;
- ориентированы ли по приметам наряды патрульнопостовой и других служб органов внутренних дел;
- опрошены ли все лица, могущие сообщить представляющие интерес сведения по

обстоятельствам безвестного исчезновения (члены семьи, знакомые, соседи и т.д.);
- полно ли выяснены при опросах обстоятельства исчезновения; имел ли исчезнувший при себе документы, ценности, деньги, какая одежда была на нем и т.д.;
- осмотрено ли жилище или место последнего пребывания пропавшего без вести; произведен ли тщательный осмотр этих объектов, присутствовали ли при этом понятые, участвовали ли в нем нужные специалисты, применялись ли необходимые технические средства;
- направлены ли соответствующие поручения, ориентировки и т.д. в другие территориальные, транспортные органы внутренних дел;
- объявлен ли федеральный розыск при наличии имеющихся оснований;
- как выполняются поручения других органов о проведении необходимых мероприятий по розыску без вести пропавших граждан;
- приняты ли решения по заявлениям и сообщениям о без вести пропавших;
- соблюден ли срок принятия решения;
- соответствуют ли принятые решения об отказе в возбуждении уголовного дела, материалам проверки;
- заведены ли розыскные дела;
- проведены ли необходимые ОРМ, наличие оснований для их проведения и установленного порядка;
- обоснованно ли прекращен розыск. Основные усилия при надзоре за исполнением законов в сфере ОРД прокуроры принимают при раскрытии преступлений и изобличении лиц, их совершивших, органами, осуществляющими эту деятельность.

При осуществлении надзора за исполнением законов при раскрытии преступлений особого внимания заслуживают следующие вопросы:
- законность заведения и прекращения дел для оперативного учета;
- соблюдение сроков для заведения этих дел и их ведения;
- законность проведения конкретных ОРМ, их полнота;
- выполнение поручений следователей.

4.5. Особенности надзора за исполнением законов органами дознания

Дознание является самостоятельной формой предварительного расследования, во

многом сходной с предварительным следствием. Здесь в основном одинаков и установленный законом порядок при совершении следственных действий, а также принимаемых ими решений при производстве предварительного расследования. Однако между дознанием и предварительным следствием имеются существенные различия, предусмотренные УПК РФ. К ним можно отнести расследование дознавателями определенной категории уголовных дел (ч. 3 ст. 150 УПК РФ), некоторое упрощение процедуры дознания, по сравнению с теми действиями, которые проводятся при предварительном следствии, сокращение срока расследования (20 суток по сравнению с 2 месяцами для предварительного следствия) и ряд других.

Исходя из этого и полномочия прокуроров по надзору за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия одинаковы. Но это не говорит о том, что формы и методы прокурорского надзора не имеют отличительной специфики.

Следует отметить, что существуют 2 формы дознания:

1) дознание по делам, по которым предварительное следствие обязательно (такие дела возбуждаются органами дознания и в течение 10 суток передаются следователю);

2) дознание по делам, по которым предварительно следствие не обязательно (такие дела возбуждаются и заканчиваются дознавателями в течение 20 суток). Осуществляя надзор за исполнением законом органами дознания, прокурор должен обращать особое внимание на следующее:

• на исполнение требования закона о порядке организации, приема, регистрации и проверке сообщений о преступлениях. Такая проверка должна проводиться не реже одного раза в месяц. Дело в том, что на практике работники органов дознания нередко допускают случаи укрытия преступления от учета различными способами, такими как необоснованный отказ в приеме заявления или сообщения о преступлении, не регистрация таких заявлений и сообщений, необоснованный отказ в возбуждении уголовного дела и ряд других. В этой связи в поле зрения прокурора должно попадать надлежащее исполнение совместного приказа от 29 октября 2005 года «О едином учете преступлений»;

• на то, чтобы по сообщениям о любом совершенном или готовящемся преступлении принимались решения в срок не позднее 3 суток со дня их поступления. Этот срок может быть продлен прокурором, а также начальником следственного отдела, начальником органа дознания до 10 суток, а при необходимости проведения документальных проверок или ревизий, только прокурором до 30 суток. Из этого вытекает, что это требование закона касается не только дознавателей, но и следователей, и прокуроров в том числе;

• на своевременное возбуждение уголовного дела при наличии к тому оснований. Если дознание проводится по делам, по которым предварительное следствие обязательно, прокурор должен обращать внимание на то, чтобы своевременно в соответствие с УПК РФ были проведены неотложные следственные действия и чтобы до передачи дела следователю в 10-дневных срок (этот срок продлению не подлежит) не выносилось постановление о привлечении лица в качестве обвиняемого, и не проводились другие, не предусмотренные законом действия, не относящиеся к компетенции органов дознания;

• на соблюдение установленного законом срока проведения дознания по делам, по которым предварительное следствие не обязательно. Согласно ч. 3 ст. 223 УПК РФ, дознание производится в течение 20 суток со дня возбуждения уголовного дела. Этот

срок может быть продлен прокурором, но не более чем на 10 суток;
• на то, что если в отношение подозреваемого была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, то обвинительный акт должен быть составлен не позднее 10 суток со дня заключения подозреваемого под стражу (ч. 2 ст. 224 УПК РФ). Если обвинительный не будет составлен в этот срок, то подозреваемому предъявляется обвинение в порядке, установленном ст. 171-172 УПК РФ, либо данная мера пресечения отменяется (ч. 3 ст. 224 УПК РФ);
• на обоснованность составления обвинительного акта. Согласно ч. 2 ст. 226 УПК РФ, при утверждении обвинительного акта, прокурор вправе своим постановлением исключить из него отдельные пункты обвинения, либо переквалифицировать обвинение на менее тяжкое. Он также вправе возвратить уголовное дело для производства дополнительного дознания, либо пересоставления обвинительного акта в случае его несоответствия требованиям ст. 225 УПК РФ со своими письменными указаниями. При этом прокурор может продлить срок дознания, но не более чем на 10 суток для производства дополнительного дознания, и не более чем на 3 суток для пересоставления обвинительного акта (п. 2 ч. 1 ст. 226 УПК РФ).

4.6. Особенности надзора за исполнением законов органами предварительного следствия

Согласно ст. 151 УПК РФ, органами предварительного следствия по уголовно-процессуальному законодательству являются следователи органов прокуратуры, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности РФ, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В зависимости от определенной в ч. 2 ст. 151 УПК РФ для каждого ведомства последовательности следователи указанных органов проводят расследование преступлений.В связи с этим при осуществлении надзора за исполнением законов органами предварительного следствия прокурор должен устанавливать контроль за тем, чтобы следователями этих органов соблюдались требования закона о подследственности1.
Статья 146 УПК РФ предоставляет прокурору властнораспорядительные полномочия. Это говорит о том, что любое уголовное дело может быть возбуждено только с

согласия прокурора. В ч. 4 ст. 146 УПК РФ указывается, что постановление следователя, дознавателя о возбуждении уголовного дела незамедлительно направляется прокурору. Получив постановление, прокурор дает согласие на возбуждение уголовного дела немедленно либо выносит постановление об отказе в даче согласия на возбуждение уголовного дела или о возвращении материалов для дополнительной проверки, которая должна быть проведена в срок не более 5 суток.

При соединении в одном производстве уголовных дел подследственных разным органам предварительного следствия подследственность определяется прокурором с соблюдением подследственности установленной ст. 151 УПК РФ. Однако, если хотя бы одно из этих дел подследственно следователям военной прокуратуры, все дело расследуется ими. Возникшие споры о подследственности уголовного дела разрешает прокурор. Соединение уголовных дел производится на основании постановления прокурора.

Деятельность прокурора по осуществлению надзора за исполнением законодательства в процессе взаимодействия следователей и оперативных работников осуществляется до возбуждения уголовного дела при реализации оперативнорозыскной информации следователем; в период производства предварительного следствия; после принятия решения о приостановлении производства по делу в случаях когда обвиняемый скрылся от следствия, или когда по иным причинам не установлено его местонахождение.

Осуществляя надзор за законностью взаимодействия следователей и оперативных работников при проведении розыска скрывшегося обвиняемого, прокурор должен выяснить вопросы, касающееся вынесения следователем постановления об объявлении розыска обвиняемого, направления его в подразделение криминальной милиции полноты материалов, необходимые для розыска.

Особое внимание прокурор должен обращать на такие вопросы, как полнота, всесторонность и объективность предварительного следствия; правильность избрания меры пресечения; обоснованность предъявленного обвинения; правильность юридической оценки преступления, данной следователем; приняты ли меры обеспечения гражданского иска; выяснены ли причины и условия, способствующие совершению преступления, и приняты ли меры к их устранению; а также соблюдены ли иные требования уголовно-процессуального закона.

Тренировочные задания

1. Прокурор района, осуществляющий надзор за законностью производства предварительного следствия, ознакомившись с уголовным делом по обвинению Кротова в преступлении, предусмотренном ч. 1 ст. 161 УК РФ, дал следователю указание избрать в отношении его меру пресечения в виде заключения под стражу. Следователь

вынес такое постановление, и прокурор его санкционировал. Вправе ли прокурор санкционировать арест?

2. Следователь Энского отдела внутренних дел обратился к прокурору района о продлении срока предварительного следствия по уголовному делу, возбужденному по п. «б» ч. 2 ст. 162 УК РФ в отношении Шумова. В постановлении о возбуждении ходатайства о продлении срока следователь указал причины, в силу которых следствие не может быть окончено в установленный законом двухмесячный срок, а также объем предстоящей работы по делу. Прокурор отказал следователю в продлении срока предварительного следствия, ссылаясь на то, что такой срок вправе продлить только прокурор области.

1) Вправе ли следователь обратиться с постановлением о продлении срока следствия к прокурору района?

2) Полномочен ли прокурор района продлить срок предварительного следствия?

3. К прокурору Энского района обратился с жалобой гр-н Коржов, в которой указал, что работники уголовного розыска провели в его отношении ряд оперативно-розыскных мероприятий, которые, по его мнению, ограничили его конституционные права и, в частности, на тайну переписки. Как должен отреагировать прокурор на жалобу гр-на Коржова? На какие вопросы он должен обратить внимание при проверке этой жалобы?

Тест

1. Назовите нормативный акт, который предусмотрел, что прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие, является одним из основных направлений деятельности прокуратуры:

а) Конституция Российской Федерации;

б) Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»;

в) Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»;

г) Уголовно-процессуальный кодекс РФ.

2. В соответствии с требованиями уголовно-процессуального законодательства прокурор обязан проверять исполнение законов при приеме, регистрации и разрешении заявлений и сообщений о совершенных или готовящихся преступлениях не реже:

а) одного раза в десять дней;

б) одного раза в пятнадцать дней;

в) одного раза в месяц;

г) одного раза в два месяца.

3. Предусмотрен ли законом порядок регистрации и учета заявлений и сообщений о преступлениях?

а) да;

б) нет, он устанавливается ведомственными нормативными актами правоохранительных органов;

в) нет, такой порядок регистрации предусматривается руководителем конкретного

правоохранительного органа;
г) предусмотрен только для заявлений, поступивших в письменной форме.
4. Необходимо ли прокурору при проверке обращать внимание на то, чтобы лицо, имеющее право осуществлять прием заявлений и сообщений о преступлениях, выдавало заявителю талон-уведомление, являющийся документом строгой отчетности и имеющий единый регистрационный номер?
а) да;
б) нет, этот вопрос в полномочия прокурора не входит;
в) прокурор обращает на этот вопрос внимание только в случаях, когда заявитель обратился к нему с жалобой на лицо, которое не выдало ему талон-уведомление.
5. В какой срок должны приниматься решения по заявлениям и сообщениям о преступлениях?
а) в течение суток, а в исключительных случаях - в пятидневный;
б) в течение трех суток, а в исключительных случаях - в десятидневный;
в) в течение пяти суток, а в исключительных случаях - в пятнадцатидневный;
г) в течение десяти суток, а в исключительных случаях - в двадцатидневный.
6. Входит ли в предмет прокурорского надзора решение судьи об удовлетворении ходатайства органа, осуществляющего оперативно-розыскную деятельность, об исследовании жилища, о прослушивании телефонных переговоров, о снятии информации с технических каналов связи, о контроле почтовотелеграфной корреспонденции?
а) да;
б) нет.
7. Какой характер носят полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в процессе дознания и предварительного следствия?
а) рекомендательный;
б) властно-распорядительный;
в) консультативный;
г) учебно-методический.
8. Какой является оперативно-розыскная деятельность?
а) процессуальной;
б) непроцессуальной;
в) она не относится ни к процессуальной, ни к непроцессуальной деятельности.
9. Относится ли дознание и предварительное следствие к процессуальной деятельности?
а) да;
б) нет;
в) в отдельных случаях дознание и предварительное следствие не относится к процессуальной деятельности.
10. Имеет ли право прокурор при осуществлении надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно- розы1скную деятельность, участвовать в проведении оперативно-розыскных мероприятий и лично проводить какие-то из этих мероприятий?
а) законом о прокуратуре ему такое участие разрешено;
б) прокурор не вправе участвовать в таких мероприятиях;
в) прокурор может участвовать в проведении таких мероприятий, но не вправе лично

проводить их;
г) по согласованию с вышестоящим прокурором.
12. Каким важнейшим полномочием наделен прокурор в целях наиболее эффективного устранения нарушений закона, допускаемых при производстве предварительного расследования?
а) принести протест;
б) внести представление об устранении нарушений закона;
в) объявить предостережение о недопустимости нарушения закона;
г) отменить незаконные и необоснованные постановления следователей и лиц, производящих дознание.
13. В какой форме даются указания прокурора органам дознания и предварительного следствия в целях устранения нарушений законности?
а) в устной;
б) в письменной;
в) как в устной, так и письменной;
г) на усмотрение прокурора.
14. Обязательны ли указания прокурора, данные органам дознания и предварительного следствия в связи с возбуждением и расследование уголовных дел?
а) да;
б) да, за несколькими исключениями, предусмотренными законом;
в) только в отношении органов дознания;
г) только в отношении органов предварительного следствия.
15. Вправе ли следователь в случае несогласия с указаниями прокурора о привлечении в качестве обвиняемого или о квалификации преступления и объеме обвинения, о направлении дела для рассмотрения в суде или о прекращении дела, не выполняя указаний, представить дело вышестоящему прокурору со своими письменными возражениями?
а) да;
б) только с согласия начальника следственного отдела (управления);
в) вправе только следователь прокуратуры;
г) нет.
16. Какие сроки установлены законом для исполнения указаний прокурора?
а) три дня;
б) пять дней;
в) десять дней;
г) пятнадцать дней;
д) закон не устанавливает такие сроки; прокурор может самостоятельно установить срок с учетом реальных возможностей для исполнения указания
17. Требуется ли для проведения обыска судебное решение или санкция прокурора?
а) обыск допускается как по судебному решению, так и с санкции прокурора;
б) обыск допускается только с санкции прокурора;
в) обыск допускается только по судебному решению;
г) нет.
18. Назовите срок предварительного следствия.
а) один месяц;
б) два месяца;

в) три месяца;
г) такой срок законом не предусмотрен.
19. Срок предварительного следствия может быть продлен районным, городским прокурором, военным прокурором гарнизона, объединения, соединения и приравненными к ним прокурорам до:
а) трех месяцев;
б) до четырех месяцев;
в) до пяти месяцев;
г) до шести месяцев.
20. В какой срок должно быть закончено дознание по делам, по которым предварительное следствие обязательно?
а) в трехдневный срок;
б) в пятидневный срок;
в) в десятидневный срок;
г) в двадцатидневный срок.
21. Подлежит ли прокурорам продление срока дознания по делам, по которым предварительное следствие обязательно?
а) да, до 15 дней;
б) да, до 20 дней;
в) да, до 1 месяца;
г) не подлежит.
22. Какой срок дознания предусмотрен по делам, по которым предварительное следствие необязательно?
а) не позднее 15 дней;
б) не позднее 20 дней;
в) не позднее месяца;
г) не позднее 2-х месяцев.
23. Может ли быть продлен прокурором срок дознания по делам, по которым предварительное следствие необязательно?
а) да, до 1 месяца;
б) да, до 2х месяцев;
в) да, до 3х месяцев;
г) нет.
24. Вправе ли прокурор изымать из органа дознания и передать следователю любое уголовное дело, передать дело от одного органа предварительного следствия другому, а также от одного следователя другому?
а) да, с учетом требований УПК РФ и ст. 31 Закона о прокуратуре;
б) нет, такие полномочия прокурора законодательством не предусмотрены;
в) вправе только изымать дело из органа дознания и передать его следователю;
г) вправе только передать дело от одного следователя другому.
25. Подлежат ли приему все без исключения заявления и сообщения, которые содержат информацию об уголовнонаказуемых деяниях?
а) да;
б) нет, только содержащие информацию о тяжких и особо тяжких преступлениях;
в) подлежат, но только после их проверки.
26. Сведения о совершенных, но незарегистрированных преступлениях, прокурор может

получить:
а) только из медицинских учреждений;
б) только из статистических, контрольно-ревизионных органов, а также из медицинских учреждений;
в) только из медицинских учреждений, контрольноревизионных органов, подразделений военизированной охраны, организаций, занимающихся частным сыском и охраной судов;
г) из медицинских учреждений; из статистических, контрольно-ревизионных органов; подразделений военизированной охраны; организаций, занимающихся частным сыском и органов судов.
27. Следует ли прокурору следить за тем, чтобы органом дознания до передачи дела следователю не назначались экспертизы, не выносились постановления о привлечении в качестве обвиняемого и не проводилось иных следственных действий, кроме неотложных;
а) да;
б) нет, это входит в компетенцию только руководителя органа дознания;
в) нет, это входит в компетенцию только начальника следственного отдела (управления);
г) нет, он поручает эту работу руководителю органа дознания и начальнику следственного отдела (управления).
28. При соединении в одно производство дел по обвинению одного или нескольких лиц в совершении преступлений, подследственных разным органам предварительного следствия, подследственность определяется:
а) судом;
б) Прокурором;
в) начальником следственного отдела (управления);
г) этот вопрос решается по договоренности между органами предварительного следствия разных органов.
29. Может ли прокурор принимать необходимые меры к созданию, в случаях необходимости, совместных следственно- оперативныых групп?
а) да;
б) нет, это входит в компетенцию руководителя органа дознания и начальника следственного отдела (управления);
в) нет, это входит в компетенцию только начальника следственного отдела (управления);
г) нет, так как следственно-оперативные группы в настоящее время не создаются.
30. Может ли прокурор, кроме надзорных функций, проводить административное руководство подчиненных ему следователей прокуратуры?
а) да;
б) нет, это полномочия вышестоящего прокурора.