

3. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

3.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

3.2. Работа прокурора с обращениями граждан

3.3. Надзор за исполнением законов судебными приставами

3.4. Надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения

Тренировочные задания

Тест

3.1. Предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Правовую основу прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина составляют: положения Конституции РФ (ст. 2, 18, гл. 2); Закон о прокуратуре (ст. 26-28); приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22 мая 1996 г. №30 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина»; указание Генеральной прокуратуры РФ от 10 ноября 1998 г. № 76-7 и МВД РФ от 3 ноября 1998 г. №3 «О неотложных мерах по устранению нарушений законодательства о праве граждан на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства»; соглашение Генеральной прокуратуры РФ и Уполномоченного по правам человека в РФ от 24 июля 1998 г. «О формах взаимодействия Генеральной прокуратуры и Уполномоченного по правам человека в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан» и др.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина определен в главе 2 раздела 3 Закона о прокуратуре.

Предмет прокурорского надзора определен ст. 26 Закона о прокуратуре.

Он включает в себя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

Органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы и должностных лиц, которые осуществляют контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, не вмешиваются в оперативно-хозяйственную деятельность организаций.

При поступлении сведений о нарушении прав и свобод человека и гражданина прокурор вправе провести проверку или совершить иные надзорные действия в любом органе, на любом предприятии, в учреждении и организации, а также общественной организации или объединении. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина возложено Конституцией РФ на все без исключения органы.

Целью прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина является достижение такого состояния, при котором права и свободы действительно соблюдались бы всеми органами и должностными лицами и каждый гражданин был убежден в том, что его права и свободы находятся под надежной защитой компетентных органов.

Следует отметить, что одна из главнейших задач прокуратуры как федерального правозащитного органа - это защита личных и общественных интересов. В связи с этим прокуроры обязаны в первую очередь предпринимать такие действия и меры, которые способствуют защите прав и свобод всех или многих граждан, проживающих в стране или регионах. Здесь речь идет о действиях, предупреждающих принятие или издание правовых актов представительными и исполнительными органами, которыми могут быть нарушены права и свободы всех или многих граждан, о принятии мер к отмене подобных актов, о предъявлении исков (заявлений) в суды в защиту интересов всех или многих граждан, проживающих в регионе.

Осуществляя надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, прокурор в полную меру использует полномочия, закрепленные в ст. 22 Закона о прокуратуре.

В соответствии со ст. 27 Закона о прокуратуре прокурор при осуществлении возложенных на него функций по защите прав и свобод человека и гражданина, кроме того:

- рассматривает и проверяет заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод граждан. Рассмотрение жалобы прокурором не препятствует обращению гражданина в суд по тому же вопросу;
- разъясняет пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимает меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба слабозащищенным в социальном отношении категориям граждан (при их согласии). В случаях причинения гражданам ущерба прокурор ставит вопрос перед виновными должностными и иными лицами или органами о возмещении ущерба, при необходимости обращается в суд с исками.

В тех случаях когда нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер административного правонарушения, прокурор возбуждает производство об административном правонарушении или незамедлительно передает сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях соответствующих составов.

В случаях нарушения прав и свобод человека и гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, прокурор предъявляет и поддерживает в судах и арбитражных судах иски в интересах пострадавших.

Этим правом прокурор пользуется, когда пострадавший по различным причинам не может лично отстаивать в суде или арбитражном суде свои права и свободы. Прокурор предъявляет и поддерживает также иски в судах в тех случаях, когда нарушены права

и свободы значительного числа граждан либо когда нарушение приобрело (получило) особое общественное значение.

При наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина носит характер преступления, прокурор возбуждает уголовное дело и принимает предусмотренные законом меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию.

3.2. Работа прокурора с обращениями граждан

Согласно ст. 10 Закона о прокуратуре, в органах прокуратуры в соответствии с их полномочиями разрешаются заявления, жалобы и иные обращения, содержащие сведения о нарушении законов. Здесь следует отметить, что в 2006 году в Генеральной прокуратуре РФ создано управление по надзору за соблюдением прав и свобод граждан. Оно будет принимать любые жалобы от населения и с ними же разбираться, осуществлять надзорные функции, защищать права граждан всеми установленными законом средствами.

Работу по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан по приему посетителей организует и контролирует прокурор - руководитель районной, областной и им равных прокуратур, а также начальники структурных подразделений прокуратуры.

В органах прокуратуры осуществляется личный прием граждан руководителями прокуратур (не реже одного раза в неделю).

Все заявления и жалобы, поступающие в прокуратуру, подлежат обязательной регистрации.

После регистрации все поступившие в орган прокуратуры обращения докладываются прокурору-руководителю, который определяет дальнейшую судьбу заявления или жалобы. Прокурор обязан рассмотреть обращение и принять одно из следующих решений: 1) принять заявление или жалобу к своему производству; 2) поручить ее рассмотрение конкретному оперативному работнику; 3) передать на разрешение в нижестоящую прокуратуру; 4) приобщить к материалам ранее поступившей жалобы или заявления; 5) направить в суд для приобщения к материалам уголовного дела; 6) направить по принадлежности на рассмотрение другого органа.

Согласно ч. 2 ст. 10 Закона о прокуратуре, поступающие в прокуратуру заявления, жалобы и иные обращения граждан рассматриваются и разрешаются в сроки, установленные федеральным законодательством. Заявления и жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру, рассматриваются и разрешаются прокурором в срок не позднее месяца, а не требующие изучения и проверки - 15 дней, если иной срок не предусмотрен законом. Так, жалобы и заявления военнослужащих и членов их семей, поступающие в Генпрокуратуру РФ, прокуратуры субъектов федерации и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры, разрешаются в срок до 15 дней, а поступающие в нижестоящие прокуратуры - безотлагательно, но не позднее 7 дней со дня их поступления. Безотлагательно также рассматриваются обращения, поступающие от Президента РФ, Председателя Правительства РФ и его заместителей, руководителя Администрации Президента РФ, Секретаря Совета Безопасности РФ, председателей палат Федерального Собрания РФ и их заместителей, Уполномоченного по правам человека в России, руководителей федеральных органов исполнительной власти, а также обращения, взятые на контроль председателями комитетов и комиссий палат Федерального Собрания РФ, депутатами Государственной Думы и членами Совета Федерации.

Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано заявителю должны быть разъяснены порядок обжалования принятого решения, а также право обращения в суд если таковое предусмотрено законом.

В соответствии с п. 5 ст. 10 Закона о прокуратуре в пересылке жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуется запрещается.

По результатам проверки, проведенной по заявлению или жалобе, прокурор может принять решение о принесении протеста на незаконный акт либо об обращении в суд с заявлением о признании акта недействительным, о внесении представления об устранении нарушений закона, о возбуждении производства об административном правонарушении или уголовного дела.

В органах прокуратуры осуществляется комплексный анализ работы по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан не реже двух раз в год.

3.3. Надзор за исполнением законов судебными приставами

Основные правовые акты, регулирующие деятельность службы судебных приставов Министерства юстиции РФ и исполнение судебных решений, - это Федеральный закон от 21 июля 1997 г. (в ред. от 7 октября 2000 г.) «О судебных приставах» и Федеральный закон от 21 июля 1997 г. «Об исполнительном производстве».

Согласно ст. 2 Закона «О судебных приставах», судебные приставы в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, вышеназванными законами и иными федеральными законами, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента РФ, Правительства РФ и Министерства юстиции РФ.

Согласно ст. 5 Закона, служба судебных приставов является структурным подразделением Министерства юстиции РФ и возглавляется заместителем министра - Главным судебным приставом РФ. В состав этого подразделения входят:

- департамент судебных приставов Минюста России;
- служба судебных приставов Управления военных судов Минюста России;
- служба судебных приставов субъектов РФ;
- структурные подразделения судебных приставов районного уровня, состоящие из судебных приставов, по обеспечению установленного порядка деятельности судов и судебных приставов-исполнителей. В ст. 1 Закона сформулированы две взаимосвязанные задачи, входящие в компетенцию службы судебных приставов:
 - 1) обеспечение порядка деятельности Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, судов общей юрисдикции и арбитражных судов;
 - 2) исполнение судебных актов и актов других органов, предусмотренных федеральным законом об исполнительном производстве. Содержательная сторона этой деятельности названных органов раскрывается в ст. 11 Закона «О судебных приставах», которая перечисляет такие функции, как:
 - обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников судебного процесса и свидетелей;
 - выполнение распоряжений председателя суда, а также судьи или председательствующего в судебном заседании, связанных с соблюдением порядка в суде;
 - исполнение решения Суда или судьи о применении к подсудимому и другим гражданам предусмотренных законом мер процессуального принуждения;
 - обеспечение охраны зданий судов, совещательных комнат и судебных помещений в рабочее время;
 - проверка подготовки судебных помещений к заседанию, обеспечение по поручению судьи доставки к месту проведения судебного процесса уголовного дела и вещественных доказательств и их сохранности;
 - поддержание общественного порядка в судебных помещениях;
 - взаимодействие с военнослужащими воинской части (подразделения) по конвоированию лиц, содержащихся под стражей, по вопросам их охраны и безопасности;
 - предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, выявление нарушителей, задержание их в случае необходимости с последующей передачей органам милиции;
 - осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу исполнителю;
 - участие по указанию старшего судебного пристава в совершении исполнительных

действий. Приведенный перечень является исчерпывающим и в силу этого расширительному толкованию не подлежит.

Перечень исполнительных документов, подлежащих исполнению судебными приставами исполнителями, приведен в ст. 7 Закона «Об исполнительном производстве». К ним, в частности, относятся:

- а) исполнительные листы, выдаваемые судами на основании:
 - принимаемых ими судебных актов;
 - решений Международного коммерческого арбитража и иных третейских судов;
 - решений иностранных судов и арбитражей;
 - решений межгосударственных органов по защите прав и свобод человека;
- б) судебные приказы;
- в) нотариально удостоверенные соглашения об уплате алиментов;
- г) удостоверения комиссии по трудовым спорам, выдаваемые на основании ее решений;
- д) оформленные в установленном порядке требования органов, осуществляющих контролирующую функцию, о взыскании денежных средств с отметкой банка или иной кредитной организации о полном или частичном неисполнении взыскания в связи с отсутствием на счетах должника денежных средств, достаточных для удовлетворения требований взыскателя, если законодательством Российской Федерации не установлен иной порядок исполнения указанных исполнительных документов;
- е) постановления органа (должностных лиц), уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях;
- ж) постановления судебного пристава-исполнителя;
- з) постановления иных органов в случаях, предусмотренных федеральным законом.

На прокурорский надзор за исполнением законов судебными приставами в полной мере распространяются все положения, закрепленные в гл. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», в том числе в ст. 21 этого закона, определяющей предмет надзора за исполнением законов. Исходя из содержания этой нормы закона и специфики указанного законодательства, предметом прокурорского надзора за исполнением законов судебными приставами являются: соблюдение Конституции РФ; исполнение федерального законодательства всеми структурными органами службы судебных приставов, а также соответствие законам правовых актов, издаваемых должностными лицами служб судебных приставов.

Объектом данного направления надзора являются общественные отношения, возникающие в процессе исполнительного производства, и главным образом это законность действий и принимаемых судебными приставами-исполнителями правовых актов, а также полное их соответствие законам.

Основные задачи органов прокуратуры по надзору за исполнением законов судебными приставами содержится в п. 2 ст. 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», а именно:

- обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности в деятельности судебных приставов, защита прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства;
- своевременное, полное выявление, устранение и пресечение нарушений законодательства в деятельности судебных приставов, реальное восстановление нарушенных прав, привлечение виновных лиц к ответственности, установленной законом;

- соблюдение законности судебными приставами при принятии мер по обеспечению установленного порядка деятельности судов и осуществлении властных полномочий в процессе принудительного исполнения решений судов и иных органов, а также защита прав и интересов физических и юридических лиц, вовлеченных в сферу исполнительного производства. В процессе надзора за исполнением законов судебными приставами при осуществлении своих функций прокурор особое внимание уделяет охране прав лиц, участвующих в исполнительном производстве.

В процессе проверки прокурор выясняет:

- было ли сделано должнику предложение о добровольном исполнении решения; соблюдается ли срок, предоставленный законом для добровольного исполнения (не более пяти дней);
- правомерно ли наложены на должника взыскания за неисполнение решений суда;
- выполняются ли судебными приставами-исполнителями требования по розыску должника, его имущества;
- соблюден ли порядок обращения взыскания на имущество должника;
- имеют ли место нарушения в части наложения ареста или обращения взыскания на вновь поступающие на счет должника денежные средства;
- соблюдаются ли требования о наложении ареста на имущество должника и о его реализации;
- соблюдаются ли требования об исполнении исполнительных документов по спорам неимущественного характера;
- допускаются ли нарушения в части привлечения виновных граждан и должностных лиц к ответственности, за невыполнение их законных требований;
- каковы результаты рассмотрения заявлений и жалоб граждан, должностных лиц, организаций на действия судебных приставов, обжалования действий судебного пристава-исполнителя. Участие прокурора в исполнительном производстве необходимо также в случаях: когда неисполнение решения может нанести ущерб интересам групп людей; когда в действиях взыскателя или должника усматриваются признаки преступления; при взысканиях по делам, связанным с банкротством «финансовых пирамид».

Прокурором в службах судебных приставов изучается работа по рассмотрению жалоб граждан на нарушение их прав в ходе совершения исполнительных действий и анализируется адекватность правовых мер, принятых территориальными органами юстиции по фактам допущенных нарушений прав граждан.

В ст. 3 Федерального закона «Об исполнительном производстве» подразделения службы судебных приставов обозначены как органы принудительного исполнения. В связи с этим прокурору необходимо проверить, не выходят ли они за рамки предоставленных им законных полномочий. В случае поступления в прокуратуру жалобы на действия (бездействие) судебного пристава-исполнителя прокурор вправе вызвать должностное лицо для дачи объяснений, затребовать для изучения исполнительное производство, претензии к содержанию которого высказаны заявителем, и другие материалы.

Сведения о противоправных действиях судебных приставов или об их бездействии могут быть получены от граждан, права и интересы которых были ущемлены, от руководителей предприятий, учреждений, организаций, судебных, налоговых и финансовых органов, территориальных органов юстиции, банковских учреждений, из

средств массовой информации.

Установив факты нарушения законов в деятельности судебных приставов, прокурор направляет им акт реагирования, содержащий требования устранить выявленные нарушения законодательства или изменить (отменить) противоречащие закону правовые акты.

Согласно ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством.

Представления об устранении нарушений закона прокурорами вносятся в основном непосредственно в различные службы судебных приставов.

В случае выявления в деятельности судебных приставов признаков преступления, например получение взятки, служебный подлог и т.д. прокурор возбуждает уголовное дело.

3.4. Надзор за соблюдением законов об ответственности за административные правонарушения

Генеральный прокурор РФ, а также назначаемые им прокуроры осуществляют надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов при производстве по делам об административных правонарушениях, за исключением дел, находящихся в производстве суда (ст. 24.6 КоАП РФ).

В связи с этим предметом прокурорского надзора является: соблюдение Конституции РФ; исполнение норм КоАП РФ, иных федеральных законов и принимаемых в соответствии с КоАП РФ законов субъектов РФ об административных правонарушениях всеми государственными органами и должностными лицами, уполномоченными рассматривать дела об административных правонарушениях.

Согласно статье 25.11 КоАП РФ, прокурор в пределах своих полномочий вправе:

- 1) возбуждать производство по делу об административном правонарушении;
- 2) участвовать в рассмотрении дела об административном правонарушении, заявлять ходатайства, давать заключения по вопросам, возникающим во время рассмотрения

дела;

3) приносить протест на постановление по делу об административном правонарушении независимо от участия в деле, а также совершать иные предусмотренные федеральным законом действия;

4) прокурор извещается о месте и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, совершенном несовершеннолетним, а также дела об административном правонарушении, возбужденного по инициативе прокурора. В соответствии со ст. 28.4 КоАП РФ только прокурор возбуждает дела об административных правонарушениях, предусмотренных следующими статьями:

- нарушение права гражданина на ознакомление со списком избирателей, участников референдума (ст. 5.1);
- нарушение установленного порядка опубликования документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдумов (ст. 5.5);
- отказ в предоставлении отпуска для участия в выборах, референдуме (ст. 5.7);
- нарушение предусмотренных законодательством о выборах и референдумах условий проведения предвыборной агитации, агитации при проведении референдума (ст. 5.8);
- незаконная выдача гражданину избирательного бюллетеня, бюллетеня для голосования на референдуме (ст. 5.22);
- изготовление неучтенных тиражей бюллетеней для голосования либо сокрытие остатков бюллетеней (ст. 5.23);
- нарушение установленного законом порядка подсчета голосов (ст. 5.24), принуждение к участию или к отказу от участия в забастовке (ст. 5.40);
- нарушение порядка распоряжения объектом нежилого фонда, находящегося в федеральной собственности, и использования указанного объекта (ст. 7.24);
- незаконное ограничение прав на управление транспортным средством и его эксплуатацию (ст. 2.35);
- воспрепятствование законной деятельности по управлению и эксплуатации транспортных средств (ст. 12.36);
- нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных) (ст. 13.11);
- разглашение информации с ограниченным доступом (ст. 13.14);
- несвоевременное или неточное внесение записей о юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц (ч. 1 ст. 14.25);
- незаконный отказ в предоставлении или несвоевременное предоставление сведений, содержащихся в едином государственном реестре юридических лиц лицам, заинтересованным в получении такой информации (ч. 2 ст. 14.25);
- неисполнение банком поручения государственного внебюджетного фонда (ст. 15.10);
- воспрепятствование доступу членов международной инспекционной группы, осуществляющей свою деятельность в соответствии с международным договором Российской Федерации, на объект, подлежащий международному контролю (ч. 3 ст. 19.4);
- нарушение сроков рассмотрения заявлений (ходатайств) о предоставлении земельных участков или водных объектов (ст. 19.9);
- самовольное прекращение работы как средство разрешения коллективного или индивидуального трудового спора (ст. 20.26). Осуществляя надзор за исполнением законов, прокурор вправе возбудить дело о любом другом административном

правонарушении, о чем выносит постановление о возбуждении дела об административном правонарушении.

В статье 17.7 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение законных требований прокурора, следователя, дознавателя или должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении.

Согласно статье 30.10 КоАП РФ, прокурор вправе принести протест на не вступившее в законную силу постановление по делу об административном правонарушении и (или) последующие решения вышестоящих инстанций по жалобам на это постановление.

В статье 30.11 КоАП РФ предусматривается право прокуроров субъектов Федерации и их заместителей, Генерального прокурора РФ и его заместителей опротестовывать вступившие в силу постановления по делу об административных правонарушениях и решения, принятые по результатам рассмотрения жалоб и прокурорских протестов.

При подготовке к проведению надзорной проверки прокурор должен ознакомиться с содержанием норм тех статей КоАП РФ, определяющих правовые полномочия органа, место осуществления проверки.

При проведении проверки в государственных органах обращается внимание на следующие вопросы, регламентирующие порядок возбуждения дела об административном правонарушении:

1) надлежащим ли образом составлен протокол об административном правонарушении и содержатся ли в нем все предусмотренные законом сведения, необходимые для разрешения дела; разъяснены ли при составлении протокола законные права и обязанности физическому лицу или законному представителю юридического лица, в отношении которых возбуждено дело об административном правонарушении, а также иным участникам производства по делу (ст. 28.2);

2) надлежащим ли должностным лицом составлен протокол об административном правонарушении и соблюдена ли при этом компетенция соответствующего органа, определенная в КоАП РФ конкретными нормами (ст. 23, 28.3);

3) предоставляется ли физическому лицу или законному представителю юридического лица возможность ознакомления с протоколом об административном правонарушении и представлялись ли ими объяснения и замечания по содержанию протокола (ч. 4 ст. 28.2);

4) не нарушаются ли предусмотренные законом сроки составления протокола об административном правонарушении и сроки его направления для рассмотрения в соответствующий орган (ст. 28.5 и 28.8);

5) соблюдаются ли установленные законом ограничения при назначении административного наказания без составления протокола (ст. 28.6);

6) в полной ли мере выдерживается предусмотренная законом процедура принятия решения о возбуждении административного расследования и порядок его проведения по установленным законом видам административных правонарушений; соблюдаются ли при этом сроки административного расследования (ст. 28.7);

7) во всех ли случаях соответствующими должностными лицами принимались меры к полному всестороннему выяснению всех требуемых обстоятельств, по делу предусмотренных законом (ст. 26.1);

8) в полной ли мере (при наличии, необходимости) должностными лицами по делам об административных правонарушениях собирались и процессуально фиксировались

предусмотренные законом доказательства, подтверждающие виновность лица в совершении конкретного административного правонарушения (ст. 26.2-26.11);

9) по всем ли делам в полной мере соблюдаются права и обязанности участников административного производства (лицо, которое привлекается к административной ответственности, потерпевший, законные представители физического и юридического лица, защитник и представитель, свидетель, понятой, специалист, эксперт, переводчик (ст. 24.1-24.3 и 25.1-25.10);

10) всегда ли на практике обеспечивается требование закона о том, что защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу с момента составления протокола об административном правонарушении, а в случае административного задержания физического лица защитник допускается к участию по делу с момента административного задержания (ч. 4 ст. 25.5);

11) выполняются ли должностными лицами требования закона об обязательствах, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5). В случае применения работниками правоохранительных органов физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия прокурор при проверке такого рода жалоб и сообщений должен руководствоваться ст. 12-16 Закона РФ «О милиции».

Прокурор при проверке исполнения требований закона, регламентирующего процедуру рассмотрения дел об административных правонарушениях и порядок исполнения принятых по ним постановлений, выясняет:

1) проводится ли проверяемым органом (должностным лицом) предусмотренная законом подготовка к рассмотрению каждого конкретного дела и выносятся ли об этом определения (ст. 29.1, 29.4);

2) учитываются ли при подготовке к рассмотрению дела обстоятельства, исключающие возможность его рассмотрения конкретным судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом (ст. 29.2);

3) не нарушаются ли установленные законом условия, определяющие место рассмотрения конкретного дела об административном правонарушении (ст. 29.5);

4) соблюдаются ли судьей, органом, должностным лицом сроки рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренные ст. 29.6 КоАП РФ.

Прокурор при ознакомлении с постановлениями о привлечении к административной ответственности граждан и юридических лиц должен по каждому делу устанавливать:

1) подтверждается ли их вина рассмотренными доказательствами; 2) правильно и мотивированно ли дана квалификация правонарушения либо изложены основания прекращения производства по делу; 3) обоснованно ли применено административное наказание и не выходит ли оно по своему виду, размерам (штраф) и срокам (лишение специального права, административный арест, дисквалификация) за предусмотренные законом рамки (ст. 29.10 и 3.2-3.11).

Тренировочные задания

1. К прокурору Энского района обратилась группа граждан с жалобой на действия

руководства отдела внутренних дел, которые запретили им провести митинг в поддержку КПРФ. Проведение митинга было согласовано с администрацией района. Чем должен руководствоваться прокурор при решении этого вопроса?

2. К прокурору Энской области поступила жалоба от гражданина Крошкина. В жалобе заявитель указал, что прокурор района адресованную ему жалобу на противозаконные действия руководителя организации, в которой он работает, переслал для проверки этому же должностному лицу, действия которого обжаловались. Вправе ли прокурор района принять такое решение?

3. В прокуратуру Энского района обратился гражданин Коржов с жалобой на администрацию машиностроительного завода, которая на протяжении трех месяцев не выплачивает ему заработную плату. Какими нормативно-правовыми актами должен руководствоваться прокурор при рассмотрении жалобы по этому вопросу и каковы его права в данном случае?

Тест

1. Могут ли быть ограничены права и свободы человека и гражданина в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства?

- а) да, только Президентом РФ;
- б) да, только Генеральным прокурором РФ;
- в) да, только Федеральным законом;
- г) да, только Федеральным собранием РФ.

2. Кто должен безотлагательно реагировать на все ограничения прав и свобод человека и гражданина, не основанных на законе?

- а) Президент РФ;
- б) Прокурор;
- в) Председатель Правительства РФ;
- г) Министр внутренних дел.

3. Какие меры должен принять прокурор при наличии оснований полагать, что нарушение прав и свобод человека и гражданина имеет характер преступления?

- а) возбудить производство об административном правонарушении;
- б) незамедлительно передать сообщение о правонарушении и материалы проверки в орган или должностному лицу, которые полномочны рассматривать дела об административных правонарушениях;
- в) возбудить уголовное дело и принять меры к тому, чтобы лица, его совершившие, были подвергнуты уголовному преследованию в соответствии с законом;
- г) выносит предостережение о недопустимости нарушения закона.

4. В каких нормативных актах определяются задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?

- а) в указах Президента РФ;
- б) в постановлениях Правительства РФ;

- в) в постановлениях Конституционного суда РФ;
- г) в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ.
5. В каких нормативных актах изложены конкретные права и свободы граждан?
- а) в Конституции РФ;
- б) в указах Президента РФ;
- в) в постановлениях Правительства РФ;
- г) в приказах и указаниях Генерального прокурора РФ;
- д) в приказах Министра внутренних дел.
6. В каком нормативном акте говорится о предмете надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина?
- а) в Конституции Российской Федерации;
- б) в Положении о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утвержденному Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 г. №567;
- в) в Федеральном Законе «О прокуратуре Российской Федерации»;
- г) в приказе Генерального прокурора РФ от 15 декабря 1998 г. №90 «О порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации».
7. Кто организует и контролирует работу по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан и приему посетителей в районной, областной и им равных прокуратур?
- а) заместители прокуроров;
- б) старшие помощники прокуроров;
- в) помощники прокуроров;
- г) прокуроры-руководители, а также начальники структурных подразделений прокуратуры.
8. В соответствии с требованиями Генерального прокурора РФ руководители прокуратур обязаны принимать лично граждан не реже:
- а) одного раза в неделю;
- б) одного раза в десять дней;
- в) одного раза в две недели;
- г) одного раза в месяц.
9. Подлежат ли заявления и жалобы граждан регистрации до передачи их на рассмотрение и разрешение прокурорам- руководителям?
- а) да;
- б) подлежат после их рассмотрения прокурором- руководителем;
- в) подлежат после доклада их прокурору-руководителю;
- г) подлежат после принятия прокурором-руководителем конкретного решения.
10. В какой срок рассматриваются и разрешаются заявления, жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру?
- а) не позднее 10 дней;
- б) не позднее 15 дней;
- в) не позднее месяца;
- г) не позднее двух месяцев.
11. В какой срок рассматриваются и разрешаются заявления, жалобы граждан и должностных лиц, поступающие в прокуратуру и не требующие изучения?
- а) не позднее 5 дней;

- б) не позднее 10 дней;
- в) не позднее 15 дней;
- г) не позднее 20 дней.

12. Какой срок предусмотрен для разрешения жалоб и заявлений военнослужащих и членов их семей, поступающие в Генеральную прокуратуру РФ, прокуратуры субъектов Федерации и приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры?

- а) до 10 дней;
- б) до 15 дней;
- в) до 20 дней;
- г) до одного месяца.

13. На какой срок предусмотрен для разрешения жалоб и заявлений военнослужащих и членов их семей, поступающие в нижестоящие прокуратуры?

- а) безотлагательно, но не позднее 3х суток;
- б) безотлагательно, но не позднее 5и суток;
- в) безотлагательно, но не позднее 7и суток;
- г) безотлагательно, но не позднее 10и суток.

14. Может ли быть продлен срок разрешения обращений в прокуратуру при наличии на то оснований?

- а) да;
- б) нет.

15. Кто может продлить срок разрешения обращений в прокуратуру при наличии на то оснований?

- а) только прокурором;
- б) только заместителем прокурора;
- в) прокурором или его заместителем;
- г) прокурором, его заместителем или помощником прокурора.

16. Уведомляется ли заявитель с объяснением причины продления срока разрешения обращения?

- а) да;
- б) нет;
- в) этот вопрос решается прокурором-руководителем.

17. Сообщается ли о решении прокурора заявителю с указанием принятых мер по восстановлению нарушенных прав и свобод, а при отказе в удовлетворении - о мотивах отклонения со ссылкой на закон?

- а) в обязательном порядке;
- б) на усмотрение прокурора-руководителя;
- в) нормативными актами такое сообщение заявителю не предусмотрено;
- г) только по требованию заявителя.

18. Разъясняется ли заявителю порядок обжалования принятого прокурором решения в случае отказа в удовлетворении заявления или жалобы?

- а) да;
- б) нет;
- в) в каждом конкретном случае этот вопрос решает прокурор-руководитель;
- г) порядок обжалования разъясняется только по просьбе заявителя.

19. Предоставляются ли заявителю по его требованию материалы проверки для их ознакомления?

а) во всех случаях и в полной мере;
б) не предоставляются;
в) предоставляются в той мере, в какой это не затрагивает права и интересы других граждан и не противоречит требованиям законодательства об охране государственной (военной) и иной охраняемой законом тайны;

г) действующим законодательством этот вопрос не урегулирован;

20. Может ли прокурор по результатам проверки, проведенной о заявлении или жалобе, принять решение о принесении протеста на незаконный акт либо об обращении в суд с заявлением о признании акта недействительным?

а) да;

б) нет;

в) может только принести протест;

г) может только обратиться с заявлением в суд.

21. Осуществляется ли в органах прокуратуры комплексный анализ работы по рассмотрению и разрешению заявлений, жалоб и иных обращений граждан с составлением соответствующего акта или справки?

а) да, не реже одного раза в год;

б) да, не реже двух раз в год;

в) да, не реже одного раза в два года;

г) не осуществляется.

22. Подлежат ли рассмотрению и разрешению устные обращения граждан, поступившие в прокуратуру, содержащие сведения о нарушениях закона?

а) в обязательном порядке;

б) нет, только письменные обращения;

в) этот вопрос решает прокурор-руководитель;

г) подлежат, если в устных обращениях указываются признаки преступления.

23. Можно ли переслать жалобу, поступившую в прокуратуру в органы или должностному лицу, решения или действия которых обжалуются?

а) да;

б) нет;

в) можно, только с согласия заявителя;

г) можно, только с согласия вышестоящего прокурора.

24. Препятствует ли решение, принятое прокурором по жалобе, обращению лица за защитой своих прав в суд?

а) да, можно в данном случае обратиться к вышестоящему прокурору;

б) нет;

в) законодательством этот вопрос не урегулирован.

25. В случаях нарушения прав и свобод человека гражданина, защищаемых в порядке гражданского судопроизводства, особенно в тех случаях, когда пострадавший по тем или иным причинам не может лично отстаивать свои права в суде, прокурор:

а) возбуждает уголовное дело;

б) возбуждает производство об административном правонарушении;

в) предъявляет и поддерживает в судах и арбитражных судах иски в интересах пострадавших;

г) не принимает участия в разрешении этого вопроса, так как это не входит в его компетенцию.

26. Какой акт прокурорского надзора играет большую роль в предупреждении нарушений прав и свобод граждан?

- а) протест;
- б) представление об устранении нарушений закона;
- в) постановление о возбуждении уголовного дела;
- г) постановление о возбуждении производства об административном правонарушении;
- д) предостережение о недопустимости нарушения закона.

27. Может ли прокурор по результатам проверки, проведенной по заявлению или жалобе, принять решение об устранении нарушений закона?

- а) да;
- б) нет;
- в) может только принести протест.

28. Разрешается ли прокурорским работникам проводить прием посетителей непосредственно на предприятиях, в учреждениях и в организациях?

- а) да;
- б) нет, только в прокуратуре;
- в) разрешается только с согласия вышестоящего прокурора.

29. Может ли прокурор по результатам проверки, проведенной по заявлению или жалобе, вынести постановление о возбуждении уголовного дела?

- а) нет;
- б) может, если будут установлены признаки конкретного состава преступления;
- в) может только дать указание следователю о возбуждении уголовного дела;
- г) может только дать указание следователю или органу дознания о возбуждении уголовного дела.

30. Входят ли в предмет надзора соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций?

- а) да;
- б) нет;
- в) только органами военного управления;
- г) только органами контроля.