

ТЕМА XVI. КОНСТИТУЦИЯ IV РЕСПУБЛИКИ ВО ФРАНЦИИ

§ 16.1. История принятия и общая характеристика Конституции Франции 1946 года

§ 16.2. Высшие органы власти по Конституции Франции 1946 года

§ 16.3. Причины падения IV Французской Республики

Список рекомендуемой литературы

§ 16.1. История принятия и общая характеристика Конституции Франции 1946 года

Во время оккупации Франции в 1940-1944 гг. войну с фашистскими войсками вели все политические силы страны: социалисты, коммунисты, республиканцы, радикалы, духовенство. Большой вклад в освобождение страны внес комитет «Сражающаяся Франция» во главе с генералом Шарлем де Голлем. Эти силы весной объединились в Национальный совет Сопротивления. Осенью 1944 г. Франция была освобождена от германских вооруженных сил. После окончания войны началась острая борьба по вопросу о характере будущей конституции. В 1946 г. на выборах в Учредительное собрание компартия получила наибольшее число мандатов. Первый проект Конституции 1946 г. предусматривал однопалатный парламент и ограничение власти президента, но в ходе всенародного голосования его отклонили. В результате компромисса между партиями коммунистов, социалистов и народно-республиканским движением (МРП) был составлен второй проект основного закона, утвержденный референдумом 13 октября 1946 г.

Конституция Франции 1946 г. являлась буржуазнодемократической, она подтвердила права и свободы граждан по Декларации 1789 г. и оформила государственный строй Четвертой республики. Всемерно защищая интересы частных собственников, эксплуатацию человека, Конституция вместе с тем содержала ряд важных демократических положений: право на организацию профсоюзов и проведение забастовок, светский характер образования, право на труд, равноправие мужчин и женщин, запрещала дискриминацию по мотивам происхождения, веры, убеждения, вводила социальное обеспечение. Конституция провозгласила демократическую избирательную систему. В ней содержался отказ от наступательной войны и была предусмотрена национализация предприятий, имеющих общественное значение.

Основной закон провозгласил равенство всех частей, колоний и территорий, подвластных Франции. Вместе с метрополией они образовали Французский союз. Общие вопросы надлежало рассматривать в так называемой Ассамблее этого союза. По существу, Франция пыталась, таким образом, сохранить свою колониальную империю.

§ 16.2. Высшие органы власти по Конституции Франции 1946 года

Высшие органы государственной власти IV Республики были представлены двухпалатным парламентом, Президентом и Советом министров. Парламент состоял из Совета республики (верхней палаты) и Национального собрания (нижней палаты).

Вместе с тем только Национальное собрание имело право принимать поправки к Конституции и законы, утверждать бюджет, объявлять состояние войны, проводить ратификацию важных международных договоров. Председатель Национального собрания вел совместные заседания обеих палат и фактически являлся вторым должностным лицом страны после президента.

Правительство в лице Совета министров Франции было ответственно только перед Национальным собранием. Это положение является исключительно важным для понимания структуры центральных органов, так как глава правительства имел огромные права по управлению. Получив декрет президента, председатель Совета министров мог распустить Национальное собрание и назначить новые выборы. В целом его деятельность была подотчетна Национальному собранию.

Верхняя палата - Совет республики - имела ограниченные права: она могла вносить поправки, но в случае разногласий между палатами окончательное решение принадлежало нижней палате. В отличие от Сената Третьей республики, Совет был лишен права привлекать к суду президента и министров, не мог делать ревизию конституции, членам верхней палаты запрещалось применять интерпелляцию.

Президент избирался парламентом сроком на 7 лет, всякий его акт нуждался в подписи соответствующего министра (контрасигнатура). Президент исполнял функции главы государства, но его полномочия были сужены. В Четвертой республике сохранилась прежняя традиция избирать на этот пост «незаметных» политических деятелей.

Согласно Конституции, для принятия резолюции о доверии или недоверии требовалось абсолютное большинство голосов депутатов Национального собрания. Вскоре это правило оказалось неудобным для монополий, так как вело к частой смене кабинетов. Все чаще вносились предложения ограничить роль нижней палаты. В 1947 г. коммунисты были исключены из правительства.

В 1951 г. во Франции ввели мажоритарную избирательную систему выборов в Национальное собрание. Партия или блок партий, получившие в избирательном округе свыше половины голосов избирателей, забирали все мандаты в парламенте. В результате этого коммунисты потеряли сразу сто мест, хотя число их сторонников

оставалось прежним.

Чиновники по-прежнему рекрутировались, главным образом, из Высшей административной школы, которую иронически называли рассадником «административных гениев».

§ 16.3. Причины падения IV Французской Республики

Реорганизация политического строя Франции в той форме, которая была предусмотрена Конституцией 1946 г., во многом не оправдала возложенных на нее задач и быстро утратила привлекательность в глазах французов. Страна практически вернулась к «режиму Собрания», столь единодушно критикуемому на примере Третьей республики. За двенадцать лет сменилось сорок пять правительств, было несколько длительных министерских кризисов. Этому способствовали как недостаточная проработка самого механизма функционирования норм основного закона, так и периодические отступления от них на практике.

Сложные проблемы модернизации экономики и перестройки экономической структуры, обострение социальных противоречий, распад колониальной системы и колониальные войны требовали активного вмешательства государства и стимулировали поиски путей к установлению твердой власти. Политическая система, основанная на классическом парламентаризме, в условиях многопартийного соперничества и возросших требований к административноуправленческой деятельности оказалась неспособной адекватно реагировать на сложные социально-экономические проблемы и кризисные явления в обществе.

На протяжении 40-х - середины 50-х гг. стало нарастать недовольство государственным режимом Четвертой республики.

Возникшая в 1947 г. галлистская партия Объединение французского народа (РПФ) выступила с требованием отмены Конституции 1946 г. и создания сильной исполнительной власти, способной возвыситься над «партийной чехардой». В этом же году произошел распад трехсторонней коалиции, а в 1948-1951 гг. была восстановлена мажоритарная избирательная система. Широкое распространение получила практика делегированного законодательства. По конституционной реформе 1954 г. премьер-министр был наделен дополнительными полномочиями по роспуску

Национального собрания, упростался порядок получения вотума доверия правительству (простым большинством голосов), отменялись положения Конституции о коалиционном правительстве. Были расширены права Совета республики, который превратился в полноправного участника законодательного процесса. Одновременно, без прямого пересмотра соответствующих положений, путем конституционной практики произошло фактическое усиление роли и влияния президента.

Обострение политической обстановки и отход от основных принципов Конституции 1946 г. привели в конечном итоге к падению Четвертой республики и ее замене в 1958 г. Пятой республикой.

Контрольные вопросы

1. Какой вид республики был установлен во Франции в 1946 году: парламентский или президентский?
2. Назовите сильные и слабые стороны Конституции 1946 г.
3. В чем причины падения Четвертой республики?

Вопросы для подготовки к семинару

1. История принятия и общая характеристика Конституции Франции 1946 года.
2. Высшие органы власти по Конституции Франции 1946 года.
3. Местное самоуправление по Конституции Франции 1946 года.

Темы для рефератов

1. Статус Президента по Конституции Франции 1946 г.
2. Статус Парламента по Конституции Франции 1946 г.
3. Местное самоуправление по Конституции Франции 1946 г.

Список рекомендуемой литературы:

1. Всеобщая история государства и права / Под ред. К.И. Батыра. - М., 2005.
2. Графский В.Г. Всеобщая история права и государства: Учебник для вузов. - М., 2000.
3. История государства и права зарубежных стран в 2-х ч. / Под ред. Н.А. Крашенинниковой и О.А. Жидкова. - М., 2005.
4. Федоров К.Г., Лисневский Э.В. История государства и права зарубежных стран: Учебное пособие. В 2-х ч. - Ростов-н/Д, 1994.
5. Хрестоматия по всеобщей истории государства и права / Под ред. З.М. Черниловского. - М., 1994.
6. Черниловский З.М. Всеобщая история государства и права. - М., 2003.