Тема 17. Законность и правопорядок в современном обществе

Законность как требование строгого и неуклонного соблюдения и исполнения юридических норм возникла вместе с правом, является атрибутом правового регулирования и в этом смысле производна от права. Однако законность - явление исторически развивающееся: она развивалась вместе с правом и обществом и в своем развернутом виде, отвечающем современным представлениям о ней, законность предстала, когда произошло формирование буржуазной демократия, а право стало мерой свободы формально равных индивидов. Законность в этот период сформировалась как идея, как конституционный принцип, как режим жизни демократического общества. В таком качестве уже законность определяет содержание конкретных правовых систем, ее действие связывается лишь с правовыми законами и она становится правозаконностью. Связи законности с демократией и правовым законом настолько тесны и неразрывны, что некоторые авторы даже считают, что законность возникла именно в этот период, а не вместе с правом.

Относительно субъектов законности (лиц, на которых распространяются ее требования) и сферы ее действия существуют разные подходы. Некоторые авторы полагают, что законность касается исполнения только законов и только должностными лицами. По его мнению, нарушения законов, совершенные гражданами и другими лицами, не выступают в качестве нарушений законности, они суть нарушения правопорядка. Эта точка зрения имеет под собой достаточно серьезную основу. Действительно, законность не следует смешивать с общеобязательностью права, и смысл ее существования связан, в первую очередь, именно с законами и с публично-правовой сферой отношений в обществе. Самой законности дают определение как идее, требованию и системе (режиму) реального выражения права в законах государства, в самом законотворчестве, в подзаконном нормотворчестве. С позиций такого подхода очень четко выглядит нарушением законности принятие ведомственных актов, противоречащих конституционным положениям, нормам закона.

Другие считают, что ограничение субъектов законности должностными лицами неоправданно: принцип законности является всеобщим и не содержит каких-либо изъятий. И распространяется законность, по его мнению, на все сферы действия права (включая частноправовую) и на все нормативно-правовые акты. Это представляет другую точку зрения на законность и сферы ее действия, наиболее распространенную. С позиций такого подхода законность определяется как “правовой режим общественной жизни, заключающийся в неуклонном соблюдении юридических норм всеми ее праводееспособными участниками”.

В качестве принципов законности выделяют следующие:

1) всеобщность ее требований;
2) верховенство Конституции, закона;
3) единство (единообразие) законности;
4) гарантированность основных прав и свобод граждан;
5) неотвратимость наказания за совершенное правонарушение;

6) недопустимость подмены законности целесообразностью, их противопоставления;
7) презумпция невиновности;
8) связь законности и культуры и др.

Гарантии законности - это средства и условия, обеспечивающие соблюдение законов и подзаконных актов, беспрепятственное осуществление прав граждан и интересов общества и государства.

Виды гарантий законности:

1) социально-экономические - степень экономического развития общества, уровень благосостояния, экономическая свобода и т.п.;
2) политические - разделение властей, степень демократизма политической системы и конституционного строя, плюрализм и т.д.;
3) организационные - эффективная деятельность контролирующих и надзорных органов;
4) общественные - комплекс общественных средств, механизмов и иных мер, применяемых в борьбе с нарушениями закона;
5) идеологические - степень развития правосознания, уровень нравственного, правового воспитания и т.д.;
6) юридические - способы и средства, установленные в законе с целью предупреждения, устранения и пресечения нарушений правовых требований (нормативное установление специальных принципов, например, презумпции невиновности, институты возбуждения уголовного дела, процедуры рассмотрения юридических дел и т.д.).

Конституционная законность есть реально действующая система конституционализма, обеспечивающая полное действие правовой Конституции и предполагает:

а) правовой характер самой Конституции как Основного Закона государства;
б) верховенство Конституции в правовой системе;
в) верховенство Конституции на всей территории государства.

В Российской Федерации создан Конституционный Суд как высший судебный орган по защите ее конституционного строя. Конституционное правосудие призвано обеспечить суверенитет России, основные права и свободы человека, верховенство Конституции России, ее непосредственное действие на всей территории Российской Федерации, соответствие положений законодательства и практики их применения Основному Закону страны.

Правопорядок является реальным итогом, результатом действия законности как конституционного принципа и режима жизни общества. Он включает в себя сложившуюся систему правовых отношений общества и правомерное поведение, в том числе акты правомерного поведения в рамках общей правовой структуры, установленной нормами о правосубъектности (в рамках общего правового положения субъектов). Правопорядок существует в результате того, что участники юридически регулируемых общественных отношений реализуют свои субъективные права и обязанности, следуют режиму законности. Другими словами, правопорядок складывается в результате соблюдения, исполнения, использования и применения норм права.

Особенности правопорядка: 1) запланирован в нормах права; 2) возникает в результате реализации данных норм; 3) обеспечивается государством; 4) создает условия для организованности общественных отношений, делает жизнь человека

определенней, устойчивей, стабильней в правом пространстве.

Следует различать понятия “правопорядок” и “общественный порядок”. Второе понятие более широкое, включает первое понятие как ядро.

Правопорядок представляет собой часть общественного порядка как устойчивой системы общественных отношений, сложившейся в результате действия всех социальных регуляторов, а не только права. Общественный порядок не следует понимать узко, то есть как порядок отношений в общественных местах. Проф. В.В. Лазарев понимает общественный порядок как “определенное качество (свойство) системы общественных отношений, состоящее в такой упорядоченности социальных связей, которая обеспечивает согласованность и ритмичность общественной жизни, беспрепятственное осуществление участниками общественных отношений своих прав и обязанностей и защищенность их обоснованных интересов, общественное и личное спокойствие”.

Законность, правопорядок и демократия соотносятся следующим образом: 1) с одной стороны, подлинная демократия невозможна без законности и правопорядка; 2) с другой стороны, законность и правопорядок не будут социально значимы и ценны (т.е. не будут приносить людям пользы) без демократических механизмов, институтов норм, с помощью которых можно легитимно изменять нормативную базу законности и правопорядка.

Укреплению законности и правопорядка способствуют такие проявления демократии, как демократическое содержание закона, контроль общественности за реализацией законов и т.п. В свою очередь, законность и правопорядок могут способствовать развитию и укреплению демократии.

Дисциплина - это определенные требования к поведению людей, отвечающие сложившимся в обществе социальным нормам. Это понятие, связанное, прежде всего с деятельностью, с поведением. В нем отражаются, во-первых, определенные требования общества к индивидам и коллективам и, во-вторых, социальная оценка человеческого поведения с точки зрения его соответствия интересам общества, его правомерности, внутренней культуры. Это необходимое средство против дезорганизации в различных сферах.

Можно выделить следующие виды дисциплины:

1) государственная, связанная с выполнением требований к государственной службе и служащим;

2) трудовая, связанная с трудовой деятельностью субъектов;

3) воинская - соблюдение военнослужащими правил, установленных законами, уставами, приказами;

4) договорная - соблюдение субъектами обязательств, предусмотренных в различных договорах;

5) финансовая - соблюдение субъектами бюджетных, налоговых и иных финансовых предписаний;

6) технологическая - соблюдение субъектами в процессе производства различных технических и технологических предписаний и т.д.

Законность более узкое понятие, чем дисциплина, т.к. первое означает только соблюдение правовых норм, а второе - соблюдение всех социальных норм, включая, правовые, моральные и т.п. Результатом законности выступает правопорядок, а результатом дисциплины - порядок общественный.